



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE
MEXICO

Facultad de Economía

la balanza de pagos de México en el periodo
1970 - 1977 y sus repercusiones

T E S I S

que para obtener el título de

LICENCIADO EN ECONOMIA

p r e s e n t a

maría isabel vargas solis

MEXICO, D. F.

1 9 7 9

T

HG3883

.M6

V3

c.1



1080076656



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE
MEXICO

Facultad de Economía



ZAR II 30.79.13

la balanza de pagos de México en el periodo
1970 - 1977 y sus repercusiones

T E S I S

que para obtener el título de

LICENCIADO EN ECONOMIA

p r e s e n t a

maría isabel vargas solis



MEXICO, D. F.

1 9 7 9

76656

T
H93883
.M6
V3

A la memoria de mi padre
Sr. Justino Vargas Abarca

A mi madre
Ma. Luisa Solís Vda. de
Vargas.

Deseo expresar mi agradecimiento al Lic. Salvador Martínez Córdoba quien asesoró y dirigió el presente trabajo, a Blanca, Ana y Amelia por su contribución en el trabajo de mecanografía y a todas las personas que de alguna forma contribuyeron a la culminación del mismo.

INDICE GENERAL

PAGINA

INTRODUCCION:

CAPITULO I

ASPECTOS TEORICOS.

CONCEPTUALIZACION. 1

CAPITULO II

ANTECEDENTES HISTORICOS DEL COMERCIO
EXTERIOR MEXICANO. 15

CAPITULO III

ESTRUCTURA DE LA BALANZA DE PAGOS.

III.1	Aspectos que afectan la balanza - de pagos.	38
	a) Desequilibrio externo.	38
	b) Devaluación.	41
III.2	Balanza en cuenta corriente.	46
	a) Balanza Comercial.	47
	i) Exportación de mercancías.	47
	ii) Importación de mercancías.	64
	b) Balanza de Servicios.	79

	PAGINA
i) Turismo.	79
ii) Transacciones fronterizas.	82
iii) Servicios por transformación.	89
III.3 Errores y Omisiones	95
III.4 Capital a largo plazo.	98
a) Créditos del exterior y endeudamiento externo.	98
b) Inversión extranjera directa.	115
III.5 Derechos especiales de giro y <u>re</u> servas monetarias del país.	123

CAPITULO IV

EFECTOS DE LA ECONOMIA MUNDIAL EN LA BALANZA DE PAGOS MEXICANA

IV.1 La economía mundial	127
IV.2 La crisis de la economía norteamericana.	138

CAPITULO V

POLITICAS DE COMERCIO EXTERIOR Y PERS PECTIVAS.

	PAGINA
V.1 La política de comercio exterior mexicano	143
V.2 Las recomendaciones del FMI y del BIRF.	149
V.3 La política post-devaluatoria.	158
V.4 Previsiones de balanza de pagos.	163
CONCLUSIONES	167
BIBLIOGRAFIA	175

I N T R O D U C C I O N

Durante la década de los setentas se han manifestado en el ámbito económico mundial, factores que han alterado las condiciones prevalecientes y que han dejado mella en el desarrollo de los países inmersos en el sistema capitalista.

Nuestro país como parte de éste sistema no ha escapado a la crisis, lo cual se manifestó en el desequilibrio externo, a través del déficit en la balanza en cuenta corriente que se agudizó en los últimos años. Así tenemos, que de 1970 a 1975, el déficit creció a una tasa media anual de 31%, para 1975, éste alcanzó un monto de 369.2 millones de dólares, que equivalían al 59% de los ingresos corrientes por divisas y al 5% del producto interno bruto.

El objetivo del presente trabajo fué el hacer un análisis de la Balanza de Pagos de México, durante el lapso 1970-1977, en virtud de la importancia que revistió este período en la situación económica actual del país y por sus repercusiones en el corto plazo, pues se puede considerar, que a raíz del embargo petrolero, la situación de la economía

mundial estuvo afectada por una fuerte crisis, que agravó de manera determinante la situación de los países en desarrollo, como consecuencia de su dependencia financiera y económica - del exterior.

La hipótesis que se pretende demostrar, descansa en que la continuidad del endeudamiento externo (provocado en parte por factores externos) y las medidas de política económica implementadas por el gobierno, no condujeron a una solución de los graves problemas estructurales del país.

El trabajo se desarrolló, enmarcando los aspectos teóricos de la balanza de pagos, es decir, precisando los conceptos que forman las cuentas con el exterior, así como, la ubicación de la balanza de pagos mexicana, de acuerdo a su estructura y composición.

Se hace un análisis breve de los antecedentes históricos del comercio exterior mexicano, ya que estos han sido determinantes en la configuración de la estructura actual que presenta nuestra economía, en materia de dependencia y endeudamiento externo.

Posteriormente, se presentarán los fenómenos que afectaron directamente las variables de la balanza de pagos, como la devaluación y el desequilibrio externo, así como el análisis de cada rubro de la balanza año con año, a fin de tener una idea clara de los renglones que tienen mayor importancia para el desarrollo de nuestra economía y con el objeto de fijar los puntos a seguir en aquellos que tengan repercusiones inmediatas con soluciones adecuadas para conducir un sano desenvolvimiento del país.

Se consideró importante también, hacer un breve análisis de los aspectos coyunturales que han afectado a la economía mundial en los últimos años, en virtud de la relación que existe entre los fenómenos que afectan a los países con los cuales nuestro país mantiene lazos comerciales y que repercuten de manera directa en las decisiones de política económica y que luego se manifiestan en la balanza de pagos del país, también se hace un análisis de las políticas que en materia de comercio exterior se dictaron en el sexenio anterior, así como las tomadas en el período post-devaluatorio, a fin de tener una visión de las repercusiones y perspectivas hacia 1980.

Se considera que el tema es lo suficientemente amplio como para abarcarlo profundamente, lo cual impuso limitaciones al presente trabajo, aunque se trató en lo posible de abarcar aquellos puntos que fueron relevantes en el contexto del mismo, esperando que sirva de motivación a investigaciones futuras.

CAPITULO I

ASPECTOS TEORICOS

"El capitalismo se ha convertido en un sistema universal de sojuzgamiento colonial y de estrangulación financiera de la inmensa mayoría de la población del planeta - por un puñado de países adelantados".

Lenin.

CONCEPTUALIZACION

La balanza de pagos de un país se puede definir de la siguiente manera: " es un registro sistemático de todas las transacciones económicas entre los residentes del país en cuestión y los residentes de países extranjeros ". ^{1/}

Es un registro sistemático, que presta utilidad, en virtud de varios objetivos, donde el principal, es el de informar a las autoridades gubernamentales sobre la posición en que se encuentra el país en el plano internacional, para auxiliarlo en la toma de decisiones en materia de política financiera y de comercio.

Las transacciones económicas, a las que se refiere la definición, son a los actos en los que existe transferencia de derechos sobre un bien económico, prestación de servicios, o transferencia de derechos sobre unos activos de una parte a otra, cuando las transferencias se refieren al orden internacional, tal transferencia de derechos o la prestación de un servicio, es de residentes de un país a otro.

La balanza de pagos, es a su vez un artificio contable, por lo que éste puede ser elaborado en diversas for

^{1/} Kindleberger, Charles P., Economía Internacional, Editorial Aguilar, Madrid 1959.

mas, de acuerdo a su utilidad.

En teoría la balanza de pagos se lleva con arreglo a una contabilidad uniforme y de partida doble, en virtud de la cual cada transacción internacional llevada a cabo por los residentes de un país, dará lugar a un asiento en el Debe y -- otro en el Haber, ambos de igual cuantía. ^{2/}

Como la balanza de pagos se constituye teóricamente sobre la base de una contabilidad por partida doble, entonces, siempre debe estar saldada, es decir, que todos los -- cargos deben igualarse a los abonos.

Existen en la mayoría de los países diferencias en los saldos, teniendo entonces, que el saldo acreedor representa un ahorro, y por tanto, una sustracción de la capacidad de compra al mercado internacional. Un saldo deudor significa internacionalmente un exceso de consumo y, por tanto, una posibilidad de inflación. ^{3/}

En el caso de que existan diferencias en los totales de cada partida individual, se añadirá una partida de -- compensación que se denominará errores y omisiones.

Sin embargo, los pagos totales efectuados por -- los residentes del país, no tienen porque coincidir necesaria --

^{2/} Kindleberger, Charles P., Op.cit p. 153

^{3/} Sardá Juan, La crisis monetaria internacional, Editorial Ariel, España 1974, p. 29

mente con los ingresos totales de los residentes, esto es, no hay razón para que los ingresos provenientes del extranjero, - coincida con los pagos que efectúan los residentes del país en el exterior, las diferencias que puedan existir se realizarán - en el saldo de la balanza de pagos.

Así tenemos que la balanza de pagos de un país, puede presentar tres estados diferentes.

- a) Superávit, cuando los ingresos superan a -- los egresos.
- b) Déficit, cuando los egresos superan a los - ingresos y
- c) Equilibrio cuando los ingresos son iguales a los egresos.

Se tiene también como dice Ellsworth ^{4/} que -- " la balanza de pagos se puede considerar como una fuente de información importante respecto a la posición económica inter nacional de un país, la cual constituye un estado concentrado - de todas las transacciones entre los residentes de un país y - el resto del mundo y abarca un período de tiempo terminado, que generalmente es un año " .

Además agrega algo que es importante al decir: " Por la balanza de pagos estamos en posibilidad de decir si un país atraviesa por dificultades para cumplir sus obligacio -

^{4/} P.T. Ellsworth, Comercio Internacional F.C.E. , México 1962, P. 253.

nes internacionales y se ve obligado a girar en contra de sus reservas o a pedir prestado, o si su posición es de relativa holgura " es decir, que por medio de este estado consolidado se puede detectar las relaciones que mantiene un país respecto a otro, lo que es un indicador de si tiene o no dependencia de otras naciones.

A este respecto nos dice Torres Gaytán ^{5/} : -
 " Por regla general ningún país acepta un estado deficitario -- por lo cual recurre a medidas correctivas, tales como: devaluación, endeudamiento externo, uso de reservas o incremento de importaciones de mercancías y servicios, aunque esto no garantiza equilibrio económico real " .

Existen dentro de la balanza de pagos, registros de movimientos de mercancías y servicios y capitales, cuyo resultado final nos dará las variaciones de la reserva monetaria del país, que se compone por oro, plata, divisas extranjeras y derechos especiales de giro depositados en el F.M.I. como obligación de los países miembros o bien en poder del Banco Central.

Dentro de la balanza de pagos, tenemos dos - - cuentas, donde se agrupan los rubros de sus componentes; la cuenta de ingresos y la cuenta de capital, en la primera se -

5/ Ricardo Torres Gaytán, Teoría del Comercio Internacional, Siglo XXI Editores, México 1973.

se consideran en general movimiento de mercancías y servicios y en la segunda operaciones con capital.

a) El ingreso y el gasto nacional de un país, se puede analizar como un flujo circular, es decir, por el flujo de gastos realizados por los inversores y consumidores para la adquisición de bienes y servicios y al mismo tiempo se constituye un flujo, de ingresos de las entidades productoras de esos mismos bienes y servicios. Cuando se habla de un mercado de bienes y servicios y se tienen relaciones con el exterior, entonces se tiene una oferta y demanda de parte del resto del mundo, que se refleja en los flujos de importación y de exportación, en el cual las exportaciones son una demanda exterior de nuestros productos internos y las importaciones son una oferta bienes y servicios por parte del resto del mundo, que se refleja en los flujos de importación y de exportación, en el cual las exportaciones son una demanda exterior de nuestros productos internos y las importaciones son una oferta bienes y servicios por parte del exterior.

Las partidas de servicios en la cuenta de ingreso, llamadas exportaciones e importaciones, incluyen una serie de transacciones que son pura y simplemente servicios, por ejemplo el turismo.

Existe además un grupo de transacciones dentro de la balanza de pagos que no constituye un flujo de mercancías y servicios, como el de las operaciones de ahorro interno e inversión y que se dirige a mantener o aumentar el acervo de riqueza de un país.

b) La cuenta de capital registra las variaciones en los derechos de los residentes de un país sobre los residentes de otros países y también las obligaciones adquiridas.

Así tenemos que una salida o exportación de capital se origina por un incremento de los derechos netos de un país sobre los extranjeros o por una disminución de los derechos extranjeros sobre los residentes. Por el contrario, una importación de capital representa un incremento neto de los derechos extranjeros de un país o de una disminución en los activos netos extranjeros de un país.

Con los elementos antes mencionados, se puede tener de forma general la idea del funcionamiento y servicio de la balanza de pagos, como elemento para dictaminar políticas económicas, acordes a las distintas realidades de un país.

A continuación se presenta un desglose de los rubros que integran la Balanza de Pagos en México. ^{6/}

6/ La presente clasificación fué tomada de los Informes --
Anuales del Banco de México, S. A.

En virtud de que la balanza de pagos es un registro sistemático de las transacciones con el exterior en un lapso de tiempo determinado, y es un manejo contable, que se adecúa de acuerdo a objetivos distintos, tomaremos en consideración la presentación que el Banco de México hace en la misma a partir de los años setentas, desglosando cada renglón que la compone. Cabe observar que ésta presentación puede ser modificada según la orientación que se le dé.

De acuerdo a su presentación la balanza de pagos se divide en cinco grandes rubros a saber: I Balanza de Mercancías y Servicios; II Errores y Omisiones y Movimiento de Capital a Corto Plazo (neto); III Capital a Largo Plazo (neto); IV Derechos Especiales de Giro y V Variación de la Reserva del Banco de México.

1.- La Balanza de Mercancías y Servicios se subdivide en A) Exportación de Mercancías y Servicios y B) - Importación de Mercancías y Servicios cuya resta algebraica $A-B=1$ nos dará la balanza de mercancías y servicios o cuenta corriente:

A) Exportaciones de mercancías y servicios se consideran siempre positivos y nos indican la venta de cualquier mercancía o servicio al exterior.

A.1) Exportación de mercancías, en este rubro se computan todas las ventas de mercancías que nos demanda el exterior.

A.2) Producción de plata, que se incluye como ingreso en virtud de que se usa para incrementar el monto de la reserva del país, siempre y cuando se utilice para fines monetarios, excluyendo otros usos diferentes a los monetarios.

