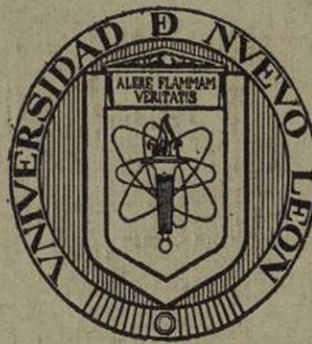


UNIVERSIDAD AUTONOMA
DE
NUEVO LEON

FACULTAD DE ECONOMIA



**Algunas Consideraciones sobre el Crecimiento
y Desarrollo Regional en México: 1940 - 1970.**

Lidice de la Luz Ramos Ruiz

MONTERREY, N. L., ENERO DE 1975.

1

F
HD35

C
1

2



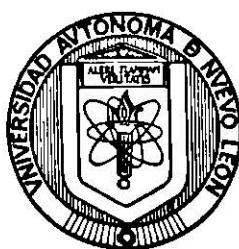
1080064247

162

e.6

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON .

Facultad de Economía.



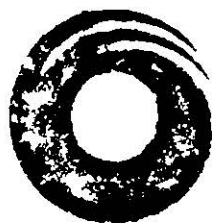
ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL CRECIMIENTO
Y DESARROLLO REGIONAL EN MEXICO: 1940 - 1970.

LIDICE DE LA LUZ RAMOS RUIZ.

MONTERREY, N. L.

ENERO DE 1975.

T
H085
R3



Biblioteca Central
Magna Solidaridad

T- tesis



UAML
FONDO
TESIS LICENCIATURA

Este trabajo corresponde a uno de los requisitos para obtener el título de Licenciado en Economía con la opción " C " del reglamento de exámenes profesionales en vigor.

A la memoria de abuelita Anita - -
ejemplo de voluntad y abnegación.

A mis Padres
mis mejores maestros.

A mis hermanos
por su apoyo y aliento.

Expreso mi agradecimiento a mis maestros de la Facultad de Economía de la Universidad Autónoma de Nuevo León por sus orientaciones en la Cátedra.

A los Licenciados: Ernesto Bolaños, Ernesto Quintanilla y Flavio Avilés por sus indicaciones en la formulación de este ensayo.

I N D I C E

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| INTRODUCCION | 1 |
| PRIMERA PARTE | |
| 1.- <u>Conceptos de Crecimiento y Desarrollo</u> | 3 |
| 2.- <u>Concepto de Región</u> | 4 |
| 3.- <u>Teorías sobre Crecimiento Regional</u> | 8 |
| SEGUNDA PARTE | |
| 1.- <u>Antecedentes</u> | 17 |
| 2.- <u>Políticas de Desarrollo Regional 1940-1970</u> .. | 25 |
| 3.- <u>Análisis y Crítica</u> | 35 |
| CONCLUSIONES | 41 |
| BIBLIOGRAFIA | 43 |

I N T R O D U C C I O N .

Escribir un ensayo sobre los problemas del desarrollo implica un bagaje de conocimientos muy amplio y sería deshonesto de parte de la autora decir que lo posee. Sólo se pretende en este trabajo externar algunos conceptos en relación con la forma en que el desarrollo regional se ha presentado en México.

La conciencia sobre la importancia del estudio regional es relativamente reciente; el auge que se toma sobre sus tópicos es motivado por la jerarquización que se ha dado en los modelos de desarrollo a la descentralización de las actividades económicas, a los estudios más amplios sobre recursos y la forma en que estos se encuentran distribuidos, a la falta de movilidad de algunos y a las necesidades de concentración de otros para determinada actividad.

El trabajo se ha dividido en dos partes: En la primera se examinan algunas de las teorías que sobre desarrollo regional -- existen con el objeto de seleccionar aquélla o aquéllas que más de cerca nos expliquen la forma en que se ha experimentado en nuestro país dicho desarrollo. En la segunda se presenta un examen de las -- políticas de desarrollo regional a partir de 1940 y hasta 1970 tratando de establecer la relación que entre el crecimiento general -- del país y las políticas de desarrollo regional se ha presentado -- para finalmente tratar de proporcionar un diagnóstico sobre la adecuación de las políticas a las condiciones generales del desarrollo del país.

En el intento de configurar el trabajo el tiempo -
constituye una limitante porque impide profundizar más en los -
aspectos a considerar. La extensión del ensayo y la falta de -
información estadística que apoye muchas de las afirmaciones -
son también puntos condicionantes. Sin embargo el interés que -
en sí suscita el tema vale para compensar en algo las deficien-
cias en su desarrollo.

PRIMERA PARTE

1.- CONCEPTOS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO.

La política económica de los países ha variado en el transcurso de la historia. Así vemos que en los años treinta, - las condiciones económicas imperantes fomentaron y obligaron - a investigar la forma de lograr el pleno empleo; más tarde la idea de estabilidad de precios y equilibrio en balanza de pagos, fueron el foco de atención de la teoría económica. Al término de la Segunda Guerra Mundial la concepción de crecimiento y desarrollo entra a la mesa de las discusiones con auge inusitado.

Dentro de la teoría económica se define como Crecimiento la elevación sostenida del ingreso per cápita de un país o región según se trate. Como Desarrollo en cambio, se entiende ese crecimiento acompañado de cambios estructurales que se manifiestan en mejoras del aparato de producción, en niveles superiores de bienestar social y en una más equitativa distribución del ingreso.

Nos encontramos con una amplia bibliografía sobre la concepción de los términos de crecimiento y desarrollo, sujeta la definición en todos los casos a la descripción política del que escribe, quiera éste o no, y así se nos presenta, por tanto, una amplia gama de variaciones dentro de la definición.

2.- CONCEPTO DE REGION

Con la idea de desarrollar el tema en el naciente campo de la teoría económica regional es conveniente detenerse a considerar la connotación que se le adscribe al término región.

Según el diccionario de la Lengua Castellana, región es " una porción de territorio con características étnicas, o con - circunstancias especiales de clima, producción, topografía, administración, gobierno, etc. (1)

De acuerdo con esta definición la división del territorio en regiones o zonas puede, en la práctica, llevarse en formas diversas, según los fines que se persigan; el ángulo puede ser - administrativo, religioso, geográfico u otro.

Los objetivos de la división regional pueden variar pero no se debe olvidar que, en todos los casos, las regiones son parte de un territorio estructurado y que el trabajo en el campo de la economía regional consiste en señalar y analizar los aspectos reales que caractericen un área o región. La existencia real de regiones establecidas por razones geográficas, históricas o - de otra índole debe ser tomada en cuenta en el momento en que se pretenda dividir un territorio en zonas.

En el estudio de la teoría espacial prevalece la connotación del aspecto geográfico; sin embargo, sabemos que los factores naturales son producto de la historia física del planeta,-

(1) Editorial Espasa - Calpe, S.A.
Diccionario de la Real Academia Española.
Madrid, España. 1956.

o incluso, en cierta medida, de la acción del hombre, por lo que el concepto natural que sobre región se tenga sirve solamente en forma indirecta para definir la idea de región económica.

Una región económica debe además de su aspecto natural, considerar las leyes del desarrollo económico y social que la moldean, ver como se integran las relaciones de producción, cuál es el grado de progreso del modo de producción, de cómo se organizan los factores y las mercancías y de cómo se realiza la distribución de factores y de mercancías. Es aquí al tratar conjuntar y de amoldar estos conceptos donde surgen las diferentes ideas que sobre región económica existen.