A.3) Turismo, se refiere al servicio prestado a los extranjeros que visitan nuestro país y que incrementan la riqueza ya que se captan divisas por este concepto.

A.4) Pasajes Internacionales, que también son un servicio líquido al turismo por medio del cual se recauda moneda extranjera.

A.5) Transacciones Fronterizas.- aquí se incluyen las ventas de productos realizados en la frontera.

A.6) Servicios y Transformación, las llamadas maquiladoras que son entradas de divisas por trabajo realizado en el interior del país a empresas extranjeras.

A.7) Otros conceptos donde se computan otro tipo de servicios que generan ingresos por ejemplo braceros.

B) Importación de Mercancías y Servicios.-

En esta parte se computan el monto de las compras de mercancías y servicios al exterior. Se representan con signo negativo, en virtud de que representan salidas de divisas.

B.1) Importación de mercancías; se refiere a las compras de mercancías realizadas por nacionales en el exterior y que pueden ser materias primas o productos intermedios o manufacturados.

B.2) Turismo.- Nos refleja el turismo de importación, o sea los gastos de los nacionales que van al extranjero, y que incluye los gastos de los estudiantes nacionales que realizan estudios en el exterior.

B.3) Pasajes Internacionales.- Se refiere al monto de los pasajes vendidos por la compañía de aviación, terrestres o marítimos.

B.4) Transacciones Fronterizas.- Se refiere a las compras realizadas por los nacionales dentro de las franjas fronterizas, donde circulan sin control ni prohibición los productos extranjeros.

B.5) Dividendos y otros pagos de intereses por inversión extranjera.- Que es donde se computa la salida de capitales nacionales que envían las compañías del -

Capital Extranjero a su país de origen por concepto de utilidades generadas en el país de la inversión.

B.6) Intereses sobre deudas oficiales. -

Dentro de este renglón se computan los intereses de los préstamos del exterior, que se utilizan para equilibrar la balanza de pagos; se considera como servicio ya que se le denomina servicio de la deuda externa. Este rubro se subdivide en dos; por una parte los pagos de servicios de la deuda realizada a través de Nacional Financiera, S. A., que ha fungido como -- aval de las deudas gubernamentales y que se respaldan con los activos de dicho organismo y activo líquido en valores y efectivos, y por otra parte el renglón denominado gubernamental, -- que son préstamos gubernamentales que no son ni negociados -- ni avalados por esta institución.

B.7) Otros conceptos.- Se refiere a importaciones de metales preciosos con fines no monetarios sino industriales y a todas aquellas partidas que por alguna razón -- no se pueden especificar dentro de los renglones de la cuenta de ingresos.

II. Errores y Omisiones y Movimiento de Capital a Corto Plazo (neto).- Esta partida se considera de -- ajuste y se incluyen en ella una serie de renglones invisibles

que son difíciles de captar por vías normales, pueden ser errores numéricos, entradas y salidas de capital por concepto de compras no registradas y que constituyen omisiones, como el contrabando. En México se adicionan en este renglón las operaciones de capital realizados en corto plazo, es decir, las que se cubren en el mismo año en que se efectúan.

III. Capital a Largo Plazo.- Se incluyen en -- movimientos de capital a plazos mayores de un año. Este concepto se subdivide en:

1.- Inversiones extranjeras directas; se refieren al computo de las entradas de capital por concepto de inversiones en activos fijos y capital de trabajo de empresas transnacionales, esto es el valor de lo invertido en maquinaria, equipo, edificios, terrenos y otros insumos directos e indirectos para el funcionamiento de la empresa extranjera que se establece en el país dentro del año.

2.- Compras de Empresas Extranjeras.- Representa este renglón la salida de divisas por concepto de pago por la compra de nacionales de alguna empresa extranjera.

3.- Operaciones con Valores.- Se refiere a la colocación en mercados extranjeros de dinero y capitales, de acciones bonos o cualquier otro tipo de valores a través de --

cuya renta el gobierno adquiere la deuda de redimir dichos documentos en un determinado plazo de amortización y pagar una determinada tasa de interes.

El aval de estas operaciones normalmente son - los activos fijos de alguna institución pública o la reserva Monetaria del Banco Central.

4.- Crédito del Exterior.- Se refiere al monto de las inversiones extranjeras indirectas, ó préstamos al -- país a largo plazo, este renglón se desglosa a su vez en:

a) Disposiciones, que se refieren a las -- cantidades reales recibidas de un préstamo a largo plazo y

b) Amortizaciones, que nos indican la forma como se pagan dichos adeudos; dentro de este concepto se computa el pago de la deuda exterior de México efectuado en - cada año.

5.- Deuda Gubernamental.- Aquí se computan los pagos realizados por la Federación, por el financiamiento concedido a ella.

IV. Derechos Especiales de Giro.- Estas son parte de nuestra reserva monetaria depositada en el F.M.I., y constituye una obligación de los países miembros.

Los Derechos Especiales de Giro (DEGS) son la moneda del F.M.I. cuyo valor monetario equivale a 1.29 -

de dólar estadounidense, ^{7/} por lo cual son parte de nuestros activos en el exterior y sirven de apoyo a la paridad de nuestra moneda. Este computo en la balanza de pagos puede aparecer con signo negativo o positivo de acuerdo a las salidas o entradas de DEGS.

V. Variación de la Reserva del Banco de México.- Constituye el resultado final de la cuenta externa o suma algebraica de I, II, III y IV nos mostrará la medida en que aumentaron o se redujeron nuestras reservas.

En el cuadro N° 1, puede observarse por un lado la estructura de la balanza de pagos antes conceptualizada, y por otro el comportamiento seguido a través del período de análisis del presente trabajo.

^{7/} International Financial Statistics, Naciones Unidas, 1978.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de Dólares)

	1970	1971	71/70	1972	72/71	1973	73/72	1974	74/73	1975	75/74	1976	76/75	1977 s/	77/76
I. - Balanza de Merc. y Serv.	- 908.9	- 703.0	- 77.3	- 761.5	8.3	- 1 173.4	54.3	- 2 558.1	117.6	- 3 692.9	44.4	- 3 026	- 18.1	- 1 585	- 52.4
A. - Exportación de mercancías y servicios	3 147.6	3 192.9	1.4	- 3 800.5	19.0	4 828.3	27.0	6 342.5	31.4	6 305.4	- 0.6	6 948	10.2	7 830	12.7
1. Exportación de merc.	1 372.9	1 363.3	- 0.7	1 665.2	22.1	2 070.4	24.3	2 850.0	37.7	2 861.0	0.4	3 298	15.3	4 300	30.4
2. Producción de plata	66.4	46.9	- 29.4	51.1	8.9	69.8	36.6	148.9	113.3	145.7	- 2.1	160	10.0	200	25.0
3. Turismo	554.9	461.0	- 16.9	562.6	22.0	724.2	28.7	842.0	16.3	800.1	- 5.0	821	2.6	780	- 5.0
4. Pasajes Internacionales	-	47.2	-	59.5	26.1	63.4	6.6	78.1	23.2	88.7	13.6	100	12.4	100	-
5. Transacciones fronterizas	878.9	966.9	10.1	1 037.0	9.3	1 207.7	14.3	1 372.9	13.7	1 541.6	12.3	1 610	4.4	1 500	- 6.8
6. Serv. por transformación	-	101.8	-	164.7	61.8	277.1	68.5	443.5	59.8	454.4	2.5	520	14.4	500	- 3.8
7. Otros conceptos	274.6	203.4	- 25.2	240.4	17.0	415.2	72.7	607.1	46.2	413.8	- 31.8	438	5.8	450	2.7
B. - Importación de merc. y servicios (-)	4 056.5	3 895.9	- 3.9	4 652.1	17.1	6 003.8	31.6	8 900.6	48.2	9 998.4	12.3	9 952	- 0.4	9 415	- 5.4
1. Importación de merc.	2 460.8	2 253.9	- 8.4	2 717.9	20.6	3 813.4	40.3	6 056.7	58.8	6 580.2	8.6	6 030	- 8.4	5 350	- 11.3
2. Turismo	169.7	172.2	1.5	220.4	28.0	258.0	17.1	334.8	29.8	399.4	19.3	383	- 4.0	300	- 21.7
3. Pasajes Internacionales	-	54.2	-	65.7	21.2	72.6	10.5	96.8	33.3	134.1	38.5	152	13.4	115	- 24.3
4. Trans. fronterizas	585.0	612.4	4.7	649.3	6.0	695.0	7.0	819.2	17.9	957.7	16.9	1 057	10.5	1 000	- 5.4
5. Dividendos y otros pagos de empresas con inversión extranjera	351.5	381.1	8.4	451.4	18.4	528.4	17.1	633.7	19.9	632.6	- 0.2	742	17.2	800	7.8
6. Intereses sobre deuda oficial	231.6	238.8	3.1	261.8	9.6	378.5	44.6	588.5	55.5	850.9	44.6	1 058	24.3	1 300	22.9
7. Otros conceptos	257.8	183.0	- 29.0	195.5	6.8	257.9	31.9	370.9	43.8	443.5	19.6	532	- 19.8	550	3.4
II. - Errores y omisiones en cuenta corriente y en movimiento de capital neto.	505.5	194.3	- 61.6	233.3	20.1	- 378.4	- 62.2	- 135.8	35.9	- 460.0	- 238.7	- 1 983	- 331.1	- 435	- 78.2
III. - Capital a largo plazo (NETO)	460.0	669.1	45.5	753.5	12.6	1 676.1	- 122.4	2 730.8	62.9	4 318.0	58.1	4 655	7.8	2 745	- 41.0
1. Inversiones Ext. directas	200.7	196.1	- 2.3	189.9	- 3.2	286.9	51.1	362.2	26.2	295.0	- 18.5	274	- 7.1	300	9.5
2. Compra de empresas extranjeras	-	-	-	9.9	-	-	-	22.2	- 124.2	-	-	12	- 66.7	-	-
3. Operaciones con valor (neto)	7.1	52.0	632.4	6.1	- 88.2	- 10.2	- 67.2	- 59.8	- 486.3	65.0	108.7	331	409.2	200	- 39.6
4. Créditos del Ext. (neto)	280.4	450.6	60.7	546.0	21.3	1 370.7	151.0	1 999.2	45.9	3 532.9	81.2	2 931	- 17.0	2 000	- 31.8
5. Deuda Gubernamental (neto)	-	28.9	- 31.4	37.9	131.1	69.9	84.4	470.9	573.7	456.1	- 3.1	1 189	160.7	300	-
6. Créditos al exterior (neto)	-	11.5	-	91.3	- 16.3	-	-	18.9	- 16.0	-	-	58	-	-	-
IV. - Derechos especiales de giro	43.3	39.6	- 8.5	39.2	1.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
V. - Variación de la reserva del Banco de México, S.A.	102.1	200	95.9	264.7	32.4	122.2	- 53.8	36.9	- 69.8	165.1	347.4	- 333	-	725	-

s/ Cifras Estimadas.

FUENTE: BANCO DE MEXICO, S.A.

CAPITULO II

ANTECEDENTES HISTORICOS DEL COMERCIO

EXTERIOR MEXICANO

"... Conforme al desarrollo en un país la producción capitalista, la intensidad y -- productividad del trabajo dentro de él van remontándose -- sobre el nivel internacional..."

Carlos Marx.

La evolución de las relaciones comerciales de -- nuestro país se ubican en el contexto del desarrollo histórico - del capitalismo, dentro del cual ha jugado el papel de país per*if*érico a países centrales, que lo han utilizado para sus propios fines, por ello se considera relevante, definir etapas del desarrollo mismo del sistema capitalista donde existen diferencias - en cuanto a las relaciones centro periférica.

Se podrían considerar cuatro etapas:

- la). La anterior a la revolución industrial, donde se - puede considerar que el capitalismo no es dominante, es decir, "donde la reproducción de conjunto - de la formación social está dominada por la reproducción de otro modo de producción: feudalismo, - modos de producción "tradicionales", modo de producción colonial".

En el caso del modo de producción colonial, esta - reproducción conduce de todos modos al desarrollo del capitalismo, ^{8/} es decir, donde la periferia es "saqueada" por los países centrales, podemos ubicar en este período la denominación que tenía España como país metrópoli de nuestro país, y donde efectivamente la estructura de los modos de pro -

8/ P.Philipe Rey. Las Alianzas de Clases, Ed. Siglo XXI, México 1976, pág. 163.

ducción estaba diversificada, y donde existían modos de producción tradicionales que no fueron destruidos radicalmente durante la colonia, ya que en esta etapa los modos tradicionales no están fuertemente dominados, porque el capitalismo durante mucho tiempo se ocupa solamente de la llamada superestructura económica y no se preocupa por proporcionar bienes de producción a la agricultura donde éstos siguen siendo rudimentarios, los que se compran al mercado no constituyen en realidad una integración fuerte entre la agricultura tradicional y el universo capitalista.

- 2a). En el curso de esta segunda fase, el capitalismo es dominante pero utiliza el sistema de las relaciones de producción de los modos dominados para su reproducción, se puede ubicar esta etapa de la revolución industrial a mediados del siglo XIX, y donde como el capitalismo se encuentra ya formado, utiliza a la periferia como fuente de materias primas.
- 3a). La etapa que podría denominarse imperialista, donde existe el Capital industrial, que permite la for

mación de grandes monopolios y la creación de potencias económicas que tienen hegemonía dentro del sistema en su conjunto, y donde el capitalismo ni siquiera necesita utilizar la producción de los modos de producción dominados; se ubica de mediados del siglo pasado a mediados del siglo XX.

- 4a). La etapa de la internacionalización del capital y el surgimiento de las corporaciones internacionales, desarrolladas a partir de la década de los 60's del presente siglo, donde se fusionan los capitales de diversas nacionalidades, para operar en el mundo entero, formando una superestructura que funciona por encima de lo que sería un nivel nacional y donde los países periféricos, tienen el papel de proveer materias primas y fuerza de trabajo barata.

Una vez establecidas las etapas del desarrollo del sistema capitalista, a continuación se mostrarán los distintos períodos de la evolución de nuestro país, a través de sus relaciones comerciales, que siempre estarán enmarcados en las distintas fases del desarrollo del sistema capitalista en su conjunto y que permitirán entender la estructura dependiente que

prevalece hasta nuestros días, lo cual ayudará a entender de mejor forma el período de análisis del que nos ocupamos en el presente trabajo.