Una definición dice: " Región económica es un área geográfica identificable, caracterizada por una estructura particular de sus actividades económicas con referencia a un conjunto de condiciones asociadas físicas y/o biológicas y/o sociales -- que presentan un alto grado de homogeneidad y donde se mantienen un cierto tipo de relaciones internas y con el exterior " (2). Esta conceptualización es muy aceptada en países occidentales - en donde la función de la división no obedece a una planificación general; en los países en que sucede esto, la región económica puede ser definida como dice el polaco K. Dziejowski - - " Un complejo socio - económico, principalmente de producción, - que se desarrolla a través del tiempo y encuentra su expresión final en el carácter del desenvolvimiento y la utilización de la tierra en un área determinada" (3)

- (2) Corona Rentería, Alfonso. La Planeación Económica. Tesis de la Escuela Nacional de Economía. México 1959.
- (3) Citado por Bassols Batalla, Angel. La División Económica Regional de México. Ediciones U N A M. México, 1967.

Cualquiera que fuere la definición de región, en todas ellas se pueden considerar como factores que integran una región los siguientes:

- a) La existencia de núcleos urbanos que son causa y efecto del desarrollo de un área y cuya influencia es muy variable tanto en lo económico como en lo social o cultural.
- b) La especialización de una región en su ocupación principal.
- c) El sistema de transporte que sirve para enlace de las actividades dentro del área y fuera de ella.

Estos factores son base para establecer algunos tipos de regiones. Uno es el que se refiere a la región homogénea, que destaca las actividades de especialización, con poca o nada de relación entre ellas pero que hace que el área tenga en ellas su ocupación principal. La actividad o las actividades de especialización son tomadas como el núcleo sobre el que gira todo el complejo de desarrollo económico de la región.

Otro tipo de región del que se habla con frecuencia es el nodal, región integrada alrededor de un centro que puede ser una ciudad en donde está localizada la actividad económica motora y la cual recibe alimentación de materias primas de otras áreas y luego regresa productos ya elaborados a sus áreas alimentadoras o a otras.

En esta región nodal los factores que se toman muy en cuenta son, además de los núcleos urbanos que se forman, toda-

la red de transporte que servirá de enlace entre el núcleo y su hinterland y el núcleo y regiones distantes.

Por último podríamos hablar de regiones políticas o de planeación, éstas últimas propias de países de economía socialista, en donde la división regional es parte indispensable de sus planes económicos nacionales.

En países como el nuestro, en donde el desarrollo económico está basado en actividades primarias y sólo en ciertas áreas predomina la industria, las regiones serán algunas veces homogéneas en cuanto a la rama agrícola o ganadera y nodales si se destaca un complejo industrial y surge la formación de una gran urbe. Debemos tomar en cuenta que la región en nuestro país implicará especialización, las mas de las veces de productos para el mercado externo. La formación de las ciudades y su área de atracción estará en función de la creación de una red de transportes y comunicaciones.

Ha sido muy difícil y hasta ahora no se ha conseguido uniformar un criterio que logre establecer un concepto de región económica que nos ayude a efectuar la división de zonas que sea más idónea para el país. Algunos estudios pretenden identificar región económica con entidad federativa, otros la presentan como si fuese región natural lo mismo que región económica. Angel Bassols Batalla en 1964 delineó ocho zonas básicas para el país considerando factores tanto naturales como económicos, demográficos y otros. (4)

(4) Para mayor detalle ver Bassols Batalla, Angel La División Económica Regional de México. Ediciones UNAM. México 1967.

3.- TEORIAS SOBRE CRECIMIENTO ESPACIAL

Dentro del campo de la teoría económica se habla de teoría de la distribución, de la producción, teoría monetaria, de comercio internacional, etc. Todas ellas con excepción de la última, no examinan las cuestiones referentes a localización.

La economía regional pretende (conociendo que todo hecho económico tiene un lugar espacial donde sucede y que los elementos o recursos no se encuentran distribuidos en forma uniforme en un área y además que no hay perfecta movilidad de dichos recursos) relacionar en sus planteamientos todas las actividades económicas en función de su localización. Buscar la interrelación entre las zonas, su diferenciación en cuanto a distribución de los recursos y movilidad de estos.

Para el planteo del presente trabajo es importante -- dar una vista a las diferentes teorías que sobre crecimiento o desarrollo regional se conocen para observar aquella o aquellas que más se adapten al tipo de desarrollo nuestro y además constatar si la conceptualización que nuestros estudiosos plantean es la más idónea en la época para la cual deseamos realizar el estudio.

LA TEORIA DE LA BASE EXPORTACION .

Explica el crecimiento o desarrollo de una región -- considerando que la demanda por bienes del área generada desde fuera impulsará el crecimiento del sector exportador y este a su vez la tasa de crecimiento de la región.

North elabora esta teoría considerando que hay etapas en el crecimiento del área. En una primera etapa las exportaciones suelen ser del sector primario en el que alguna o algunas de las actividades son ejecutadas con cierta ventaja sobre otras regiones.

En la segunda etapa, gracias a que la demanda de fuera del área elevó las exportaciones y que estas generaron ingresos, se fomentará un mercado local y la posible exigencia de que se creen industrias dentro del área que satisfagan la demanda por productos que antes se llevaban de fuera. Al crearse dichas industrias, en una tercera y última etapa, no sólo se podrá surtir el mercado interno sino que la región puede convertirse en exportadora de bienes que antes importaba.

Como hemos expuesto la teoría, trata de explicar el crecimiento de un área a través del compartamiento del sector exportador. No obstante la popularidad y el importante papel -- que frecuentemente se le ha dado a esta teoría encontramos que no aclara suficientemente las interrogantes siguientes: ¿Qué forma o tipo de región deberá adoptarse o considerarse para que se cumpla el planteamiento de la teoría, o tiene la pretensión de aplicarse a todos los tipos de región especificados en apartado anterior?; Se habla de una región cerrada al comercio en su inicio o que ya estaba abierta a él y sólo incrementa ahora sus exportaciones.?; De qué tamaño o de qué importancia es el sector exportador en cuanto a toda la actividad del área como para que su influencia sea capaz de modificar patrones de empleo y uso de

recursos ?. Hartman y Seckler hacen un estudio sobre la teoría base de exportación buscando las causas y posibles soluciones a las preguntas: ¿ Puede una región crecer por sí sola? ¿ Puede mantener su crecimiento en forma sostenida? buscan la solución en diferentes ecuaciones que destacan la relación capital/producto del área, la propensión marginal a consumir bienes locales e importados y el grado de cerramiento, derivan la idea de que -- puede haber un crecimiento autosostenido en función de la autosuficiencia y cerramiento de la región.

Richardson también es otro autor que ha tratado de complementar y ha discutido la teoría base de exportación y destaca su importancia observando el papel que juegan los cambios de demanda para la relación interregional y la nacional.

Las objeciones fundamentales que se pueden tener a la teoría son que en ella no se considera la dirección que toma el flujo de capital que entra a la región vía exportaciones; se supone que con la expansión de exportaciones se tenderá a elevar el crecimiento regional y se ignora qué efectos hay sobre el ahorro o las importaciones por lo que habría que suponer que la teoría base de exportación será compatible en el caso de que en la región la tasa de ahorros sea alta y la propensión marginal a -- importar baja para que en la segunda etapa pueda financiarse el crecimiento interno rápidamente y en una tercera etapa tal vez -- hasta exportar capitales.

También debemos notar que el crecimiento de un área -- Richardson lo ve en función de la inmigración de capital y no se

dice nada de si puede existir una inversión autónoma o un progreso técnico que genere el incremento en el ingreso per cápita regional.

LA TEORIA NEOCLASICA GENERAL.

Aplicada al caso de las regiones nos indica que la tasa de crecimiento de una zona está en función de la movilidad de factores productivos. La disponibilidad y la forma en que crezcan el trabajo, el capital y la utilización de los recursos naturales, ayudará a fomentar la flexibilidad necesaria para el desarrollo del área.

Sobre movilidad de factores los estudios que se hacen tan ponen énfasis sobre el trabajo, aunque desde el ángulo económico el estudio sobre migración de mano de obra no está suficientemente tratado ya que la mayoría de las veces la movilidad de los factores se da por sentada.

Borts, para Estados Unidos, hace un análisis de diferenciales de precios en función del flujo de la mano de obra y observa que la migración del trabajo es un factor que tiende a disminuir en ese país los diferenciales de salarios entre regiones. Él expresa que para que el salario real aumente en unas regiones y en otras baje o sea se equipare entre áreas ricas y pobres es necesario mover a la gente de áreas pobres a ricas de tal forma en que la brecha creada en el salario real se estreche por movimientos en la oferta y demanda del factor trabajo.

Aunque la movilidad de factores es un ángulo a tratar en la localización de éstos y por supuesto en las teorías de creci-

miento regional, a la teoría neoclásica regional se le han puesto serias objeciones para aplicarla a la economía regional, --partiendo de que ciertos supuestos que son utilizados en la teoría general, en estudios regionales deben descartarse, como el de pleno empleo que no es relevante en un estudio de áreas y en cambio se estudia una zona y su interrelación con otras y la utilización que dé a sus factores. La idea de competencia perfecta tampoco es utilizable ya que la existencia de costos de transporte limitaría la competencia; más bien en un mercado regional van a operar oligopolios, monopolios o competencia monopolística.

También dadas las reglas del sistema neoclásico los fenómenos de economías de aglomeración, desición de localización, urbanización, relación metrópoli- región además de cómo el nivel técnico tiende a contribuir en la tasa de crecimiento del área, son ignorados en el engranaje de éste sistema.

Hay que entender sin embargo que el modelo neoclásico - es atractivo y se aplica por la relativa facilidad que hay para adaptar sus ideas generales al análisis de la economía regional, aunque se reconoce que esto también es un obstáculo a la teoría regional porque como existe una amplia literatura de crecimiento general, se adapta ésta en vez de buscar una nueva. Además la popularidad del modelo está en que es claro y llega a conclusiones precisas y por supuesto contiene el material de movilidad de factores que también es muy útil aunque, como ya dijimos, debe ser objeto de más estudio.

EL PRINCIPIO DE CAUSACION CUMULATIVA.

Myrdal y Kaldor sostienen que una región crece en un momento determinado a causa de un factor generador que puede ser el establecimiento de una fábrica, la explotación de algún producto en que tenga ventajas, o un cambio exógeno, tal como una interferencia política. Cualquiera que sea la causa, se hace reaccionar al sistema a través de esa fuerza; tal reacción consistirá en un incremento del ingreso, de la demanda por otros bienes, de inversión en otras áreas, etc., generando así un proceso que aleje a la economía de su nivel inicial de ingreso a otro más elevado.

El proceso en una región causará impacto positivo o de difusión, o negativo o de polarización, en las otras regiones del país. Si suponemos que antes de ocurrir el cambio en el área en cuestión, todas las regiones del país contaban con un crecimiento similar, al darse el cambio, con la existencia de movilidad de factores entre las regiones y la forma de utilización y pago de éstos harán que en unas áreas se plantee una tendencia a crecer a la par que el área donde se dió el cambio y otras verán disminuir su actividad económica o se estancarán.

También la gran interdependencia que hay entre las regiones acentuará los efectos de polarización, así como el juego de fuerzas de el mercado dejado en plena libertad hará que las desigualdades entre áreas se incrementen.

La idea de Myrdal nos lleva a pensar que el desarrollo regional es un proceso de desequilibrio porque habrá regiones pobres y regiones ricas, donde el comercio interregional actuará en

en contra de que las regiones pobres integren sus industrias y que los patrones de producción mejoren.

Kaldor interpreta el Principio de Causación como la existencia de rendimientos crecientes a escala que permiten la creación de externalidades o de economías de aglomeración en las áreas prósperas .

Los problemas que presenta la argumentación del principio de causación son en primer lugar que no ha podido trasladarse a un modelo formal las ideas que lo describen. El motor que dispare el espiral es muy diverso, aunque Myrdal ve la localización como lo más importante, pero de ser así dada la indivisibilidad del espacio se tenderá a una polarización de las áreas -- siempre. Se ha visto también que el proceso de causación arroja muy diversos resultados según el lugar, tiempo, nivel de desarrollo y gobierno del área en estudio.

La ventaja que se tiene con esta teoría es que da importancia a las economías de aglomeración, punto que el análisis especial estudia detenidamente en problemas urbanos.

LA TEORIA DE POLO DE CRECIMIENTO .

Es introducida en Francia por Perroux y destaca en sus ideas el aspecto de que una industria clave avance y sirva de motor para el adelanto de la economía de una zona; naturalmente -- que habrá una serie de variables no económicas que estén influyendo y complementando la acción de la industria propulsora.

Boudeville cree que para hablar de Polo de Crecimiento debe existir un conjunto de industrias en expansión y no una --

sola y que estén ellas localizadas en un área urbana que sirva para fomentar el desarrollo de la zona de influencia que se cree.

Richardson completa las ideas anteriores diciendo que - si se pretende llamar a un área Polo de Crecimiento ella debe poseer una concentración de industrias lo suficientemente grandes - como para que genere efectos indirectos y directos y que se encuentren dentro de una infraestructura bien desarrollada, que además - enfrenten una demanda por sus productos amplia y con facilidades - de transporte y servicios que conecten la zona con centros de control de la actividad económica de otras zonas.

Las ideas de esta teoría son tomadas de la observación que se hace del efecto dominación, de esa influencia irreversible o parcialmente reversible que se da en las relaciones de mercado - con un crecimiento desbalanceado.

Se habla de polos naturales que se formaron por causas históricas o por relaciones de producción o comercio en épocas -- anteriores y que están causando en países subdesarrollados un e-- efecto negativo en lo que se refiere al crecimiento de ciertas -- áreas . Dicho de otra forma la interdependencia entre las zonas - y el mecanismo de oferta y demanda de productos originan una situación natural de atraso o adelanto de una zona.

Dadas las relaciones como se plantean anteriormente, se piensa que pueden formarse polos artificiales de crecimiento aprovechando localización de recursos para que a través de políticas - deliberadas se induzca éste en lugares donde la economía del mercado no llegue aún, no pensar que porque se carezca de industrias

o existan pocos recursos naturales la región no se desarrolle, es decir que el sistema de relación de dominio puede alterarse.

Esta teoría ha sido muy atacada desde la raíz misma porque hay quién no considere que cumpla con los requisitos de una teoría que explique el desarrollo regional, porque muchos de sus conceptos pueden quedar dentro quizá del Principio de Causación Cumulativa.

Además se plantea que no aclara cuál es la causa de la dominación o cuáles son los factores que deben considerarse para la creación del polo. Sobre estos puntos cabe decir que al efecto dominación se le relaciona con la creación de economías o deseconomías externas, tópicos que se tienen que complementar con aspectos fuera del campo económico y que dentro de éste ha faltado investigación hasta ahora. Sobre cuáles son los factores que se toman en cuenta para la creación de un polo, Richardson plantea 4, ya mencionados; hay otros autores que se inclinan a proponer la creación de industrias altamente capitalizadas como la química por ejemplo o industrias de una fuerte demanda en expansión.