La conquista de España sobre los países del nuevo mundo, marcó una dependencia en las relaciones comerciales, México se vió sujeto todo este período a un centro que comerciaba todos los productos del país.

Al finalizar el período colonial, y hasta la proclamación de la Independencia en 1821, México mantiene la estructura comercial del coloniaje, es decir, exportación de materias primas a cambio de artículos manufacturados. Durante este período, empiezan a desaparecer las características de monopolio, que tenía la metrópoli sobre la colonia, y empieza a surgir la actividad comercial con Inglaterra, que anteriormente tenía relaciones comerciales con España y que aprovecha la coyuntura del rompimiento. ^{9/}

La independencia política de España, dejó casi intactos los fundamentos de la sociedad mexicana.

La historiografía tradicional sobre la independencia muestra a ésta como un proceso nacional, es decir, sus defensores la muestran como un proceso que llevó a la uniformidad e igualdad de los integrantes de la sociedad mexicana, -

^{9/} Bonilla - K. Spalding. La Independencia en el Perú: las palabras y los hechos, Lima 1972, p.p. 55-63.

pero esta interpretación no toma en cuenta la acción de las -
fuerzas internacionales, sin la cual la independencia no hubiera
sido posible y que internamente postula una unidad inexistente -
e imposible.

La independencia de Hispanoamérica se derivó de -
cambios que alteraron los equilibrios establecidos entre las po -
tencias europeas y que llevaron al predominio de Inglaterra.

Los cambios que afectaron la sociedad española -
desde el ascenso de Carlos III, llegaron a la crisis con Fer -
nando VII, afectaron la relación de España con sus colonias y
la misma estructura de la metrópoli; fueron resultado de fuer -
zas internas de la sociedad española y del trastorno de los con -
flictos bélicos en que España se vió envuelta dentro de Europa.

Así de 1810 a 1824 corresponden a la crisis y re -
volución de España, con lo que se concluye que la independen -
cia fue gestada en ambos lados del Atlántico.

El ascenso de Carlos III trae como reforma prin -
cipal la supresión de las barreras impuestas al Convenio Inter -
nacional, que liquidaba el monopolio comercial de Cádiz en Es -
paña y en América Latina. ^{10/}

Estas medidas alteraron también el tráfico comer - -
cial entre las colonias, al suprimirse las barreras impuestas al -

^{10/} Bonilla - K. Spalding, op. cit. p.p. 17, 33.

tráfico intercolonial, las consecuencias en Hispanoamérica fueron considerables, el desarrollo de las exportaciones de España y de América, con el consiguiente aumento de los ingresos fiscales.

En 1779 estalló la guerra entre España e Inglaterra que hizo que se favoreciera más a los comerciantes hispanoamericanos, con lo que tuvieron acceso no sólo al mercado metropolitano, sino al americano en su conjunto. Así se montó el principal mecanismo de beneficio de la burguesía comercial americana. La supresión de las barreras comerciales - acentuó el desarrollo desigual de las distintas regiones de América y provocó la ruina en las áreas en donde no existió un gran desarrollo de las fuerzas productivas. Con lo que su debilidad los imposibilitó para competir con las mercancías extranjeras, viniéndose el derrumbe a corto plazo. La caída de la producción vulneró la condición material de los grupos ligados a la agricultura, la minería y al mismo comercio. La estrechez del mercado mexicano no podía soportar la oferta masiva de mercancías.

Desde comienzos del siglo XVIII el interés de Gran Bretaña por Hispanoamérica fue comercial, ya que representaba un mercado necesario para sostener el desarrollo de las in

dustrias textiles británicas, cuyo desarrollo había alcanzado volúmenes sorprendentes con la revolución industrial.

El deseo de Gran Bretaña por sustraerle a España el mercado hispanoamericano, se atenúo un poco cuando fue aliada de España contra Napoleón. Por un lado aseguró tanto a la Junta Central como a la Regencia sus deseos de buscar la reconciliación entre los gobiernos y los insurgentes de las colonias mientras que por otro, les proporcionaban ayuda activa a los gobiernos independentistas.

Entre 1808 y 1811 aproximadamente un tercio del total de las exportaciones británicas se destinó a Hispanoamérica. 11/

La independencia de Hispanoamérica apareció no como resultado de una rebelión deliberada contra España, sino como un intento de reponer la monarquía derrotada. En un primer momento, la monarquía, es decir, el sólo vínculo entre España y sus colonias desapareció; más tarde, España misma desaparece dejando a las colonias el sentimiento de total soledad y en obligación de tener que elegir a sus propios gobernantes, al hacer esto las colonias entran en conflicto con

11/ T. Halperin. Hispanoamérica después de la Independencia. BsAs. 1972.

la autoridad española y el resultado fue la separación. ^{12/}

En América Latina los movimientos liberalizados lograron la ruptura política de la metrópoli pero ésta no estuvo acompañada de una transformación de las estructuras internas de la sociedad, forjadas durante el período colonial.

El carácter colonial de la economía y la sociedad se mantuvo. Esta estructura sirvió de base a una dominación de nuevo tipo ejercida esta vez por Inglaterra, la potencia hegemónica del momento.

A diferencia de los clásicos revolucionarios burgueses de Europa, de los siglos XVIII y XIX, en esta parte del mundo no existió una clase que orientara y condujera la lucha con la clara conciencia del proceso. La expansión económica estuvo identificada con la expansión comercial. En raras ocasiones se percibe la oposición de la metrópoli con el hecho de que esta vinculación forzaba a las colonias a su especialización, como simples productoras de materias primas.

La cuestión del mercado nacional y la naturaleza de la fuerza de trabajo aparecen muy raras veces; para la burguesía criolla mexicana, la prosperidad económica dependía no

^{12/} La interpretación que se da en este capítulo de la historia, corresponde a una de tantas tesis que pretenden explicar el desarrollo de la sociedad, en el contexto de la evolución del desarrollo del sistema capitalista. A sabiendas de que existen otros enfoques, se consideró pertinente tomar éste en particular para el presente trabajo.

de la conquista de la plena libertad comercial, sino del retorno a las condiciones exclusivistas y monopólicas de la época colonial.

La independencia llegó precisamente en una etapa en que la élite no había clasificado y desarrollado la conciencia de sí misma, como un grupo distinto y opuesto a España, elemento esencial para la construcción de una "patria o nación!"

El hecho de que la independencia no haya significado la transformación sustantiva de la estructura colonial, no quiere decir que el proceso mexicano no sufriera algunas alteraciones durante esta etapa.

Los cambios en lugar de modificar o reorientar el proceso anterior a la guerra de independencia, no hicieron sino acelerarlo e intensificarlo, o sea, acentuaron la debilidad de la élite criolla, incrementaron sus dificultades económicas, aceleraron la desintegración regional y consolidaron el control económico de Inglaterra, que fue más extenso y más decisivo que el ejercido antes por España.

La burguesía criolla ya en crisis en el siglo XVIII, se debilitó aún más por las largas guerras de emancipación, la burguesía comercial se vio maltratada por los sucesivos bloqueos de los puertos y por la invasión de las mercancías euro

peas, la facción de la burguesía que estuvo vinculada a otros sectores productivos, como la agricultura y la minería sufrió un impacto aún más fuerte, en la medida en que fueron virtualmente arruinados por la guerra.

El nuevo estado que surge de la independencia fue completamente débil, desprovisto de una estructura financiera (el capital emigró en la guerra y el resto salió con la expulsión de españoles); esta coyuntura permitió la penetración británica, ya que los prestatarios al estado colocaban los eslabones de un posterior endeudamiento financiero.

La aparición de caudillos militares y su constitución como grupo de poder y dominio, a través del siglo XIX, es otro de los cambios que aparecen en la guerra de independencia, en la organización militar encontraban una vía rápida de ascenso social.

La nueva situación dió la desarticulación del espacio mexicano, se acentuó la regionalización, la expansión de los grandes dominios agrícolas, la destrucción de la producción interna, la extensión del caciquismo regional, la constitución de clientelas regionales a base de la incorporación de la población nativa, con la consiguiente crisis de la fuerza de trabajo y la conquista del mercado interno por los textiles británicos.

En un principio de la vida independiente, las relaciones comerciales siguieron teniendo un predominio hacia España, pero a partir de 1823, comienza a disminuir su importancia, incrementándose el comercio hacia otros países y desapareciendo en 1824, con lo cual giro su orientación a Europa y E.U., así tenemos que el grueso de las importaciones proviene de Europa (dos terceras partes) y un tercio de Estados Unidos, para las exportaciones la relación es inversa, ya que corresponde el predominio a Estados Unidos.

Por su estructura en las importaciones predominan los textiles y en las exportaciones los metales preciosos.

Durante este período, se observa un incremento significativo en el tráfico con Estados Unidos y un decrecimiento con Europa, para 1856 el comercio de México a Europa representaba el 81% y para principios de la década de los setentas bajó a 57%. En cambio con Estados Unidos se cambió la relación ya que en 1856 era de 14% y en 1870-73 se incrementó a 39%. ^{13/}

Durante este período las importaciones realizadas por nuestro país son principalmente de bienes de consumo procesados y en menor proporción bienes de producción.

Los productos que destacan son principalmente: te

^{13/} Ines Herrera C., El comercio exterior de México, 1821-1875, Tesis COMEX, pág. 47

las, ropa hecha, mercería textil, vinos alimentos, loza, ferretería, papel, etc. que comprendían aproximadamente el 90% de nuestras importaciones. Sin embargo, hacia mediados de siglo y hacia finales del período, los textiles pierden su importancia, incrementándose la importación de artículos duraderos como maquinaria, ferretería y herramientas en general.

La importación de maquinaria y herramientas eran por regla general instrumentos para la agricultura y la minería y en 1872 eran maquinaria y herramientas para la construcción de ferrocarriles, su porcentaje oscilaba entre el 1 y 5% de la importación nacional. ^{14/}

Las exportaciones se constituyen para la misma época por productos primarios principalmente; metales, minerales y vegetales, así como, productos agropecuarios como medicinas y fibras de origen vegetal.

Los principales productos de exportación son los metales preciosos, tales como plata acuñada (70%) y en menor medida plata quintada y oro acuñado, grana cochinilla (38%), vainilla y palo de tinte. ^{15/}

Los productos vegetales que más se exportan son: la grana cochinilla fina y en polvo, la granilla, el añil, el palo tinte, el palo del moral, el palo amarillo y el de jovillo, -

^{14/} Ines Herrera, op. cit. p.p. 71-80.

^{15/} Ibidem, p.p. 78-80.

siendo la más importante la grana cochinilla.

De acuerdo al tráfico comercial por países, se tiene, que de Europa el más importante es Inglaterra con la mitad de las importaciones, y en segundo lugar Francia y Alemania en este período, las importaciones son mayores que las exportaciones lo cual indica desequilibrio, que es menor con Francia y mayor con Inglaterra.

Estados Unidos es el segundo país en importancia para México en cuanto a tráfico comercial, que para 1870 registró cambios significativos como fueron: a) crecimiento de los intercambios comerciales de importaciones y exportaciones b) aumento de la importancia relativa del comercio norteamericano, que para 1872-73 representaba el 39% del total y e) cambio en la balanza comercial de ambos países, en 1872-73 las exportaciones superan las importaciones. ^{16/}

Las relaciones con los países de América Central no son relevantes, ya que representaban aproximadamente el 5% del tráfico comercial.

Inglaterra nos exportaba manufacturas textiles y algodón en 1856 los textiles representaban el 82% de las importaciones de Inglaterra y en 1872 un 72% paralelo a los artículos de hierro y acero ya que en esta época, adquieren impor-

^{16/} Ines Herrera, op. cit. p.p. 55-65.

tancia las importaciones de bienes de producción (maquinaria, herramientas, mercería y quincallería). Por su parte las exportaciones hacia Inglaterra estaban compuestas en su mayoría por metales preciosos 95%, a mediados de siglo se observó un crecimiento moderado de algunos productos agropecuarios como pieles, palo de tinte y grana, hacia Estados Unidos la composición hasta 1856 es parecida a la inglesa, las importaciones la constituían los textiles, algodón en rama, alimentos, metales y objetos varios. Las exportaciones por su parte eran de metales y minerales (84%), donde destaca la plata. ^{17/}

Hacia la década de los setentas se observa un -- cambio notorio respecto a nuestras importaciones del vecino - país ya que además de los textiles Estados Unidos se convierte en el principal proveedor de bienes de producción, ya que más de la mitad de las importaciones de éstos provienen de este - país. En cuanto a las exportaciones, también se observó un - cambio, ya que los metales van perdiendo su importancia; del- 84% pasan a representar 71%, incrementándose los productos - agropecuarios, principalmente pieles, vainilla y café, así para 1872, Estados Unidos se convierte en el principal comprador de productos agropecuarios mexicanos. ^{18/}

^{17/} Ibidem op. cit. pág. 70.

^{18/} Ines Herrera, op. cit. p.p. 91-110.

tanto directa como indirecta y se desarrolla el mercado con la misma estructura económica, es decir, la agricultura produce para el consumo nacional y la industria local es mínima en tanto que los agricultores con inversión extranjera se orientan a producir para el mercado externo. Se puede decir que la política comercial está indefinida, oscilando entre la protección y el libre cambio. Así al concluir el gobierno de Díaz, México, ésta convertido en una colonia de Estados Unidos, pues éste país tenía invertidos cientos de millones de dólares dentro de ramas estratégicas de la economía, como la minería, la agricultura de plantación de productos tropicales de exportación, de productos como el café, el chicle y las maderas preciosas, durante el período del porfiriato, se puede considerar que la dependencia económica y financiera de nuestro país hacia norteamérica sentó las bases sólidas sobre las que descansa la actual estructura del país.

Al sobrevenir la lucha armada a partir de 1910, el comercio exterior se vió afectado, salvo en las exportaciones de petróleo y metales, en virtud de la demanda que tenían los países que participaron en la primera guerra mundial, las exportaciones de petróleo se vieron incrementadas en esta época, ya que las compañías que los explotaban trataron de ven -

der la mayor cantidad posible y de esta manera compensar la pérdida de mercado nacional. Las importaciones por su parte, en esta época, estaban constituidas principalmente por productos bélicos y víveres, para lo cual se protegieron las aduanas y los puertos, ya que el resto de las comunicaciones se destruyeron durante la guerra.