Aún con las desventajas de no reunir todo el bagaje teórico en una estructura muy formal, esta teoría tiene las ventajas de considerar las economías de aglomeración así como las deseconomías, la infraestructura y los medios de comunicación y de transporte. -- Aunque desde el ángulo privado no hay nada que apoye la creación -- de polos, desde el punto de vista de políticas gubernamentales se maneja esta idea con fines de descentralización industrial.

SEGUNDA PARTE .

1.- ANTECEDENTES

Las pláticas sobre política regional pueden encontrarse a lo largo de la historia del país con una significación no uniforme y naturalmente adaptadas a la situación de la época.

En ciertas ocasiones aparece con toda claridad la intención de favorecer el crecimiento de ciertas áreas por necesidades del país en general, y algunas otras veces las relaciones del mercado son las que incitan el crecimiento de unas zonas y el estancamiento de otras.

En México precolombino, el ejercicio de dominio político-económico que el estado azteca sostuvo, ayudó al crecimiento de la ciudad Capital, Tenochtitlan y con ella de una zona amplia. Antes de la dominación azteca cada pueblo tendía a ser autosuficiente; con ella el comercio se estableció entre las zonas que ocupaba cada pueblo y entre éstos y la metrópoli; el sistema tributario presionó muchas ocasiones al igual que el comercio para buscar el crecimiento de las regiones porque se buscó de múltiples formas mejorar la agricultura, que era la base de todo intercambio.

Durante la Colonia las políticas de desarrollo se concretaron a áreas donde se pudieron explotar recursos útiles a España, aunque hay casos como el de Michoacán, donde la misión de evangelización llevó a Vasco de Quiroga y éste trata de levantar además, el nivel de vida tan bajo del pueblo tarasco. Hernán Cortés en Cempoala aprovechando la infraestructura que había formado el -

pueblo indígena desarrolló la explotación de caña de azúcar con las técnicas agrícolas más adelantadas de la época, lo que permitió el desarrollo amplio de la zona.

Los primeros cincuenta años de vida independiente del país (1810 - 1860) fueron de constante lucha por el poder político, de mutaciones al territorio y de una desorganización e inestabilidad del sistema económico.

Se dictaron disposiciones en busca de un crecimiento de la agricultura; tales disposiciones no pretendieron modificar en ninguna forma la estructura feudocolonial.

Don Lucas Alamán, defensor de la industrialización del país es el que de alguna forma se encuentra relacionado con desarrollo de áreas en la época.

Entre las políticas de desarrollo de regiones se pueden destacar los intentos de industrialización de Peña Pobre con la -- fábrica de papel, la colonización del Istmo de Tehuantepec y algunas importaciones que se hicieron de maquinaria para mejorar las áreas agrícolas productoras de algodón que surtían la industria más adelantada de nuestro país.

En 1831 se creó el Banco de Avío y en 1842 la Dirección General de Industria, corporación particular que a la vez que pretendía estar en contacto con las autoridades para el desarrollo general del país, le interesaba hacer crecer las instalaciones de Puebla, Veracruz y Querétaro; la mayoría industria textil.

Con el planteamiento de la nacionalización de los bienes eclesiásticos en la Ley Lerdo del 25 de junio de 1856, el de

desarrollo de políticas regionales se fortalece ya que se disponía en la citada ley que, dado que uno de los obstáculos al crecimiento regional era la falta de movilidad de una gran parte de la propiedad, todas las fincas del clero se adjudicarían en propiedad a los arrendatarios, libres de impuestos, siempre que entraran a la circulación del comercio. El problema que se suscitó aquí fue la falta de créditos para los laicos y la facilidad de que el clero o el extranjero pudiese financiarles.

La región del Bajío, que prosperó en todo el período colonial por la minería, la agricultura de las grandes haciendas y la industria textil, participó con el centro (Ciudad de México y sus alrededores inmediatos) en el monopolio del comercio y la industria de la época.

En todo el período los planes de colonización fueron el punto central de políticas regionales, dado que se veía que los Estados Unidos alcanzaron mediante ellos un enorme desarrollo o al menos los gobiernos mexicanos a tal factor atribuían el crecimiento del vecino país.

La colonización se fomentó mediante otorgamientos de tierras agrícolas en Sonora, en las cuencas de los ríos Yaqui y Mayo; con el envío de reos del sexo masculino, solos o con familias, a Yucatán y Baja California, donde purgarían sus condenas trabajando y recibiendo salario por ello.

También se otorgaron franquicias a extranjeros para que adquirieran terrenos en donde se desarrollara la agricultura o que formaran colonias semi-industriales bajo ciertas restricciones le-

gales. En el Estado de Veracruz en 1856 se fundó una colonia modelo con inmigrantes belgas.

En el período que cubre de 1877 a 1910 las políticas de migración ya no se concretaron sólo a la gente; hubo facilidades para que los capitales se introdujeran en aquellas áreas que fueran convenientes a sus intereses, en esta época de la "Paz Porfiriana" es cuando se nota en el país un crecimiento de la economía y una relativa modernización.

La ley de 1883 favoreció la posesión de tierras por extranjeros y a través de las compañías deslindadoras se fomentó el auge del capitalismo en el país. Se repartieron tierras pero no se colonizó, en cambio se logró ampliar los terrenos de las haciendas que eran las empresas productoras de bienes agrícolas. Las que se dedicaron a artículos de exportación fueron las más desarrolladas.

La teoría de la Base de Exportación podría ser ilustrada muy bien con los acontecimientos de esta época; la expansión de la economía mundial creó una demanda de bienes primarios que gracias a ella el sector agropecuario del país pudo en parte impulsar su crecimiento. El capital extranjero fue fundamental para dicho crecimiento; se proporcionaron ciertas divisas con la exportación y se buscaron caminos tendientes a una industrialización.

La oportunidad de crecimiento hacia fuera del país se complementó con medidas del gobierno en materia de transportes, ferrocarriles sobre todo, dictándose además leyes de desamortización de bienes raíces y de colonización de baldíos para que creciera la --

agricultura y también la ganadería. La industria se fomentó eliminando alguna de sus obligaciones como pago de derechos de importación.

El crecimiento regional estuvo en todo el período porfirista en función de la situación geográfica con respecto al mercado estadounidense (5).

La zona norte, dada su cercanía con el país importador y con poca población indígena, se vio grandemente favorecida porque por un lado la migración hacia ella pudo seleccionarse a pesar del sistema de peonaje existente en las haciendas. La mano de obra que fue al norte si no era calificada sí estaba entrenada en las labores agrícolas; las empresas algodoneras de la Laguna y de Sonora aceptaron éstos inmigrantes alrededor de 1890 y pudieron estar en condiciones de producir para la demanda externa que enfrentaban sus productos.

Las industrias maderera y ganadera se extendieron en -- Chihuahua y la minería y fundición en Durango, Nuevo León y Aguascalientes (estado del centro). Todas las inversiones de capital -- inyectaron más técnica en las actividades productivas de la zona -- por lo que el Producto Bruto Estatal per cápita de toda el área está por encima del promedio nacional a excepción de San Luis y Zacatecas (6)

(5) Appendini y Murayama. Desarrollo Desigual en México (1900 - 1960) Artículo del libro Los Beneficiarios del Desarrollo Regional. Sep - Setentas. México 1972.

(6) Appendini y Murayama. Su estudio está calculado como que cada entidad es una región, plantean sus estadísticas en Demografía y Economía. Volúmen V, Número 2, 1972. Ediciones del Colegio de México.

La parte central del país, más habitada desde la época pre cortesiana, aumenta su población en el porfiriato, pero la mayor par te aunque ejerció una demanda interna fuerte, no contó con poder de compra; los privilegiados de la zona importaban sus productos a consumir.

La economía de la zona centro fue diversificada, más que en la norte del país; la agricultura fue la actividad más sobresaliente con los cereales como principal producto, pero dado el sistema de hacienda colonial que se caracterizaba por uso intensivo de mano de obra y con una dominación despótica, la productividad de las haciendas era muy baja.

En Puebla, Distrito Federal, Estado de México, Tlaxcala y Veracruz la industria textil, favorecida desde mediados del siglo - creció y se diversificó más; el área artesanal se desarrolló en Jalisco y Guanajuato; en Morelos, Jalisco y Veracruz la industria del alcohol y de bebidas alcohólicas fue muy importante.

El Producto Bruto Estatal per cápita de Distrito Federal, - Morelos, Aguascalientes y Tlaxcala fue superior a la media nacional pero no comparable con los estados del norte. (7)

En el área sur del país, se extendió una agricultura de exportación, con uso intensivo de mano de obra; se extrajeron maderas preciosas y productos tropicales como el café, cacao y chicle - que se vieron muy favorecidos por la amplia demanda mundial. Bajo contratos se permitió a ciertas compañías la explotación de las selvas tropicales. Veracruz fue el estado más industrializado, sus inge

(7) Appendini y Murayama, op cit.

nios y fábricas textiles la colocaron el sitio privilegiado, junto con Campeche, Oaxaca y Tabasco.

Con la Revolución en 1910, aunque hay un corte en el proceso histórico seguido hasta ésta fecha, el proceso de desarrollo capitalista no se altera. El aspecto agrario fue el motor del movimiento armado porque la técnica de repartición de tierras porfirista fue muy concentradora; para 1910, más del 80 % de las familias rurales del país no poseían tierras y en cambio los extranjeros eran propietarios de cerca de 30 millones de hectáreas de la superficie total del territorio. (8)

El cambio en el mando político hizo que se pugnara y se dictara el reparto de tierras en la Constitución de 1917 y que se ampliaran sus disposiciones en el Código Agrario de 1930.

Con la Revolución no sólo disminuye la población, sino que el crecimiento del producto nacional se invierte. La economía sufrió cambios en todos los órdenes; las manufacturas, el hierro y el acero parecen ser los únicos renglones que, aunque a bajo ritmo, continuaron creciendo.

Durante el período comprendido entre 1910 y 1940, apoyándose en las leyes del 17 se señalan papeles al sector público y privado muy opuestos a los que tenían en el porfiriato.

Las políticas regionales se vuelven a plantear en términos de colonización sobre todo, con deseos de salir del área de influencia del centro del país.

Se desea aprovechar la coyuntura de la depresión mundial -

(8) Vernon, Raymond. El Dilema del Desarrollo Económico de México. Editorial Diana. México 1969.

para favorecer el crecimiento hacia dentro y se hace patente la necesidad de fomentar el mercado interno del país; sin embargo, las tensiones entre las élites que luchaban por el poder político y el escepticismo a invertir que existe en nacionales y extranjeros, la fuga de capitales, la crisis de divisas, la baja tasa de crecimiento de la agricultura motivada por la forma en que se repartía la tierra, son algunos de los factores que revelan las dificultades en -- que se desarrollaba la economía del país y del por qué las políticas regionales se quedaron en el tintero.

Además de los cambios antes mencionados, diremos que el crecimiento de las áreas urbanas se ve grandemente alentado; por el crecimiento natural de la población y por la migración, la movilidad de mano de obra que ocurre al acabarse el peonaje de las haciendas ayudará al desarrollo de las ciudades. Las utilidades industriales en algunos lugares son reinvertidas y a través del autofinanciamiento, se multiplican las actividades industriales.

El ajuste que se gesta dentro del sistema capitalista en el aspecto social imprime un ritmo nuevo y diferente al crecimiento de la economía del país. El planteamiento de los objetivos y valores de la burguesía cimienta el sistema y crea una armonía entre los intereses del sector público y privado que van a verse reflejados en políticas de desarrollo regional planteadas después.

2.- POLITICAS DE DESARROLLO REGIONAL (1940 - 1970)

Estas tres décadas se han denominado "El Milagro Mexicano" el crecimiento del producto bruto nacional en términos reales ha sido de el 6 % anual, la tasa de crecimiento poblacional de un 3.5% - anual y nuestro producto nacional per cápita de 530 dólares anuales - en 1970. (9)

La amplitud de los gastos de gobierno sobre todo en los renglones de infraestructura y fomento a la agricultura, nuestra localización geográfica con respecto a la Metrópoli dominante en el - plano capitalista mundial y el impacto de la Segunda Guerra Mundial impulsaron en gran medida nuestro crecimiento nacional actual.

La expansión comercial y financiera de las grandes empresas trasnacionales favoreció en alguna forma ya que su penetración al país fue mediante inversiones privadas. Estas inversiones se canalizaron a la industria y el comercio, facilitando que nuestras -- exportaciones manufactureras se estimularan y pudieran responder -- a la demanda externa que se presentó durante la guerra y , al mismo tiempo, el proceso de sustitución de importaciones se desarrollaba - con éxito. El Gobierno ayudó a éste proceso dictando ciertas medidas de proteccionismo industrial.

Este proceso económico que experimenta el desarrollo - del país no afectó por igual a todas las zonas, sino que se agudizaron los ya graves desequilibrios que se tenían de épocas anteriores y cuya manifestación se refeleja principalmente en la excesiva

(9) Barkin, David y King Timothy. Desarrollo Económico Regional: Enfoque por Cuencas en México . Ediciones Siglo XXI. México 1970.

concentración de actividades industriales en ciertas áreas del país, en la desigual repartición que se generan en la distribución de la riqueza que fomenta sub-ocupación en el campo dando baja productividad de la mano de obra de estos trabajadores por un lado y por otro fomentando una fuerte migración a las ciudades de gente del campo que presiona a crecientes planes de urbanización y a deseconomías de aglomeración en algunas áreas urbanas. - El panorama regional se presenta con regiones de alto nivel de vida y otras en condiciones de desarrollo ínfimo.

No se dejan de lado en el plano de desarrollo regional las políticas de colonización, que ya se venían planteando en épocas anteriores a 1940. Sabemos que uno de los viejos problemas -- en materia demográfica está fincado en la configuración física y climatológica del territorio; esto obstaculiza las políticas que se plantearon en el sentido de colonizar, además de que el impulso a las zonas en que se buscaba el desarrollo no estimuló la inmigración por lo anterior o porque las condiciones internas del país provocaban una total ausencia de motivaciones económicas.

En 1946 se estableció la Comisión Nacional de Colonización cuyo trabajo ha consistido en coordinarse con otras dependencias gubernamentales para crear los recursos económicos y ambientales que arraiguen a la población en áreas de bajo nivel económico, o bien trasladando a personas a zonas previamente acondicionadas para trabajar los recursos de ellas.

La población en general del país ha experimentado un fuerte crecimiento no causado por la inmigración externa, la interna tal vez ha ayudado algo pero este crecimiento mas bien obedece al crecimiento natural poblacional y a las facilidades que las políticas de sanidad han dado para baja la tasa de mortalidad; también contribuye la elevación de niveles económicos de la gente.

La migración está muy poco estudiada en la economía regional a pesar de que es uno de los factores más importantes en estudios de áreas, esto es válido también para México; aunque se cuenta con algunos estudios sobre todo para la ciudad de México y la zona central donde hoy tenemos la mayor densidad de población.