Después de la lucha armada sobrevino la gran depresión en el año 29, durante la cual se redujo nuestro comercio exterior a un poco más de la mitad, lo anterior debido a la dependencia de nuestro país con el mercado mundial, y particularmente con Estados Unidos, que al presentar ciclos de depresión y auge afecta de manera directa nuestra economía.

Hacia 1930 el comercio exterior es decir, exportaciones e importaciones de bienes representan el 20% del PIB.^{19/} Las exportaciones estaban compuestas por minerales que representaban las tres cuartas partes del total (plomo, zinc, petróleo, cobre y plata). Por otro lado, el comercio exterior continuaba siendo la fuente principal de ingresos para el estado, y los sectores más dinámicos de la actividad económica se encontraban controlados por extranjeros. Así pues, la depresión representó para México por un lado desequilibrio en la balanza de pagos y por otro, desequilibrio interno, en virtud de lo cual

^{19/} Leopoldo Solís, La Economía Mexicana, La Balanza de Pagos de México, Lecturas, FCE, México 1973, pág. 393.

la política comercial se orientó durante esta época a modificar la tarifa y la tasa de cambio los efectos que se pretendieron - alcanzar con tales medidas eran: 1) elevar los ingresos del - Estado y combatir el desequilibrio interno y, 2) atacar el desequilibrio externo con devaluaciones que permitieran hacer más competitivas nuestras exportaciones. De 1931 a 1933 se llevaron a cabo tres devaluaciones en nuestra moneda (1931 de 2.26 pesos por dólar pasó a 2.65; en 1932 a \$3.26 y en 1933 a - \$3.50). Sin embargo, las medidas adoptadas para proteger la situación económica hicieron que el proceso de industrialización interno fuera reducido, ya que la participación de las manufacturas en este período, permaneció casi inalterable. 20/

La situación internacional prevaleciente en la época, hizo bajar la demanda efectiva de nuestras exportaciones; - internamente la demanda efectiva vía gasto público era limitada, ya que la reducción del comercio exterior provocó una baja a los ingresos del estado y no se consideraba propio aumentar el gasto público vía déficit. La situación permanece inalterada hasta 1936.

En 1937 se observó un segundo cambio en la tarifa, incrementando nuevamente los impuestos, con miras a obtener mayores ingresos para el estado, ya que se incrementaron

20/ Leopoldo Solís, op. cit. págs. 407 y 408.

40% respecto a 1936. 21/

En 1938 se da otro cambio, pero esta vez con objetivos proteccionistas a la industria, así como una devaluación a raíz de la expropiación petrolera, se establece un impuesto-
advalorem de 12% sobre ciertos productos de exportación, con el objeto de recuperar para el Gobierno los beneficios sobre las exportaciones que se tienen a raíz de la devaluación y se utilizan para comprar productos esenciales a la industrialización del país. 22/

Durante la guerra, se le presenta a nuestro país una situación favorable, en el sentido de que Estados Unidos y las Potencias hegemónicas del momento estaban ocupadas en la producción de material bélico, con lo cual nuestro país se dedica a exportar bienes de consumo, así como artículos manufacturados; en este período se dió un desarrollo industrial en el país, y se mostró una disminución en la oferta de bienes manufacturados y se permitió orientar la protección hacia la industria productora de bienes de consumo para satisfacer la demanda interna. Sin embargo, la política seguida entre las dos guerras por nuestro país en donde se orientó a la creación de obras de infraestructura que favorecieran el crecimiento del

21/ Leopoldo Solís, op. cit. pág. 396.

22/ Leopoldo Solís, op. cit. pág. 406.

sector agropecuario, llevó a que la producción industrial nacional no se destinara a la exportación, por lo que el auge dado durante la guerra no tuviera implicaciones importantes una vez terminada ésta, nuestros productos no pueden competir con los artículos de fabricación norteamericana.

Cabe hacer mención, que durante éstos años, aún cuando se incrementó el volumen de nuestras exportaciones, no sucedió lo mismo con el valor de las mismas, en virtud de que México participó en los "Tratados del Atlántico" donde se comprometía a no elevar los precios de las materias primas.

La situación favorable de la guerra a nuestro país, propuso la creación de grandes negocios así como la afluencia de capitales, por lo que la cuenta de capitales a corto plazo se incrementó y se vió fortalecida la reserva monetaria del país, pero al término de la guerra se observó la salida de esos capitales hacia su país de origen. Esto provocó una descapitalización del país, que aunada a la vuelta de las importaciones suspendidas durante la guerra, propició un desequilibrio en la balanza de pagos que culminó con la devaluación de 1948 en que la nueva paridad era de 8.65 pesos por dólar.

La época que podría denominarse contemporánea, a partir del desarrollo estabilizador y el período que nos ocu-

pa será analizado dentro de los temas subsecuentes por lo que se considera no es necesario analizarlo en este capítulo.

CAPITULO III

ESTRUCTURA DE LA BALANZA DE PAGOS

"...Estos bajos precios son, pues, un resultado de la pobreza de los productores y no, ni mucho menos, consecuencia de la productividad de su trabajo..."

Carlos Marx

III. 1 ASPECTOS QUE AFECTAN LA BALANZA DE PA GOS.

a) Desequilibrio externo.

El desequilibrio externo, es sin duda uno de los puntos más significativos en el análisis de la balanza de pagos, ya que a través de éste podremos explicarnos de manera más real el comportamiento que sigue la política en México, para sacar adelante a nuestro país.

El análisis del desequilibrio se hará principalmente a través de los rubros de nuestra balanza, que significan salidas de capitales, contrastándolos con las entradas, para de esta manera llegar a comprender la magnitud del mismo.

En primer lugar analizaremos el déficit en cuenta corriente en el período de estudio; así tenemos que de 1970 a 1976, se observó una tendencia creciente, al pasar de -908.9 millones a -3 026 millones de dólares, que en términos porcentuales significa un incremento de 232.9%. Si se compara el ritmo de crecimiento que observaron las exportaciones de mercancías durante el mismo lapso, veremos que éstas sólo -- crecieron en 140.2%, en tanto que las importaciones lo hicieron en 245.0%, lo que obedeció en parte a la falta de oferta de pro

ductos nacionales, debido a la insuficiencia del campo, que no permite la adecuada satisfacción del mercado interno; cabe observar que anteriormente existía autosuficiencia en algunos productos agropecuarios básicos. Por otro lado observamos que el turismo receptivo en el período de análisis se incrementó en 48%, en tanto que la salida de turistas nacionales pasó de 169.7 millones de dólares en 1970 a 383 en 1976, lo que significó un incremento de 225%, o sea casi cuatro veces más el receptivo, lo cual nos va dando la pauta de un creciente desequilibrio externo. 23/

Otro aspecto que resulta interesante para explicar el desequilibrio externo, nos lo muestra el renglón de dividendos y otros pagos de las empresas extranjeras establecidas en nuestro país, comparado con la inversión directa, en el siguiente cuadro (2) podremos observar mejor esta tendencia, así como el peso que tienen los egresos de capital por este concepto.

Como puede observarse, el crecimiento -- que ha venido mostrando la inversión extranjera, en comparación con el que han llevado a cabo los dividendos, nos dan un elemento del pésimo negocio que nos representa el que se in-

23/ Fuente: Cuadro (1), Banco de México, S. A.

CUADRO N° 2
 INVERSION EXTRANJERA DIRECTA E INTERESES
 Y DIVIDENDOS AL EXTERIOR
 (Millones de Dólares)

	Inversiones Ext. Directas	Dividendos Int. de la Inv. Ext.	
	1	2	3 = 2/1
1970	200.7	351.5	75.1
1971	196.1	381.1	94.3
1972	189.9	451.4	137.7
1973	286.9	528.4	84.2
1974	362.2	633.7	75.0
1975	295.0	632.6	144.4
1976	274	742	170.8
1977 p/	300	800	167.0
T o t a l	2 104.8	4 520.7	114.8

P/ Datos Preliminares.

FUENTE: Cuadro (1) Informes Anuales, Banco de México,
 S. A.

vierta en nuestro país, el cuadro nos ayuda también a interpretar que los inversionistas se llevan más de lo que invierten, - que no tienen un margen para reinversión, lo cual es peligroso para el país por la descapitalización que origina.

Otro renglón que nos explica salida de capitales es el referente a intereses sobre deudas oficiales, que se refiere al pago de intereses sobre deudas contraídas que para el período considerado, tomando en cuenta la devaluación ocurrida durante 1976, creció en 461.3%, ya que pasó de 231.6 millones 1970 a 1 300 millones de la 1977. 24/

Agrupando todos los renglones en cuenta corriente que significan salida de capitales llegaremos al creciente desequilibrio que tiene nuestra balanza de pagos, el cual -- para equilibrar la balanza en términos contables y crear las reservas monetarias del país, se compensa con endeudamiento a través de capital a largo plazo, lo que nos conlleva al endeudamiento creciente.

b) Devaluación.

Para los clásicos del siglo XVIII, la devaluación monetaria se consideraba favorable, en la medida en -

que resultaba una arma para atraer divisas del exterior, ya -- que se abarataban los precios de las exportaciones y se encarecían las importaciones. Sus efectos sobre la economía se traducen fundamentalmente en un medio que compensa el desequilibrio en la balanza de pagos. Según las teorías monetaristas, los efectos favorables de una devaluación son los siguientes.

- 1) Abaratamiento de exportaciones y encarecimiento de importaciones, lo que hará más competitivos los productos de país que efectúa la devaluación.
- 2) Rendimiento mayor de la divisa extranjera, con lo cual es posible mayor atracción de capitales y de turismo receptivo y como consecuencia una reducción en el turismo externo; ya que resulta más caro viajar al exterior.
- 3) Encarecimiento de productos manufacturados que se importan, la que en el caso de los países subdesarrollados, implica encarecer el proceso de desarrollo.

No obstante, los efectos antes mencionados, ya sean estos favorables o no al país que efectúa la devaluación -

ción, deben contemplarse como función de las condiciones internas de la economía, del grado de dependencia económica y financiera del exterior, así como del hecho de que exista una política comercial acorde y flexible, a las nuevas condiciones impuestas por la nueva paridad cambiaria, de tal forma que puedan aprovecharse al máximo los efectos positivos que acarrea para que ayude a restablecer el desequilibrio externo.

Durante el período de análisis, la economía internacional se encontraba en crisis, sobre todo la economía norteamericana, a consecuencia de sus gastos militares, del embargo petrolero, así como de los desorbitados gastos en la conquista espacial, que llevaron a la crisis de los años setentas, y que se trasmite al resto del mundo y particularmente en los países dependientes de su economía, además de la crisis monetaria internacional que ha venido persistiendo desde la segunda guerra mundial, hasta 1976, nuestro país mantuvo una apariencia ficticia de solidez monetaria, que se venía presentando desde 1954, en que se registró la última devaluación, cuando en la realidad nuestra moneda estaba sobre valorada. La falacia sostenida hasta agosto de 1976, tenía como fondo razones políticas más que económicas en virtud de lo que una devaluación acarrea en el contexto económico interno (desa -

justes sociales y desprestigio del gobierno en turno).

Así pues, la llamada flotación de nuestra moneda, fué simplemente la devaluación monetaria. En un aspecto más real el sostener la situación antes mencionada, ya estaba resultando apurada, ya que nuestros productos de exportación se encontraban encarecidos, frente a otras monedas cuya paridad era más baja que la nuestra y alentaba además los gastos crecientes en importación de servicios como el turismo nacional - que salía al extranjero y derrochaba mayor cantidad de divisas de las que entraban, así como, el fomento del contrabando, -- que estaba lesionando fuertemente a la economía del país. 25/

Por lo que respecta a la forma en la que la antigua paridad cambiaria afectaba el renglón de transacciones fronterizas e ingresos por maquila, existía ya un serio problema en cuanto a que las empresas transnacionales establecidas a lo largo de la frontera norte del país, empezaban a encontrar demasiada cara la mano de obra en relación a otros países, por lo cual empezaba a iniciarse la emigración de los capitales, aunado por supuesto a la crisis de la economía norteamericana, que impedía absorber la creciente demanda de pro

25/ En el presente capítulo no se presentan cifras estadísticas, en virtud de que en el tercer capítulo estos conceptos se encuentran más especificados.

ductos por maquila de nuestro país.

La devaluación en este sentido podría favorecer a la vuelta de esos capitales que buscaban por regla general, abaratar sus costos consiguiendo mano de obra más barata, para elevar sus ganancias.

Sin embargo, la nueva paridad trae efectos negativos en las transacciones con el exterior, si no nos apartamos de la realidad de nuestra dependencia económica y financiera que hace que al encarecerse las divisas, las deudas contraídas en estas sean revaluadas, con lo cual el endeudamiento es creciente.

Por lo que respecta a las importaciones, la medida de una devaluación en el contexto de un país que requiere de maquinaria y artículos altamente tecnificados para su desarrollo, los efectos son contraproducentes, ya que su valor aumenta acrecentando el costo del desarrollo.

Los efectos inmediatos a la devaluación se presentaron con una espiral inflacionaria que encarecía la mayoría de los artículos, perjudicando principalmente a los grupos de menores ingresos, en virtud principalmente de la revaluación

luación de los productos primarios destinados a la exportación que se venden más caros en el mercado interno.

Posteriormente, al analizar las cuentas de la balanza de pagos durante 1977, año en que repercutió de manera decisiva la devaluación del peso, podrá justificarse en que medida han sido intensos los efectos negativos de la devaluación, así tenemos que durante 1977 los precios observaron un crecimiento de alrededor del 22%, ^{26/} que comparado con las alzas salariales que en promedio fueron de 12 a 15%, repercutieron drásticamente en los grupos de ingresos fijos.

III.2 BALANZA EN CUENTA CORRIENTE

Esta cuenta nos muestra el gasto que han efectuado los extranjeros de la producción nacional corriente, ya que encierra las exportaciones de bienes y servicios del país; además, tabula el gasto del país en bienes y servicios extranjeros.

Dada la importancia que revista la balanza en cuenta corriente, como explicación al comportamiento estructural de nuestra economía, a continuación pasaremos al análisis de sus componentes.

^{26/} Fuente: Informe Anual, Banco de México, S. A. México 1977.

a) Balanza comercial.

i) Exportación de mercancías.

La participación que tiene la exportación de mercancías durante el período de análisis en la cuenta corriente, representa aproximadamente el 45% del total de ingresos por divisas, manifestándose a partir de 1974 un incremento de su participación en el total. 27/

La tendencia de las exportaciones de mercancías fue en general creciente a lo largo del período, lo cual puede observarse en el cuadro 3 donde se ve que los ingresos recibidos pasaron de 1 372.9 millones de dólares a 4 300 millones en 1977.

La estructura de las exportaciones a lo largo del período, puede apreciarse en el cuadro 4, donde se nota que el grueso de las exportaciones las representan los bienes de consumo y los de uso intermedio, lo cual denota por otra parte la estructura productiva del país.

Los principales productos exportados de acuerdo a su importancia, pueden observarse en el cuadro 5, donde destacan de acuerdo a su participación en el total: algo

27/ Mientras no se haga la aclaración pertinente, todos los datos han sido tomados de las publicaciones del Banco de México, S.A.

C U A D R O N° 3

BALANZAS DE MERCANCIAS
(Millones de Dólares)

AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1970	1 373	2 461	1 088
1971	1 363	2 254	891
1972	1 665	2 718	1 053
1973	2 070	3 813	1 743
1974	2 850	6 057	3 207
1975	2 861	6 580	3 719
1976	3 298	6 030	2 732
1977 p)	4 300	5 350	1 050

FUENTE: Información estadística de Comercio Exterior, Banco de México, S.A.

p) Preliminares. No incluye las operaciones de las empresas maquiladoras.

C U A D R O N° 4

VALOR DE LA EXPORTACION DE MERCANCIAS SEGUN TIPO DE BIEN
(Miles de Dólares)

AÑOS	T O T A L	BIENES DE CONSUMO	%	BIENES DE USO INTERMEDIO	%	BIENES DE CAPITAL	%
1970	1 372 957 ¹⁾	763 304	55.6	504 179	36.7	105 474	7.8
1971	2 253 984	442 704	19.7	796 174	35.3	1 105 106	45.0
1972	1 665 254	926 460	55.6	602 926	36.2	135 878	8.2
1973	2 070 467	1 189 749	57.5	724 968	35.0	155 750	7.5
1974	2 840 373	618 431	21.8	2 028 259	71.4	193 683	6.8
1975	2 934 654	567 987	19.4	2 197 407	74.8	169 260	5.8
1976	3 419 095	665 735	19.5	2 585 759	75.6	167 601	4.9
1977	4 272 377	934 214	21.9	3 108 200	72.7	229 963	5.4

FUENTE: Informe Anuales, Banco de México, S.A.

* Incluye perfímetros libres y se han deducido las exportaciones realizadas por las empresas maquiladoras establecidas en las Zonas y Perímetros Libres del país.

1) Incluye revaluación.

PRINCIPALES ARTICULOS EXPORTADOS

1970 - 1977 ^{1/}

(Millones de pesos)

50.

	1970	1971	Inc. %	Participación respecto al total	1972	Inc. %	Participación respecto al total	1973	Inc. %	Participación respecto al total	1974	Inc. %	Participación respecto al total	1975	Inc. %	Participación respecto al total	1976	Inc. %	Participación respecto al total	Enero-Septiembre			Participación respecto al total
																				1976	1977	Inc. %	
Valor total de la exportación de mercancías	1 373.0	1 363.4	- 0.7	100.0	1 665.3	22.1	100.0	2 070.5	24.3	100.0	2 850.0	37.6	100.0	2 861.0	0.4	100.0	3 297.8	15.3	100.00	2 334.6	3 058.2	31.0	100.00
Total de los productos seleccionados	782.8	782.3	- 0.1	57.4	941.4	20.3	56.5	1 172.8	24.6	56.6	1 641.8	40.0	57.6	1 741.8	6.1	60.9	1 927.9	10.7	58.5	1 328.1	1 857.4	39.9	60.7
I. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	504.1	625.1	24.0	45.9	786.4	25.8	47.2	903.6	14.9	43.6	802.5	-11.2	28.2	814.8	1.5	28.5	1 166.0	43.1	35.4	774.9	1 062.2	37.1	34.3
Algodón sin cardar	123.7	120.1	- 2.9	8.8	147.9	23.1	8.9	166.0	12.2	8.0	181.9	9.6	6.4	173.2	- 4.8	6.0	240.9	39.2	7.3	122.3	101.6	-10.4	3.6
Café crudo en grano	86.1	81.1	- 5.9	5.9	85.8	5.8	5.1	157.0	83.0	7.6	154.2	- 1.8	5.4	185.0	20.0	6.5	343.3	85.6	10.4	252.6	330.2	54.5	12.8
Tabaco en rama	11.1	11.7	5.4	0.9	14.9	27.4	0.9	23.8	59.7	1.1	33.8	42.0	1.2	25.4	-24.9	0.9	27.6	8.7	0.8	25.4	18.6	26.3	0.6
Tomate	107.7	90.0	-16.4	6.6	99.1	10.1	6.0	127.1	28.3	6.1	94.4	-25.7	3.3	122.9	30.2	4.3	137.2	11.6	4.3	128.0	216.0	68.8	7.0
Animales vivos de la especie bovino	79.2	74.6	- 5.8	5.5	116.7	56.4	7.0	91.2	-21.9	4.4	56.4	-38.2	2.0	28.2	-49.8	1.0	59.0	108.5	1.8	23.3	23.8	23.6	0.9
Camarón fresco, refrigerado, congelado	63.0	69.1	9.7	5.1	78.3	13.3	4.7	100.6	28.5	4.9	116.5	15.8	4.1	137.4	17.9	4.8	139.7	1.7	4.2	63.7	103.7	42.3	3.1
Otros	33.3	178.5	-	13.1	243.7	36.5	14.6	237.9	- 2.4	11.5	165.3	-30.5	5.8	142.7	-13.7	5.0	218.0	53.0	6.6	159.6	195.3	22.4	6.1
II. Industrias Extractivas	202.5	187.9	- 7.2	13.8	201.9	7.5	12.1	207.2	2.6	10.0	465.0	24.4	16.3	737.8	58.7	25.8	834.6	13.1	25.3	607.8	881.4	15.0	26.3
Azúfre	16.4	15.8	- 3.7	1.2	10.9	-31.0	0.7	18.0	65.1	0.9	42.6	136.7	1.5	41.4	4.2	1.6	48.1	3.3	1.5	33.4	35.6	7.2	1.2
Espato fluor (fluorita)	23.9	42.0	75.7	3.1	41.3	- 1.7	2.5	38.2	- 7.5	1.3	48.5	27.0	1.7	49.4	- 1.9	1.7	39.5	-20.0	1.1	30.4	29.4	- 3.3	1.0
Plomo refinado o en barras	26.0	19.4	-25.4	1.4	20.7	6.7	1.2	22.8	10.1	1.1	60.0	163.2	2.1	43.3	-27.8	1.5	22.4	45.3	0.7	11.7	32.7	179.6	1.6
Zinc afinado	10.1	11.9	17.8	0.9	13.7	15.1	0.8	4.3	-68.6	0.2	79.8	--	2.8	65.7	-17.0	2.3	82.7	25.9	2.5	62.8	50.0	-20.4	1.4
Zinc en minerales o en concentrados	47.3	19.5	-58.8	1.4	23.7	21.5	1.4	23.3	- 1.7	1.1	49.4	112.0	1.7	21.3	-56.9	0.7	28.6	34.3	0.9	17.3	20.7	19.7	0.7
Petróleo y sus derivados	33.0	31.3	-17.6	2.3	21.4	-31.6	1.3	24.8	15.9	1.2	123.2	396.8	4.3	460.1	273.5	16.1	557.0	21.1	16.9	403.7	650.6	59.2	21.3
Otros	40.8	48.0	17.6	3.5	70.2	46.3	4.2	75.8	8.0	3.7	61.5	-18.9	2.2	53.6	-12.8	1.9	56.3	5.0	1.7	43.5	62.2	43.0	2.0
III. Industrias de transformación	302.4	548.0	81.2	40.1	677.0	23.5	40.7	959.7	41.8	46.4	1 434.3	49.5	50.3	1 186.9	-17.2	41.5	1 191.1	0.4	36.1	875.6	1 033.8	18.1	33.8
Azúcar	90.4	91.0	0.7	6.7	102.1	12.2	6.2	114.6	12.2	5.5	192.0	67.5	6.7	117.6	-38.7	4.1	--	--	--	--	--	--	--
Fresas congeladas adicionadas de azúcar	19.0	11.4	-40.0	0.8	16.6	45.6	1.0	29.0	74.7	1.4	35.7	23.1	1.3	21.5	-39.8	0.8	18.8	-12.6	0.6	17.2	29.1	69.2	1.0
Hilazas y manufacturas de hilazón	10.0	15.5	55.0	1.1	23.8	53.5	1.4	37.0	55.5	1.8	74.1	100.3	2.0	31.3	-57.8	1.1	35.2	12.5	1.0	22.7	22.8	0.4	1.1
Tejidos de algodón	4.3	6.6	53.5	0.5	13.6	106.1	0.8	43.8	222.1	2.2	57.4	31.1	2.0	41.0	-28.6	1.4	46.5	13.4	1.4	35.5	24.8	30.1	1.0
Acido fosfórico	--	--	--	--	13.7	--	0.8	23.6	72.3	1.2	57.8	144.9	2.0	32.9	-43.1	1.1	13.0	-60.5	0.4	6.6	24.3	275.9	0.8
Hormonas naturales o sintéticas	18.0	21.0	16.7	1.5	17.3	-17.6	1.1	29.8	72.3	1.4	35.8	20.1	1.3	30.1	-15.9	1.1	20.2	-32.9	0.6	16.6	16.1	- 3.9	0.5
Tubos de hierro y acero	8.6	17.9	108.1	1.3	15.2	-15.1	0.9	11.2	-26.3	0.5	33.8	201.8	1.2	36.0	6.5	1.3	32.0	11.1	1.0	21.0	26.1	74.3	0.6
Estructuras y piezas para vehículos de transporte	--	32.4	--	2.4	64.7	99.7	3.9	86.7	34.0	4.2	114.5	32.1	4.0	75.1	-34.4	2.6	36.2	-51.8	1.1	23.9	27.6	- 4.5	0.0
Otros	152.1	352.2	131.6	25.8	410.0	16.4	24.6	584.0	42.4	23.2	833.2	42.7	29.2	801.4	3.5	28.0	989.2	23.4	30.0	727.1	862.5	18.6	21.4
IV. Productos no clasificados	364.00	2.4	-99.3	0.2	--	--	--	--	--	--	148.2	--	5.2	121.5	-18.0	4.2	106.1	-12.7	3.2	76.3	80.8	5.9	2.7

E/ Cifras preliminares
^{1/} Período Enero-Septiembre

NOTA: A partir del año de 1975, la nueva tarifa de Exportación afectó el proceso normal de elaboración de estas cifras.
 FUENTE: Informes Anuales e Indicadores Económicos, Banco de México, S.A.

dón, tomate, café, camarón, y a partir de 1974 el petróleo --
 crudo y sus derivados, de los productos manufacturados y de
 la maquinaria y equipo en general, hay variaciones en cuanto a
 la importancia de los productos exportados, en virtud de la me
 nor competitividad que ofrecen, con lo cual quedan sujetos a --
 incrementos de demanda externa o bien a excedentes acumula -
 dos por la baja de la actividad interna.

Podemos decir que el crecimiento de las ex
 portaciones ha sido unicamente en cuanto a su valor, ya que si
 observamos el cuadro 6, podremos notar que el volúmen ha --
 permanecido casi constante, en efecto, si tomamos como indi
 cador el coeficiente de exportación 28/, veremos que a lo lar
 go del período de análisis, ha tenido ligeras fluctuaciones, en
 términos generales el promedio es de 4.6 respecto al PIB y en
 1977 y hacia 1980, tenderá a incrementarse, pero será por las
 ventas de petróleo, lo cual implica que seguiremos sin diversi
 ficar las exportaciones.

En términos generales, podemos decir que -
 en el lapso que se toma en consideración, influyeron diversos
 factores en la exportación de mercancías como son:

28/ El coeficiente de exportación es la relación que existe -
 entre la exportación de mercancías y el producto interno
 bruto, como se toma el valor de las exportaciones se --
 considera el PIB a precios corrientes.

COEFICIENTE DE EXPORTACION
(Millones de Pesos)

AÑOS	Producto Interno Bruto	Exportación de A)		Relación (2)/(1)
	(a precios corrientes) (1)	Mercancías (2)		
1970	418 700	17 163		4.1
1971	452 400	28 175		6.2
1972	512 300	28 813		4.1
1973	619 600	25 875		4.2
1974	813 700	35 500		4.4
1975	1 000 900	36 688		3.7
1976 (p)	1 220 800	66 643		5.5

NOTA: A partir de 1970 se excluyen las importaciones y exportaciones realizadas por las empresas maquiladoras establecidas en las zonas y permisos libres del país.

A) Incluye revaluación.

p) Preliminares

FUENTE: Informes Anuales del Banco de México, S.A.

- 1) La situación de la economía internacional.
- 2) La situación económica interna.
- 3) Las políticas adoptadas para promover las exportaciones, y
- 4) Los factores climatológicos.

Si observamos en términos generales el comportamiento de los principales artículos exportados en cada año que comprende el período descrito y las causas de sus variaciones, comprobaremos que se sujetan a los factores antes descritos.

Durante 1971, se observó reducción en los principales artículos exportados; así, el tomate disminuyó 16.4% respecto a 1970, en virtud de que Estados Unidos nuestro principal comprador tuvo un crecimiento en su producción invernal; - el algodón tuvo decrementos, ya que el ciclo primavera-verano fue en general de mala cosecha, el café por su parte tuvo una baja de los precios internacionales, lo anterior aunado a la incertidumbre financiera internacional, que aplazó la importa -- ción por parte de los países desarrollados de muchos de nuestros productos.

Por lo que toca a la ganadería y pesca, el ganado

de pie observó descensos en virtud de menor número de cabezas enviadas al exterior, lo cual se vió atenuado en buena medida por el incremento en los precios, ocasionado por la escasez mundial de carne. La exportación de camarón, tuvo un mayor incremento que en 1970.