La población en nuestro país se ha desplazado al centro porque es la zona más industrializada y un foco de constante expansión de la demanda de mano de obra, transferencia que se realiza -- por la desocupación que hay en el campo porque los incrementos de población allí no van acompañados de incrementos al menos iguales de otros factores productivos.

Baja California y Quintana Roo han recibido también un buen número de pobladores en forma deliberada, en éstos casos la política ha ido acompañada de planes que incrementen el desarrollo económico para que incentiven a la gente a quedarse ahí.

En general, el proceso de desarrollo económico que el país ha experimentado, ha ayudado a un continuo reacomodo de la población que siempre busca mejorar sus ingresos.

Los planes regionales más organizados encaminados al desarrollo van a las áreas agrícolas cuyos productos son las principales exportaciones y además la ideología revolucionaria tiene a los problemas del agro en primer plano.

Se crea en 1947 un Programa de Cuencas Hidrológicas; - la idea que encierra dicho programa es buscar el crecimiento del producto total del país y al mismo tiempo intentar establecer una mayor equidad entre zonas al pretender dar a las áreas menos favorecidas más electrificación, infraestructura, técnica de cultivos y otros adelantos.

El proyecto de la Cuenca del Papaloapan fue estructurado para un área alrededor de la Laguna de Alvarado; en una amplia zona además de las presas, se crearon un sistema de bordos, vasos de retención, desviaciones del curso del río capaces de evitar -- las continuas inundaciones, se saneó toda el área de enfermedades tropicales, se creó Ciudad Alemán población a donde se conectaron excelentes vías de acceso, se dieron los pasos necesarios en la construcción de escuelas, hospitales, sistemas de agua potable, electrificación, adaptación de nuevas cosechas etc.

Los experimentos llevados a cabo en Italia (El Mezzogiorno) el de Tennessí en Estados Unidos y las prácticas en Israel fueron - estudiados con detalle para planear la utilización de los recursos de esta área. En algunos aspectos la inversión tuvo logros amplios - y beneficiosos al área, sanidad y comunicaciones se encuentran entre éstos.

La colonización fue un tópico que no prosperó, la agri cultura de productos para el mercado local o nacional no se elevó, si hubo éxito en cambio en el cultivo de caña de azúcar que se practicaba en forma intensiva por azucareros individuales; ellos se integraron en torno al Ingenio de San Cristóbal en donde la pro ducción durante 1947 - 1949 fue de 167 mil toneladas y en 1956 - 1958 ya con el plan de la cuenca en marcha se elevó a 317 mil toneladas ⁽¹⁰⁾

La energía eléctrica generada en el área fue conducida a la ciudad de México y su área metropolitana. Los ranchos ganaderos -- de la parte baja de la cuenca, concentrados en pocas manos particula res y los aserraderos que se favorecieron con los caminos de la zona, explotaron sus recursos en forma intensiva.

Casi al mismo tiempo que el proyecto del Papaloapan se creó el de Tepalcatepec, ampliado en 1960 a todo el Balsas. La cuenca abarca 8 entidades; Oaxaca, Tlaxcala, Puebla, Edo. de México, Guerrero -- Michoacán, Jalisco, Morelos y una parte del Distrito Federal.

La mayor parte del presupuesto estuvo encaminada a ejecu tar actividades que fomentara el desarrollo integral del área, como planear, diseñar, construir y atender el funcionamiento de obras de control de los ríos, generar energía eléctrica, dar disposiciones para incrementar la agricultura y complementar la infraestructura además para la construcción de presas como Infiernillo, La Villita, Tierra -- Caliente etc.

El área es muy heterogénea en cuanto a morfología geográ fica; hay desde tierras calientes y áridas hasta lugares montañosos -- con mercados regionales, éstos últimos desde tiempos de la colonia --

(10) Barkin, David y King, Timothy, op cit.

como son Uruapan y Apatzingán.

Los productos de exportación desplazaron a los de subsistencia como el maíz, igual como aconteció en la Cuenca del Papaloapan. Aquí el algodón, el arroz, la sandía y el melón experimentaron notable crecimiento. En general, el valor del producto agrícola de la región aumentó más de 6 veces, a precios constantes de 1960 al entrar a funcionar el plan. ⁽¹¹⁾

Los planes gubernamentales en la Cuenca del Balsas estimularon la inversión privada, en donde la tenencia de la tierra se distribuye a lo largo de la cuenca en 36.8% de posesión ejidal, 47.2% propiedades particulares de más de 5 hectáreas, 11.7% de terrenos comunales, 3.4% propiedades particulares menores de 5 hectáreas y un 0.8% propiedad federal, estatal o municipal, ⁽¹²⁾ pero esta inversión no fue de los habitantes del área; los agricultores de la zona no pudieron llegar al costo que la producción de los bienes para exportación exigía. La falta de experiencia de muchos de los agricultores en los nuevos productos, las dificultades de limpiar terrenos, y la forma en que se otorgaron los créditos fueron condiciones aprovechadas por arrendatarios. El Banco de Crédito Ejidal no pudo financiar todos los cultivos y los contratos de renta fueron comunes y aceptados por que el producto a cosechar es de exportación. También las etapas de despepite y de empaque han sido acaparadas por inversionistas de fue -

- (11) Barkin, David. *¿ Quiénes son los beneficiarios del Desarrollo Regional? Artículo del libro Los Beneficiarios del Desarrollo Regional. Sep - Setentas. México 1972.*
- (12) *Revista Siempre* 8 de Enero de 1975, entrevista que hace Yolanda Palacios al Ing. José Antonio Nieto.

ra del área y no por los pequeños propietarios o por cooperativas ejidales de gente del área.

El proyecto en sí ha sido redituable y volvió a la nación un 13% de la inversión de capital gubernamental. ⁽¹³⁾ En su afán de integración la Comisión del Balsas ha hecho estudios de yacimientos mineros y para crear parques industriales, además de promociones de tipo turístico.

El plan del río Grijalva - Usumacinta se realiza con la idea que también incluyen los planes anteriores, intentar favorecer el ramo agrícola, recuperar la costa y que la región de la Chontalpa se convierta en una fuente de atracción para la población campesina.

Las comunicaciones se han extendido, a partir de los años cincuenta la región tropical Tabasqueña cuenta con excelentes carreteras, la construcción de la presa Malpaso está aprovechando una parte del caudal de los ríos y generando una energía eléctrica no utilizada en la zona.

El plan de la zona noroeste del país se inicia en 1951 con el proyecto del río Fuerte, en la parte baja de la cuenca es donde más se ha trabajado; los productos de exportación, caña de azúcar, algodón, trigo y tomate han visto elevar su producción tanto por las inyecciones de capital como por la ampliación de tierras. De un total

(13) Barkin, David, op cit.

de 178.4 miles de hectáreas regadas en la zona, 90.4 miles de hectáreas se dedican a éstos cultivos. (14)

Se piensa que el proyecto se extenderá por todo Sinaloa, Sonora, Durango y Chihuahua para que se promueva el desarrollo de toda la región. Es en éste plan donde se ha experimentado una agrupación comunal de campesinos para que obtengan créditos con más facilidad y actúen como inversionistas para evitar intermediarios.

En el Bajío, a partir de noviembre de 1950 se estructura el plan para la utilización del río Lerma - Santiago que tiene una cuenca muy poblada y de mucho interés para el centro del país desde épocas anteriores, cuando era considerada la zona como el granero del país.