Las exportaciones de productos provenientes de la industria extractiva durante este año, reflejaron reducciones, particularmente en asfalto y gas natural, en virtud de los incrementos habidos en el consumo interno.

Otro de los renglones en los que disminuyeron las exportaciones fueron los minerales, debido en parte a la baja en la demanda externa, en la que influyó el cierre de cinco plantas de zinc en Estados Unidos.

Por lo que toca a la manufactura y otros productos, se puede considerar que se observó un incremento en las exportaciones, por ejemplo, en la industria del hierro, por la acumulación de excedentes que se tenían por el debilitamiento de la demanda interna, así como la influencia por las huelgas de puertos al este de Estados Unidos, que desviaron parte de las demandas europeas a nuestro país.

El siguiente año de nuestro período de análisis, - 1972, se caracterizó por un incremento en las exportaciones a consecuencia de la situación internacional; ésto es, dentro del sector agrícola hubo mayores ventas en algodón, ya que además se tuvo una buena cosecha del ciclo 1971-72 de café, cuyo incremento en los precios internacionales a consecuencia de -- que la baja oferta brasileña favoreció a nuestro país.

En la ganadería, durante este año, se notó un incremento en las exportaciones, que estuvo determinado por un lado, por los altos precios en el mercado estadounidense, así como por los adelantes en los envíos del ciclo 72-73; cabe hacer notar, que además en este año hubo incrementos en el volumen.

Las exportaciones en la pesca, mostraron también incrementos sustanciales, en virtud de los mayores volúmenes, así como por la mejora en los precios.

Las industrias extractivas siguieron mostrando poco dinamismo, debido al aumento del consumo interno y al lento crecimiento en su producción. No así los productos metálicos, que gracias a sus mejores precios lograron incrementar su producción.

Los productos manufacturados aceleraron su crecimiento por incrementos en la producción, a consecuencia de los estímulos fiscales, las existencias acumuladas, al incremento en la capacidad productiva de algunas empresas, e impactos favorables en las promociones comerciales, política financiera, y a la demanda europea de algunos artículos como telas y confeciones de ropa.

En 1973 el incremento en las exportaciones se debió en su mayor parte al fortalecimiento de los precios externos y a la política comercial, que durante este año fue dinámica, tanto por las disposiciones adoptadas, como por el uso de incentivos ya existentes.

En este año el incremento de los ingresos estuvo determinado por el incremento en la exportación de productos manufacturados, que generaron el 46% de los ingresos por exportación.

La exportación de productos agrícolas obtuvo una mejora por mejores cotizaciones en los mercados internacionales, pero hubo a su vez incremento en el volumen de lo exportado. El café tuvo alzas, debido a la apertura de nuevos mercados y a la mejora en los precios, el jitomate por su par

te, estuvo sujeto a una mayor demanda en el mercado estadounidense; la ganadería también se incrementó, debido a las mejoras de los precios internacionales.

Durante 1974, el valor total de las exportaciones, supera la tasa obtenida en 1973, (véase cuadro 4), lo que se debió, principalmente a la diversificación en las exportaciones, ya que mientras las de origen agropecuario tienden a la baja, las actividades extractivas y de petróleo aumentan (140.04%), así como las manufacturas.

Sin embargo, el comportamiento a lo largo del año no fue regular, ya que en un principio, las exportaciones fueron muy dinámicas tanto por volúmen como por mayores precios, posteriormente, se observó un debilitamiento de la demanda externa y con ello se acompañó la baja de los precios internacionales, lo que conllevó a un descenso en los ingresos obtenidos por exportación.

En los últimos meses se observó una baja principalmente en ganado de pie, carne, camarón, metales y textiles, sin embargo, es a partir del segundo semestre cuando las exportaciones de petróleo crudo abren una perspectiva hacia el exterior.

En 1975, la exportación de mercancías no experimenta casi ningún crecimiento respecto a 1974, ya que a pesar de la contracción observada en el comercio internacional, el ingreso de las exportaciones por las ventas de petróleo y sus derivados, que casi se cuadruplicaron, tuvieron un efecto compensatorio a la baja del resto de los artículos exportados.

En efecto, hubo una baja generalizada en todos los productos agropecuarios debido a la disminución en los volúmenes y los precios, por su parte el dinamismo que se venía observando en los productos manufacturados tuvo una interrupción en este año, por la caída de la demanda externa.

En 1976 se observó un crecimiento de 15.3% respecto a 1975, que estuvo determinado por los aumentos en el valor de las ventas de café, petróleo crudo, algodón, ganado en pie y jitomate, que explican en su conjunto el 87% del incremento observado respecto a 1975.

Si tomamos en consideración la rápida expansión de la demanda externa en este año, podremos ver que el incremento de las exportaciones fue modesto, ya que el crecimiento observado fue consecuencia del aumento en las cotizaciones en

dólares de nuestros principales productos primarios de exportación (en promedio se dió un incremento de 36.9% respecto a 1975).

Los minerales mantuvieron el nivel del año anterior, en tanto que el petróleo continuó ganando importancia, -- pues se incrementó 31% respecto a 1975.

Las manufacturas volvieron a mostrar estanca -- miento respecto a 1975 y fueron menores que en 1974, ya que hubo reducciones significativas en alimentos y bebidas (véase cuadro 5).

Durante 1977, el crecimiento observado en las exportaciones fue notable en relación a 1976, ya que se incrementaron en 25%, lo cual obedeció nuevamente al incremento del valor de los precios de algunos productos en los mercados internacionales, así como al notable crecimiento en las exportaciones de petróleo.

Dentro de los productos agropecuarios destacan el café, que se incrementó a consecuencia de los mejores pre cios internacionales, frijol, y el jitomate, así como el camarón y otros productos pesqueros.

Las industrias extractivas se incrementaron, preferentemente la venta de petróleo crudo y sus derivados, en -- virtud de las crecientes compras que está haciendo Estados Unidos de esta materia prima.

Por su parte las industrias manufactureras incrementaron sus ventas en productos como alimentos y bebidas, -- así como un crecimiento considerable en la producción de hie -- rro y acero, lo cual obedece a la creciente demanda externa -- proveniente de Estados Unidos por las huelgas de dicha indus -- tria en el interior de este país.

Aunque puede considerarse que 1977 es un año -- que inicia la recuperación en el ámbito mundial, las exporta -- ciones no mostraron sino una respuesta modesta a la misma, -- y sus incrementos en términos generales, obedecieron a facto -- res coyunturales de mejores cotizaciones y no así a una diversificación o aumento en el volúmen producido.

Por lo que respecta a la estructura geográfica -- que presenta nuestro mercado de exportaciones, podemos obser -- var en el cuadro 7, que el grueso de nuestros productos van a dar a Estados Unidos (en promedio 63.5%) y el resto se dis

tribuye entre los diferentes países, lo cual no resulta conveniente, en términos de dependencia, pues se sabe que cuando existe prácticamente un comprador lo suficientemente poderoso, éste puede influir de manera directa no únicamente en los precios por las fluctuaciones en la oferta y la demanda, sino también puede tomar parte en materia de política económica comercial, de tal suerte que establezca las reglas del juego más convenientes para sí.

Como más adelante se verá, cuando se analiza la política comercial, a partir de 1973, se abren nuevos mercados que permiten una diversificación de nuestros productos en el mundo, sin embargo, las condiciones impuestas por la crisis internacional, revierten la tendencia nuevamente en 1976 y 1977.

De acuerdo al análisis anterior, es claro observar la importancia que tienen las materias primas dentro del total de nuestras exportaciones, que considerando los productos agrícolas con los de pesca y minerales, arrojan un total de 56% del total exportado.

La estructura primaria que caracteriza nuestro comercio exterior, deriva graves problemas en cuanto al sector externo, ya que además de definirnos como país subdesa-

rrollado, nos convierte en abastecedores de materias primas - para el consumo de los centros industriales y consumidores de materias elaboradas de mayor valor agregado de estos últimos. Sin embargo, nuestras materias primas se enfrentan a diferentes problemas, que impiden un desenvolvimiento sano en nuestro comercio exterior, entre los principales se encuentran:

1) La existencia de un mercado monopsónico, cuando son muchos los oferentes y pocos los demandantes, o - en ocasiones un sólo país, es natural que este pueda controlar la comercialización, en virtud de que posee fuerza e influencia para la fijación de los precios, además de condiciones de calidad de productos, en nuestro caso el comprador casi monopsónico es Estados Unidos.

2) Fluctuaciones constantes en sus precios internacionales y elevación de costos de producción de las materias primas frente a la inestabilidad de sus precios externos. - El ser productor de materias primas resulta inseguro frente al mercado internacional, en virtud de que los procesos inflacionarios que se generan en los países productores, que incrementan los precios de la mano de obra, maquinaria, insecticidas, etc., que da por resultado la inestabilidad de los precios internos.

3) Deterioro en la relación de intercambio, -- que hace que los países productores de materias primas paguen cada día más caras sus importaciones, si se compara en la -- cantidad de bienes y servicios que se requiere exportar a cam bio de dichas importaciones; y

4) La competencia de los productos sintéticos y sustitutivos de las materias primas. La repercusión de la aparición de productos sintéticos, ha significado a los países - productores de materias primas un deterioro de sus ingresos - por comercio exterior, competencia que resulta desleal en vir tud de que los productos sintéticos pueden planearse de acuer- do a su oferta, tienen mayor estabilidad en sus precios y re- sultan más baratos al consumidor final, además de que se pue den fabricar en tamaños y piezas adecuadas a fin de evitar -- desperdicios, lo cual no sucede con las materias primas .

ii) Importación de mercancías.

Por sus características de país en proce- so de desarrollo, México necesita de la importación de mer - cancías de maquinaria y equipo, refacciones, y de ciertas ma terias primas para su industria como condicionante para gene rar su desarrollo industrial, mismos que debe atraer de los -

países desarrollados, cuyos precios son crecientes.

Si observamos la estructura de muestras importaciones por grupos económicos en el cuadro (8), observamos que en promedio durante el período de análisis, el 80% lo absorben los bienes de inversión. Sin embargo, también puede observarse la tendencia creciente de importaciones de productos alimenticios como maíz, trigo, leche y otros, véase cuadro 9 donde aparecen como importaciones de bienes de consumo, lo que obedece, a que la situación actual de la agricultura mexicana es incapaz de abastecer al país de alimentos básicos, con cuya importación se agudiza el déficit comercial y se presiona al desequilibrio externo, considerando que lo anterior depende a su vez de los factores climatológicos, que constituyen en conjunto elementos para el creciente endeudamiento del país.

Así podríamos atribuir el comportamiento seguido por las importaciones a las siguientes causas:

- 1) Incapacidad del aparato productivo para generar artículos necesarios al desarrollo económico del país.

CUADRO No. 8.
 IMPORTACION DE MERCANCIAS POR GRUPOS ECONOMICOS
 1970 - 1976.
 (PARTICIPACION PORCENTUAL).

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976 P/
Importación total:	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
I. Bienes de Consumo	21.5	19.7	22.4	22.3	11.2	9.1	5.2
II. Bienes de Producción	78.5	80.3	77.6	77.7	78.1	80.5	86.5
a) Materias Primas Auxiliares	41.3	44.0	43.5	47.7	63.5	54.8	51.9
b) Bienes de Inversión	58.7	56.0	56.5	52.3	36.5	45.2	48.1
III. No Clasificados					10.7	10.4	8.3

P/ Cifras Preliminares

FUENTE: Cuadro elaborado en base a cifras de los informes anuales del Banco de México, S. A.

PRINCIPALES ARTICULOS IMPORTADOS *

1970 - 1973

(Millones de Dólares).

	1970	1971	Inc. %	1972	Inc. %	1973	Inc. %
Valor de la importación de mercancías.							
I. Bienes de consumo	2 461	2 254	- 8.4	2 718	20.6	3 813	40.3
Arroz entero	528	443	-16.1	608	37.2	851	40.0
Maíz	--	--	--	--	--	--	--
Trigo	--	--	--	--	--	--	--
Leche en polvo, evaporada o condensada	0	12	--	47	291.7	78	66.0
Otros.	15	26	73.3	39	50.0	34	12.8
	513	405	-21.1	522	28.9	730	41.6
II. Bienes de producción	1 933	1 811	- 6.3	2 110	16.5	2 962	40.4
(A) Materias primas--							
Auxiliares	798	796	- 0.3	918	15.3	1 414	54.0
a) Energéticos	37	68	83.8	124	82.4	271	118.5
b) Papel	73	57	-21.9	69	21.1	100	44.9
c) Químicos	145	196	35.2	234	19.4	272	16.2
d) Otras materias primas	174	187	7.5	166	-11.2	302	81.9
e) Otros no clasificados	369	288	-22.0	325	12.8	469	44.3
(B) Bienes de inversión	1 135	1 015	-10.6	1 192	17.4	1 548	29.9
a) Para la agricultura	30	24	-20.0	26	8.3	26	0
b) Para la construcción	47	40	-14.9	61	52.5	95	55.7
c) Para ferrocarriles	17	13	-23.5	18	38.5	19	5.5
d) Para la industria eléctrica	50	51	0.2	74	45.1	101	36.5
e) Para transportes y comunicaciones	166	144	-13.3	156	8.3	218	39.7
f) Para otras industrias	442	438	- 0.9	526	20.1	598	13.7
g) Otros no clasificados	383	305	-20.4	331	8.5	491	48.3

* Incluye Paríetros Libres. Excluye las Importaciones Realizadas por las Empresas Maquiladoras.
FUENTE: Informes anuales del Banco de México, S. A.

CUADRO 9- A
PRINCIPALES ARTICULOS IMPORTADOS ±/

68.

1974- 1977 ±/
(Millones de Dólares).