En general, los proyectos de las cuencas hidrográficas emprendidos cuando la Comisión Nacional de Irrigación se transforma en la Secretaría de Recursos Hidráulicos han favorecido la agricultura comercial de exportación, han elevado el nivel de sanidad de las regiones y las han comunicado de mejor manera al centro del país, han tratado de crear nuevos centros de población al buscar incrementar la inmigración y de incentivar actividades que ocupen esa mano de obra abundante pero no han podido formular una actividad que sea capaz de generar un proceso que cree industrialización y crecimiento autosostenido de las regiones.

(14) Palerm, Angel. "Crítica al Desarrollo Regional de México". del libro - Los Beneficiarios del Desarrollo Regional. Sep - Setentas México, 1972.

A partir de 1950 y ante los problemas de concentración industrial y de desequilibrio cada vez más acentuado entre regiones, se ha estimulado la creación de Parques Industriales a manera de polos de crecimiento.

El sector manufacturero que durante todo el período de 1940 - 1970 ha logrado crecer gracias a la política de sustitución de importaciones con proteccionismo estatal se ha establecido en unos pocos centros; Distrito Federal, Edo. de México y Nuevo León. En 1940 tenían un producto que representaba el 50% de toda la producción manufacturera del país y en 1965 la proporción pasó a ser del 64% sobre el total. ⁽¹⁵⁾ No se niega el importante papel que juega el proceso de industrialización en todo el período para impulsar el desarrollo económico que se ha alcanzado, pero su concentración ha venido afectando a las áreas donde se localiza con deseconomías a escala, desocupación y aglomeración; a otras áreas les ha impedido integrarse al desarrollo económico del país.

Tenemos entonces que algunos de los objetivos de la descentralización son:

- a) Acelerar el desarrollo de áreas proporcionándose por parte del gobierno una zona planeada con recursos de infraestructura donde se supone que los recursos de la región podrán emplearse y que a través de un proceso de eslabonamiento unas industrias y otras se encadenan y propician el desarrollo.

(15) C.E.P.A.L. " Estudio Regional de México". Revista de Comercio Exterior Marzo de 1972.

- b) Fomentar a través del crecimiento de las regiones en el país una mejor utilización de los recursos y de las inversiones.
- c) Buscar una reubicación de la población fomentando co
rrientes migratorias internas a los focos de desarrollo creados.
- d) Pensar en la posibilidad de que la interdependencia - y agrupación industrial que se forme en el parque se comunique a otros sectores como el comercio y tal vez a áreas circunvecinas donde se estimule las activida-
des económicas de dichas áreas.

El gobierno federal a través de sus programas de exención de impuestos, al igual que los gobiernos locales, ha tratado que -- las industrias se interesen en ciertas áreas con el fin de invertir. El proyecto y los trabajos en Ciudad Sahgún, Hidalgo, donde se estableció un complejo industrial pesado y donde se ha podido ocupar a una gran cantidad de mano de obra que estaba desocupada en el área - pretende ser un buen modelo de descentralización.

Las políticas de maquiladoras en la zona fronteriza norte han pretendido constituir una zona nodal de posible desarrollo. No existen ahí condiciones para que la actividad económica que se prac
tica sea motora, sí hay oportunidad de que baje la desocupación gra
cias a que los costos para las empresas extranjeras resultan ser más bajos que en su país.

3.- ANALISIS Y CRITICA

En una era en la que el tema Desarrollo y Crecimiento llenan páginas de estudios económicos, nuestro país no cuenta con una planeación general de su economía. Se habla de que comisiones intersecretariales han proyectado alguna ordenación a nivel nacional, -- que en realidad no ha llegado a conocimiento general de la población.

Generalmente en los cambios de gobierno federal se formulan una serie de estudios y el candidato da a conocer sus planes futuros en base a éstos, luego se olvidan y no se integran o continúan dichos programas.

Además, al no darse una planeación general, se carece de criterios que uniformen el concepto de región económica; se veía con anterioridad que los estudios regionales en el país efectúan su análisis con diferentes conceptos de región. Se pretendió que el análisis elaborado por la Comisión de Salarios Mínimos fuese la pauta para integrar las regiones económicas del país porque su análisis se basa en el concepto de región homogénea, homogénea respecto a ciertos factores - económicos, geográficos, demográficos y otros. Las 111 zonas económicas determinadas por la comisión no son aplicables a los fines de cualquier estudio, por lo que se sigue investigando a nivel de Secretarías de estado cuál es el criterio más adecuado y de mayor aplicabilidad -- para definir las regiones económicas de México.

Las teorías de crecimiento espacial aún con todas sus limitaciones han sido guía para apoyar los planes de crecimiento regional aislados que se han presentado.

Con base en los conceptos de la Teoría Neoclásica, la movilidad de factores se ha considerado como punto indispensable del crecimiento, incluso se mencionó que en la segunda mitad del siglo pasado se expidieron leyes que dieran movilidad a los factores de la producción y se realizaron campañas para fomentar las corrientes migratorias, todo ello motivado además por las causas que se veían de pérdidas de territorio y como políticas de desarrollo general.

La teoría base de exportación ha sido considerada en las - políticas de crecimiento tanto general como regional. Al ser nuestro país buen exportador y basar gran parte de nuestra economía en la - entrada de divisas por éste concepto, las medidas políticas presio- nan para que en el ángulo económico tomen lugar preponderante los - artículos de exportación. En mucho el crecimiento de algunas zonas de nuestro país se debe a la fortuna que han tenido sus productos - en los mercados locales e internacionales aunque no se halla conse- guido con ello el impulso necesario del crecimiento de las zonas.

Los proyectos en las cuencas hidrológicas representan un - intento de coordinación de actividades que lleven a una mejor utili- zación de los recursos existentes en las áreas, como parte de una - política económica que conduzca al crecimiento de las zonas y al desa- rrollo nacional. Sabemos que se ha dotado de capital social fijo a - las regiones como una medida que beneficie a la agricultura. El pro- blema es que dichas obras sociales que han mejorado indudablemente -

las regiones sobre las cuencas en aspectos de sanidad, comunicación, educación, dotación de energía eléctrica, no han modificado patrones de localización industrial en el país, han faltado estímulos para que la base exportación de productos primarios motiven mercados y economías de aglomeración que son los factores de localización más fuertes en cuanto a colocación industrial se refiere.

Lo que se tiene en los proyectos de las cuencas es un complejo de obras públicas más que la formación de una zona económica; la concepción de región económica como sinónimo de cuenca no es satisfactoria, no se define con claridad con qué tipo de región se -- pretende trabajar. Es posible que las zonas del Papaloapan y del -- Grijalva puedan considerarse como homogéneas si se ven las características naturales únicamente. La zona del Balsas ha gozado de una -- aceptación desde el ángulo político que ha permitido a la Comisión -- encargada de ella avanzar en proyectos y planes que han ido más allá de la Secretaría de Recursos Hidráulicos. La siderúrgica Las Truchas y las ciudades de Puebla y Cuernavaca pueden considerarse como focos nodales; región en su conjunto de ninguna manera es homogénea, geográficamente su estructura es muy disímbola y económicamente hay áreas -- de muy bajo ingreso y otras como las mencionadas renglones atrás, con una estructura que proporciona altos ingresos .

El plan del río Fuerte no ha fomentado el desarrollo del área noroeste, aunque sí el desarrollo agrícola .⁽¹⁶⁾

(16) Barkin, David y King, Timothy . op cit.

Cuando se habla de fracaso en los planes de crecimiento regional, se atribuye éste a que no hubo una selección adecuada de las áreas, a que la selección de la base agrícola no funciona porque su valor agregado en relación al producto nacional es pequeña y no crea los suficientes ingresos para el fomento industrial o a que las relaciones de intercambio de los bienes primarios son muy variables y van empeorando etc. Aquí con respecto a los planes de cuencas no se pueden hablar de esto, si se toma en cuenta que una cuenca no es una región económica; si se pretende que lo sea habría que hacer un estudio amplio para determinar las causas del fracaso o de los posibles fracasos de los planes.