	1974	1975	Inc. %	1976 <u>P</u> /	Inc. %	Enero		Septiembre	
						1976	1977	Inc. %	Inc. %
Valor de la importación de mercancías	6 057	6 580	8.6	6 030	8.4	4 587	3 841	16.3	
I. Bienes de consumo	676	600	-11.2	311	-48.2	260	246	- 5.4	
Arroz entero	27	-	-	-	-	-	-	-	
Maíz	197	398	102.0	114	-71.4	107	98	- 8.6	
Trigo	189	17	-91.0	-	-	-	18	-	
Leche espulvo, evaporada o condensada	91	28	-69	34	21.4	25	27	8.0	
Otras	172	157	- 8.7	163	3.8	128	103	-19.5	
II Bienes de Producción	4 733	5 294	11.9	5 216	- 1.5	3 932	3 231	-17.8	
A) Materias primas auxiliares	3 007	2 903	- 3.5	2 706	- 6.8	2 005	1 759	-12.3	
a) Aceites, grasas, alimentos y bebidas	342	207	-39.5	187	- 9.7	113	230	103.5	
b) Energéticos	382	291	-23.8	291	0	214	101	52.8	
c) Textiles	55	28	-49.1	29	3.6	23	17	-26.1	
d) Papel	181	158	-12.7	167	5.7	118	115	- 2.5	
e) Químicos	851	773	- 9.2	768	- 0.6	584	602	3.1	
f) Transportes	437	581	33.0	593	2.1	433	287	-33.7	
g) Siderurgia	436	536	22.9	393	-26.7	304	225	-26.0	
h) Otras industrias	323	329	1.9	278	-15.5	216	182	-15.7	
B) Bienes de inversión	1 726	2 391	38.5	2 510	5.0	1 927	1 472	-23.6	
a) Máquinas y aparatos	1 410	1 923	36.4	2 115	10.0	1 617	1 234	-23.7	
b) Herramientas e instrumentos	189	204	7.9	216	5.9	162	145	-10.5	
c) Transportes	127	264	107.9	179	-32.2	148	93	-37.2	
III. Productos no clasificados	648	686	5.9	503	-26.7	395	364	- 7.8	

-/ Incluye zonas y permisos libres. Excluye las importaciones realizadas por las empresas maquiladoras.

1/ Período enero-septiembre de 1977.

P/ Cifras preliminares.

NOTA: Este cuadro tiene el carácter de provisional debido a cambios en la nueva tarifa de importación, por lo cual no es estrictamente comparable con años anteriores.

FUENTE: Informes anuales, e Indicadores Económicos. Banco de México, S. A.

- 2) Factores climatológicos
- 3) Oferta de bienes y servicios del exterior, correlacionadas con la situación de la economía mundial.
- 4) Medidas de política económica.

En efecto, si analizamos durante los años que comprende el período de análisis el comportamiento de los principales artículos importados, podremos comprobar que se enmarcan en los factores antes citados.

Durante 1970 ^{29/}, se observa un incremento en el crecimiento de las importaciones, donde el sector privado aumenta su porcentaje, debido a las adquisiciones hechas en los perímetros libres y las empresas maquiladoras, las importa-ciones del sector público son principalmente de granos y oleaginosas, a través de CONASUPO, en virtud de la deficiencia en la producción interna.

Los bienes de inversión fueron la mayor parte de las importaciones por parte de los bienes de producción.

Durante 1971 se observa una mayor producción -interna con lo cual las importaciones de bienes de consumo -

^{29/} Cuando no se diga lo contrario, los datos provienen de los Informes Anuales del Banco de México, S. A.

tuvieron una baja, por lo que respecta a los bienes de producción, descienden en un 3% respecto al año anterior, en virtud de la menor formación de capital así como los bienes de inversión, las importaciones realizadas en las zonas y perímetros libres observaron una disminución, debido al menor dinamismo de empresas maquiladoras, que estuvo asociada a la lenta recuperación de la economía estadounidense, y a la política restrictiva impuesta por este país.

En 1972, se manifestó en las compras al exte - rior la recuperación observada por la economía mexicana, sobre todo en bienes de capital, de consumo y de uso intermedio. Esto es, las compras de bienes de capital se vieron favoreci - das por la inversión que tuvo el sector público, así como por los mayores incentivos concedidos por las reformas a las reglas de la Tarifa del Impuesto General de Importaciones, la - inversión de los artículos importados se destinó principalmen - te a los sectores de energía, electrónica, manufactura y cons - trucción, por lo que respecta a la importación de bienes de -- consumo duradero las compras obedecen a la falta de produc - ción nacional.

Hacia 1973, las importaciones incrementan su ten

dencia, debido a que los requerimientos de mayor producción, aumentaron los estrangulamientos sectoriales de la economía mexicana, la cual se manifestó en las importantes compras al exterior de granos, energéticos, chatarra y algunos bienes de capital a precios muy altos. Así tenemos que según datos del Banco de México las compras al exterior del sector público aumentaron 577 millones de dólares, de los cuales el 89% estuvo compuesto por cereales, oleaginosas y energéticos, ya que se observó una demanda creciente de petróleo crudo y sus derivados, que por la crisis energética acaecida durante este año, se compró a valores unitarios mayores que en 1972, la importación de energéticos aumentó 125% respecto al año anterior.

Para 1974, la situación internacional deja sentir su efecto en forma importante en las importaciones de mercancías, debido a que coincidieron factores internos de falta de producción, y tuvo que importarse granos, leche oleaginosas, chatarra, papel y petróleo crudo por parte del sector público, los artículos antes mencionados, representaron el 56% del total de las compras al exterior el resto lo constitufan bienes de capital.

El sector privado sufrió también las consecuen -

cias de la situación internacional, por lo que en este año, incrementó sus importaciones 49% más que en 1973, y que obedeció a los precios más altos de las importaciones de hierro y acero, necesarios a la industria automotriz.

Durante 1975 se observó un mayor incremento en las importaciones pero con una tendencia descendente a lo largo del año, lo cual estuvo determinado principalmente por el descenso de la actividad económica y por algunas medidas restrictivas de política comercial.

El sector privado disminuyó sus importaciones -- más que en 1973 y el sector público por su parte, aumentó -- sus adquisiciones ya que absorbieron el 57% del total y fueron compras en su mayoría de alimentos por parte de CONASUPO, así como compras de bienes de capital que fueron requeridas en virtud del desarrollo de la expansión de la capacidad productiva (siderurgia, electricidad, ferrocarriles y petróleos).

Las materias primas y auxiliares para la producción se redujeron debido a la baja en el ritmo de la actividad económica y en parte a que pudieron sustituirse internamente.

En 1976, el valor de la importación de mercan -

das fue menor en 8.4% que en 1974, debido al retraimiento de la actividad industrial y la reducción de importación de alimentos por los elevados inventarios de granos, leguminosas y aceites.

El sector público disminuyó sus importaciones en alimentos, los bienes de capital se mantuvieron al mismo nivel que en 1975. El sector privado también redujo sus importaciones; en los últimos cuatro meses del año, el descenso en las importaciones, estuvo influido por la caída en la tasa de crecimiento de la economía y por la devaluación, cabe observar que en términos reales la importación del sector privado mostraba un estrangulamiento desde 1975.

En 1977, se observó en términos generales un menor monto en lo importado, respecto a 1976, lo cual obedeció a que hubo menores adquisiciones de bienes de capital por la baja experimentada en la inversión tanto pública como privada.

Así se tiene que el sector privado decreció en sus importaciones 11.7% y el sector público 42%, los cuales habrían descendido más de no ser por algunas compras de maíz, trigo, leche y bienes de producción para la industria petrolera y que

compensaron la disminución observada en otras materias primas y bienes de inversión.

Del total importado por nuestro país en el período de análisis se observa que durante el lapso, hubo una tendencia creciente en virtud de los factores antes anotados, si observamos el cuadro 10 y notamos la participación que tuvo el sector público dentro del total comprado, podremos observar que hay incrementos anuales en particular a partir de 1972 a 1974, disminuyendo en los años subsiguientes, notándose al mismo tiempo una situación inversa en lo que respecta al sector privado, aquí cabe hacer mención a lo que se dice respecto a que un indicador de la actividad económica está en función de lo que se importa, recordando que en nuestro país en general lo que se compra son bienes de producción.

Sin embargo, las compras efectuadas por el sector público en estos años obedecieron en su mayor parte al deseo de subsanar deficiencias de producción interna, como compras de productos alimenticios básicos más que de maquinaria y equipo, dentro de los proyectos que se pusieron en marcha, estuvo la Siderúrgica Lázaro Cárdenas, que absorbió durante un período compra de tecnología al exterior; el resto de las

CUADRO 10.
IMPORTACIONES DE MERCANCIAS POR SECTOR INSTITUCIONAL,
1970 - 1977.
(Millones de Dolares).

AÑOS	IMPORTACIONES TOTALES	INCREMENTO ANUAL %	IMPORTACIONES SECTOR PUBLICO	% RESPECTO AL TOTAL	INCREMENTO ANUAL	IMPORTACIONES SECTOR PRIVADO	% RESPECTO AL TOTAL.	INCREMENTO ANUAL %.
1970	2 326.8	-	557.6	24	-	1 769.2	76	-
1971	2 254.0	-3.1	453.2	20	18.7	1 800.8	80	1.8
1972	2 717.9	20.6	645.3	24	42.4	2 072.6	76	15.1
1973	3 813.4	40.3	1 222.7	32	89.5	2 590.7	68	25.0
1974	6 056.7	58.8	2 202.0	36	80.1	3 854.7	64	48.8
1975	6 580.2	8.6	2 498.1	38	13.4	4 082.1	62	5.9
1976	6 190.3	-5.9	2 197.8	36	-12.1	3 992.5	64	-2.2
1977 ^{P/A}	5 546.2	-10.4	2 121.8	38	-3.5	3 424.4	62	-14.2

FUENTE: Indicadores Económicos y Cuentas del Exterior del Banco de México, S. A.,

^{P/} Cifras Preliminares

^{*/} A partir de 1970 se excluyen las importaciones realizadas por las empresas maquiladoras.

^{a/} A partir de 1975 las nuevas tarifas de importación de mercancías afectaron el proceso normal de elaboración de estas cifras.

compras del sector público no obedecieron a incrementos de -- los sectores productivos del país, haciendo con ello más amplio el déficit en cuenta corriente.

El sector privado por su parte, que tradicionalmente absorbe la mayor proporción en monto al total importado -- observa una baja considerable a lo largo del período y particularmente en los últimos tres años, lo cual se explica de alguna manera por la cantidad de empresas transnacionales que existen en el país a cuyos intereses importa únicamente una alta -- tasa de ganancia y que le impidió ayudar a frenar la crisis -- por la que atravesaba el país, agudizándola al no invertir en -- compras de maquinaria y equipo.

Por lo que respecta al origen de nuestras importaciones, observando el cuadro 11, se nota claramente que la mayor parte proviene de nuestro vecino país, Estados Unidos -- que en promedio nos vende el 62% de lo que compramos al -- mundo, en menor medida, participan algunos países de Europa Occidental, como Alemania, Francia, Inglaterra y Japón.

Como se señalaba anteriormente, dadas las características del país en vías de desarrollo que somos, las com-

ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES MEXICANAS POR BLOQUES ECONOMICOS
(Millones de Dólares)

	1970		1971		1972		1973		1974		1975		1976		1977 P/	
	Valor	Part.	Valor	Part.	Valor	Part.	Valor	Part.	Valor	Part.	Valor	Part.	Valor	Part.	Valor	Part.
T O T A L	2 326.8	100.0	2 254.0	100.0	2 717.9	100.0	3 813.4	100.0	6 057	100.0	6 580	100.0	6 030	100.0	5 487	100.0
ESTADOS UNIDOS	1 431.5	61.5	1 324.9	58.8	1 555.0	57.2	2 272.6	59.6	3 769	62.2	4 109	62.4	3 764	62.4	3 485	63.5
JAPON	86.0	3.7	89.9	4.0	115.4	4.2	177.9	4.7	224	3.7	298	4.5	306	5.1	295	5.4
CANADA	49.4	2.1	48.2	2.1	74.6	2.7	85.0	2.2	146	2.4	146	2.2	141	2.3	166	3.0
MERCADO COMUN EUROPEO	462.1	19.9	466.5	20.7	576.4	21.2	641.8	16.9	1 065	17.6	1 091	16.6	983	16.3	800	14.6
ALEMANIA OCCIDENTAL	185.1	8.0	203.2	9.1	263.6	9.7	278.5	7.3	476	7.9	480	7.3	423	7.0	312	5.7
FRANCIA	104.6	4.5	75.6	3.4	83.6	3.1	107.2	2.8	132	2.2	184	2.8	181	3.0	157	2.9
REINO UNIDO L/	71.6	3.1	67.6	3.0	92.9	3.4	90.6	2.4	136	2.2	193	2.9	190	3.2	128	2.3
ITALIA	39.4	1.7	49.3	2.2	47.7	1.7	69.3	1.8	97	1.6	112	1.7	95	1.6	105	1.9
HOLANDA	33.8	1.5	35.8	1.6	41.2	1.5	56.9	1.5	137	2.3	59	0.9	42	0.7	39	0.1
RESTO	27.6	1.2	33.1	1.5	45.4	1.7	58.3	1.5	85	1.4	63	1.0	52	0.9	59	1.1
ASOCIACION EUROPEA DE																
LINKE COMERCIO	128.1	5.5	112.5	5.0	119.3	4.4	161.1	4.2	182	3.0	192	2.9	192	3.2	219	4.0
SUIZA	74.0	3.2	59.8	2.7	66.3	2.4	85.9	2.2	78	1.3	103	1.6	90	1.5	97	1.8
S'ECIA	41.8	1.8	45.4	2.0	47.3	1.7	66.7	1.7	79	1.3	78	1.2	86	1.4	79	1.4
AUSTRIA	1.9	0.1	2.9	0.1	2.4	0.1	4.2	0.1	5	0.1	6	0.2	9	0.1	7	0.1
PORTUGAL	1.6	0.1	1.5	0.1	1.1	0.0	2.3	0.1	4	0.1	2	0.0	2	0.0	1	0.0
NORUEGA	8.8	0.4	2.9	0.1	2.2	0.1	2.0	0.1	15	0.2	3	0.0	5	0.1	35	0.6
ASOC. LATINOAM. DE LIBRE																
COMERCIO	63.9	2.7	80.0	3.5	119.8	4.4	193.0	5.1	290	4.8	412	6.3	245	4.1	244	4.4
VENEZUELA	4.0	0.2	8.8	0.4	38.8	1.4	90.5	2.4	131	2.2	59	0.9	28	0.5	13	0.2
BRASIL	15.8	0.7	17.7	0.8	39.6	1.4	43.0	1.1	63	1.0	96	1.5	119	2.0	107	2.0
ARGENTINA	14.3	0.6	17.6	0.8	22.4	0.8	30.3	0.8	44	0.7	211	3.2	55	0.9	80	1.5
CHILE	10.8	0.5	12.0	0.5	7.5	0.3	8.1	0.2	20	0.3	10	0.2	19	0.3	10	0.2
URUGUAY	2.5	0.1	2.6	0.1	3.1	0.1	6.1	0.2	8	0.1	5	0.1	5	0.1	5	0.1
RESTO	16.5	0.7	21.3	1.0	17.4	0.6	15.0	0.4	24	0.4	31	0.5	19	0.3	29	0.5
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	2.8	0.1	2.7	0.1	4.7	0.2	6.9	0.2	9	0.1	19	0.3	27	0.4	17	0.3
ESPAÑA	30.3	1.3	40.0	1.8	58.6	2.2	60.3	1.6	71	1.2	58	0.9	50	0.8	87	1.6
CHECOSLOVAQUIA	3.4	0.1	4.1	0.2	4.0	0.1	5.4	0.1	4	0.1	6	0.1	7	0.1	5	0.1
RESTO DEL MUNDO	69.3	3.0	85.2	3.8	90.1	3.3	206.4	5.4	297	4.9	250	3.8	315	5.2	169	3.1

P/ Cifras Preliminares.