Las ideas sobre parques industriales están basadas en la búsqueda de polos de crecimiento fuera de las áreas de concentración industrial, dadas las deseconomías que presentan muchas de estas zonas, en especial el área metropolitana de la ciudad de México. Pero la forma específica que adoptan los mercados de trabajo, capital y de bienes y servicios no favorecen al crecimiento de dichos polos.

En el estudio de Appendini y Murayama sobre desequilibrio regional se establece que aquellas regiones o entidades que durante el porfiriato se vieron agraciadas en su crecimiento son las mismas en 1960 (17) . Nuevo León, Distrito Federal y el Edo. de México concentran el sector industrial y terciario. Las presiones de tipo político-social y los altos costos de la centralización son los factores, más que las ventajas comparativas dentro de ciertas zonas los que mo-

(17) Appendini y Murayama. op cit .

tivan la creación de parques industriales.

Las políticas para seleccionar éstos focos de desarrollo y la forma en que se ha distribuido la inversión en los proyectos regionales han dado éxito en Querétaro, Puebla y Toluca porque no se alejan del centro de decisiones.

Debemos tener presente que históricamente nuestro crecimiento nacional ha sido dependiente, con un mecanismo de distribución del ingreso concentrador y con una estructura de poder y de decisión que obstaculiza el desarrollo de unas áreas en beneficio de otras sin que esta marcada desigualdad se reduzca con los planes de desarrollo regional. Para dar una idea de la amplitud de las diferencias regionales, Claudio Stern dice que : " En términos cuantitativos, el 26.2% de la población del país vive en zonas de elevado nivel de desarrollo, el 20.9% en zonas de nivel medio y el -- 52.9% en zonas de bajo nivel."⁽¹⁸⁾ A manera de aclaración diremos que Stern utiliza en su trabajo información del período 1950 - 1960.

En el proceso de desarrollo capitalista, es natural que la localización de las inversiones tienda a efectuarse en aquellas zonas donde alcance el máximo rendimiento, esto genera el proceso acumulativo de decisiones de inversión hacia las áreas más desarrolladas y limita en mucho la función de los planes de desarrollo regional que en forma aislada se han proyectado.

(18) Stern, Claudio. Las Regiones de México y Sus Niveles de Desarrollo Socioeconómico. El Colegio de México. México 1973.

Se plantea por lo tanto la necesidad de que, en los límites que dá la estructura económica existente, se labore una política de planeación general donde se seleccione proyectos regionales que obedezcan a las necesidades económicas de las áreas donde se encuentran los recursos.

C O N C L U S I O N E S .

Se ha discutido a través del trabajo que el desarrollo económico reciente de México se ha caracterizado por una elevada tendencia a la concentración geográfica de las actividades productivas.

Parece ser por lo tanto que las ideas que se discuten en las teorías de Polo de Crecimiento y el Principio de Causación Comulativa son las que nos pueden explicar el modelo de desarrollo económico regional del país aunque usualmente se mencionen otras. Existió un motor que generó el incremento del ingreso de unas zonas en detrimento de otras, creando los desequilibrios entre ellas, porque los efectos negativos o de polarización fueron más fuertes que los impactos positivos. Entre otras causas dichos desequilibrios se han acentuado por la estructura que tienen los mercados de factores productivos y por la localización que se ha hecho de los programas de inversión pública-nacional.

Si bien los proyectos de desarrollo regional surgen como intentos de contrarrestar las fuerzas concentradoras de la actividad productiva y canalizarles mediante un programa coordinado y planeado en la realidad, por diversas circunstancias no se han producido efectos propulsores para que dichos programas tengan éxito en la rama económica.

Algunas de las circunstancias que se han restringido las tendencias a la descentralización económica a nuestra manera de ver son, como ya se mencionaron, la ausencia de una planeación general inducida o de persuasión en donde se busque la óptima asignación de los factores productivos y de las inversiones apegadas a la realidad nacional; ahondar en la configuración del tipo de región económica que debe plantearse en los planes de desarrollo de áreas. Asimismo, resulta de carácter urgente dar a los planes regionales un sentido de continuidad y acordes a las necesidades económicas de las zonas que han quedado a la zaga del crecimiento nacional.

La tendencia evidenciada en los planes de desarrollo regional de impulsar la descentralización resulta plausible, desde luego, si no se busca sólo sortear el corto plazo, porque los lineamientos en política económica, cuando se encaminan a desarrollo económico general o regional, deben significar un proceso de largo alcance.

BIBLIOGRAFIA .

LIBROS :

Barkin, David y King Timothy.

Desarrollo Económico Regional: Enfoque por Cuencas en México.

Ediciones Siglo XXI .

México 1970.

Barkin, David y otros.

Los Beneficiarios del Desarrollo Regional .

Ediciones Sep- Setentas.

México 1972.

Bassols Batalla, Angel.

La División Económica Regional de México.

Ediciones UNAM.

México 1967.

Cué Canovas, Agustín.

La Industria en México. (1521 - 1845).

Ediciones Centenario.

México 1959.

Hirschman Albert O.

La Estrategia del Desarrollo Económico.

Edición del Fondo de Cultura Económica.

México, 1970.

López Gallo, Manuel.

Economía y Política en la Historia de México.

Ediciones Solidaridad.

México 1965.

López Romero, Adolfo.

Plan México. Sugerencias a una política económica del próximo gobierno.

Libro Mex Editores.

México 1958.

Myrdal, Gunnar.

Teoría Económica y Regiones Subdesarrolladas.

Ediciones del Fondo de Cultura Económica.

México 1968.

Nourse, Hugh.

Economía Regional.

Ediciones Oikos.

Barcelona, España. 1969.

Richardson, Harry W.

Regional Economics.

Edición Praeger.

New York, 1969.

Romero Flores, Jesús.

Comentarios a la Historia de México. (1821 - 1861).

Editorial Libre México.

México 1958.

Stern, Claudio.

Las Regiones de México y Sus Niveles de Desarrollo Socioeconómico .

Ediciones del Colegio de México.

México 1973.

Vernon, Raymond.

El Dilema del Desarrollo Económico de México.

Editorial Diana.

México 1969.

ARTICULOS:

Carrillo Arronte, Ricardo.

" La Estrategia del Desarrollo Regional de México:
Evolución, Magnitudes y Perspectivas."

Artículo del libro Disyuntivas Sociales.

Ediciones Sep - Setentas.

México 1972.

C E P A L .

" Estudio Regional de México"

Revista de Comercio Exterior.

México, Marzo de 1972.

Medellín, Rodrigo.

" La Dinámica del Distanciamiento Económico - Social
en México."

Artículo del libro Disyuntivas Sociales.

Ediciones Sep - Setentas.

México, 1971.

Palacio, Yolanda.

" Un Ejemplo de la Capacidad Creadora de los Mexicanos"

Artículo de la Revista Siempre.

México 8 de Enero de 1975.

Quijano, Aníbal.

" Dependencia, Cambio Social y Urbanización en Latinoamérica".

Documento mimeografiado . División de asuntos sociales de -
la C E P A L.

Santiago de Chile, 1967.

TESIS:

Castillo Martínez, Luis.

Las Economías Regionales en el Cuadro del Plan Nacional.

(El Caso de Francia.)

Escuela Nacional de Economía.

U.N.A.M. 1965.

Corona Rentería, Alfonso.

La Planeación Económica.

Escuela Nacional de Economía.

U.N.A.M. 1959.