L/ A partir de 1973 el Reino Unido, junto con Irlanda y Dinamarca, pasaron a formar parte del Mercado Común Europeo.

NOTA: Incluye zonas y perímetros libres a partir de 1970, se han deducido las operaciones realizadas por las empresas maquiladoras establecidas en zonas y perímetros libres.

FUENTE: Indicadores económicos, Banco de México, S.A.

pras de mercancías que se hacen al exterior son fundamentalmente de bienes de producción, que normalmente tienen altos costos, si por otro lado recordamos que la devaluación que sufrió el peso mexicano, al final del período de análisis fue respecto al dólar norteamericano nuestro principal vendedor, podremos observar claramente que el valor de lo que se requiere para producir se duplicó prácticamente lo cual implicó un incremento en el desequilibrio externo de nuestra balanza.

La dependencia a la que se ha estado haciendo referencia a lo largo de este trabajo, se evidencía una vez más al observar el carácter casi monopolista que tiene nuestro vecino país para con nosotros, por otro lado, no se ha hecho una diversificación en cuanto a comprar lo que necesitamos a otros países que también lo producen, lo cual da elementos para considerar que la dependencia ya no es solo económica sino política.

Así tenemos que la Comunidad Económica Europea participa apenas con el 16.3% de la importación, mientras la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio participa con un escaso 4%.

El resto del mundo absorbe el 25% restante de --

nuestro comercio, y contribuye otro tanto en el déficit de la -
balanza comercial.

La preponderancia de Estados Unidos, indica pues la relación neocolonialista que se viene arrastrando histórica -
mente hasta nuestros días.

b) Balanza de servicios.

i) Turismo



Z A R II

La importancia que reviste este rubro -- dentro de la balanza en cuenta corriente, estriba en que normalmente es una cuenta superavitaria que atrae divisas a nuestro país.

Durante el período que nos ocupa los ingresos por turismo alcanzaron una tasa promedio de alrededor de 20% en los cuatro primeros años, descendiendo en 1975 y - mostrando una pequeña recuperación en 1976 de 3% (véase - cuadro 12).

Como en otros rubros de nuestra balanza de pagos, el turismo se ve afectado también por factores - externos; así tenemos que en 1973, la revaluación de algunas

CUADRO No. 12

TURISMO

1970-1977

(Millones de Dólares)

AÑOS	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
1970	415	168	245
1971	461	172	289
1972	563	220	342
1973	724	258	466
1974	842	335	507
1975	800	399	401
1976 p/	821	383	438
1977 p*/	613	245	369

p/ Cifras Preliminares.

p*/ Período Enero-Septiembre.

FUENTE: Indicadores Económicos, Banco de México, S.A.

monedas europeas y de Japón, el alza de los precios en servicios turísticos de otros países y las altas tasas de crecimiento de los países industrializados y de Estados Unidos incrementaron los ingresos por turismo en nuestro país; sin embargo, -- nuestro país recibe un gran flujo de turistas de Estados Unidos por lo que la recesión que hubo dentro de este país en 1975, -- redujo nuestros ingresos por la falta de afluencia de turistas.

En 1976, se notó una pequeña recuperación -- respecto a 1975, sin embargo, ésta pudo haber sido mayor, recordando que en este año se lleva a cabo la devaluación, pero ésta no dió el resultado deseado en el incremento del flujo de turistas, en virtud del aumento en los precios de los servicios aún cuando se atenuó la salida de mexicanos al exterior, cuyos gastos habían crecido entre 1971 y 1975 a una tasa promedio -- de 19%; en 1976, la salida de nacionales se redujo en casi -- 50% contribuyendo de esta manera a mermar los desequilibrios que pudieran presentarse en 1977.

Las medidas de política tomadas durante el -- sexenio estuvieron encaminadas a fomentar el turismo extranjero y a elevar la posición competitiva en relación a otras zo -- nas de atracción de turismo internacional, así como a fomen --

tar la inversión privada de nacionales y extranjeros en hotelería y otros servicios directos al turismo, y a estimular el turismo nacional, tanto como factor compensador de las fluctuaciones estacionales de la corriente turística extranjera como elemento de moderación de los gastos turísticos en el exterior.

La importancia que reviste el turismo dentro de nuestro país aparte de ser generadora de divisas, estriba principalmente en que es generadora de empleos, pues absorbe una gran cantidad de mano de obra; sin embargo, cabría preguntarse hasta que punto en un país subdesarrollado, es importante el fomento de esta actividad, considerando la posibilidad de destinar recursos hacia otro tipo de actividades más productivas, por otro lado, las divisas obtenidas por este concepto pueden convertirse en ilusorias, si consideramos que existe una gran proporción de cadenas hoteleras con capital transnacional, que absorben la mayoría de las divisas generadas por este concepto.

ii) Transacciones fronterizas.

Dentro de la balanza de pagos, los ingresos de esta cuenta se constituyen por la venta de bienes y prestación

de servicios que a lo largo de la frontera norte del país son de mandados por la población norteamericana que acude a las ciuda des fronterizas.

Los gastos que se registran en esta cuenta -- son la contrapartida de la demanda de bienes y servicios que -- los residentes fronterizos realizan en la población norteamericana al otro lado de la frontera.

La frontera norte de nuestro país se torna im portante, en la medida que es la línea divisoria entre México y Estados Unidos, que aparte de ser nuestro vecino geográfico, es la potencia económica que ejerce mayor influencia en materia -- económica y política en nuestro país. Dentro de los aspectos - más importantes que caracterizan la vida económica dentro de - la frontera norte, es el referente a los movimientos comercia - les que se realizan de uno y otro lado de la misma.

Dentro de la zona fronteriza del país, está -- permitida la importación, libre de impuestos, de artículos de - primera necesidad para consumo de los habitantes de las ciuda des limítrofes a las extranjeras sin restricciones de ninguna - clase, salvo la capacidad de compra, lo cual propiciaba el des plazamiento de ciudadanos mexicanos al otro lado de la fronte-

ra para hacer sus compras, generando con ello una fuga de di visas.

En base a lo anterior, se decidió hacer extensiva la franquicia a los comerciantes legalmente constituidos, a fin de ofrecer a los pobladores de la región las mercancías extranjeras en su lugar de residencia; se creó el programa de artículos "gancho", que consiste en atraer al consumidor al mercado fronterizo nacional, proporcionándoles las mercancías en la ciudad donde radica, junto con artículos nacionales que sean competitivos.

La medida anterior fue tomada durante el se xenio pasado y se proponía: retener al consumidor nacional del lado mexicano, a fin de que realice aquí la mayor parte de sus gastos; quitar poco a poco el hábito de comprar mercancías extranjeras y sustituir importaciones, incrementando la venta de mercancías nacionales.

Sin embargo, esta medida no fue suficiente para desarraigar los hábitos de los ciudadanos mexicanos de adquirir sus productos en la parte norteamericana, por lo que como medida complementaria se implementaron en 1972, una serie de estímulos fiscales para el establecimiento de grandes

centros comerciales; se trataba de ofrecer al residente fronterizo servicios comerciales similares a los que brindaban los establecimientos comerciales norteamericanos,

El apoyo fiscal para la construcción de centros comerciales fronterizos consistió fundamentalmente en:

i) Subsidios en cien por ciento de impuestos de importación que graven a los artículos de consumo fronterizo.

ii) Subsidios en cien por ciento de impuestos de importación, sobre maquinaria, materiales y equipo necesario para la construcción, operación, ampliación y mantenimiento de dichos centros comerciales, y

iii) Autorizar la depreciación acelerada de los activos fijos.

Como contrapartida, los beneficiarios de estos estímulos, se les exigían requisitos, a fin de que las medidas adoptadas beneficiaran a la economía de la zona fronteriza como a la nacional. Los principales requisitos exigidos son:

a) Suscripción del capital social mediante acciones nominativas, propiedad 100% de mexicanos.

b) Que los precios a que se vendan los productos importados deberán ser inferiores o a lo sumo iguales a los del mercado extranjero y

c) Comprobar que como mínimo, se vende un 50% de mercancías de origen nacional.

Como puede observarse en el cuadro 13, durante el período que nos ocupa, se presentó un saldo favorable en la balanza de transacciones fronterizas, así tenemos que de 1970, en que se captaban por ingresos 879 millones de dólares, se pasó a 1 454 millones en 1977, lo que significa un incremento del 65%; por su parte los egresos pasaron de 585 millones de dólares en 1970 a 1 060 millones en 1977, con un incremento de 81% lo cual al analizar el saldo vemos que no fue tan favorable, ya que las disposiciones adoptadas debieron haber fomentado el incremento de divisas, haciendo cada vez menor la salida de las mismas.

Cabe hacer notar, que las transacciones fronterizas, están en función del ritmo de la actividad económica de la zona, además de las fluctuaciones del ritmo de actividad económica en Estados Unidos, así como del diferencial de precios de uno y otro país, de tal suerte que resulte más atractiva la compra del lado mexicano.

TRANSACCIONES FRONTERIZAS
1970-1977
(Millones de Dólares)

AÑOS	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
1970	879	585	294
1971	967	613	354
1972	1 057	649	408
1973	1 208	695	513
1974	1 373	819	554
1975	1 542	958	584
1976 p/	1 610	1 052	558
1977 p/	1 454	1 060	394

p/ Cifras Preliminares.

*/ Período Enero-Septiembre.

FUENTE: Indicadores Económicos, Banco de México, S.A.

Los problemas que se presentan normalmente en el tráfico comercial de ambos países son:

- a) Menor número de visitantes norteamericanos en comparación con los mexicanos que visitan las ciudades norteamericanas, y
- b) Un creciente gasto promedio superior de los mexicanos en Estados Unidos, que se atribuye frecuentemente a las diferencias de precios, particularmente en productos alimenticios

Es conveniente señalar, en torno a las disposiciones adoptadas en materia comercial para la zona norte, del país que se encuentran limitadas, en la medida en que no contemplan restricciones que impidan la salida de divisas, en aquellos artículos que se producen en el interior del país, además, que el exceso de concesiones de índole fiscal que se otorga a los comerciantes de esa región deben propiciar la venta mayoritaria de artículos nacionales, para compensar el sacrificio fiscal que se impone al país al otorgarlos, se considera pues, que en la medida en que las disposiciones que en materia política se dictan, deben ir acompañadas de un plan integral que tienda a fortalecer el mercado interno y a restrin

gir la salida de divisas y en forma idónea contrarrestar el alto grado de dependencia que en regiones como las fronterizas es más acentuada.

iii) Servicios por transformación.

La creación de las empresas maquiladoras, - data de la década de los sesentas, a raíz de la creciente corriente migratoria que se venía observando hacia la zona fronteriza norte del país, ante tal situación y contemplando la posibilidad de desaparecer el programa bracero de Estados Unidos, la Secretaría de Industria y Comercio inició en 1965 un programa de industrialización de la frontera norte del país, que incluía la posibilidad de establecer industrias maquiladoras dedicadas a ensamblar y procesar artículos norteamericanos. Las expectativas de éxito del programa se basaban en los buenos resultados que éstas habían dado en Asia, considerando que -- las desventajas en cuanto a salarios, se verían compensadas con los bajos costos de transporte y las facilidades que el gobierno mexicano podía otorgar a esta clase de industrias.

Para México representaba una serie de ventajas como eran: promover ocupación, incremento en ingresos por divisas para fortalecer la balanza de pagos, ampliación --

del mercado de productos nacionales por derrama de ingresos - en la zona, ampliación del movimiento comercial, aprovecha -- miento de productos nacionales industriales, etc.

Así pues, durante el período que nos ocupa, - la política gubernista giró su orientación al desarrollo de este sector, que proporcionaba, por un lado ingresos por divisas y - por otro generaba empleos.

Las principales modificaciones que se hicie - ron en la política a este respecto, fueron en 1971, en que se - autorizó la importación temporal, que en un principio sólo se - aplicaba a las piezas por ensamblar o a las materias primas - por transformar, se extiende el permiso a máquinas y equipos, se da una ampliación a la zona de establecimiento de las em - presas maquiladoras, que en un principio se extiende a 20 kms. de todas las fronteras y litorales y posteriormente en 1972, se extiende la zona a todo el territorio, con excepción de áreas - muy industrializadas; se autorizó la importación definitiva al - interior del país de insumos para maquiladoras, a condición de que se produjesen bienes sustitutivos de importaciones.

En 1971, se modificó también el reglamento y se exentó de impuesto a las plantas para la importación de -

maquinarias, materias primas, partes, piezas, equipo, herramientas y todo lo necesario para el proceso de transformación, ensamble y terminado de los productos que se debían exportar al país de destino, así como, que los recintos donde se instalaran las maquiladoras tuviesen carácter de recinto fiscal, a fin de facilitar los trámites en la zona de establecimiento.

Las medidas adoptadas, traen como consecuencia el incremento de empresas en el país, con el consecuente empleo de mano de obra, así como el empleo de recursos nacionales por las empresas maquiladoras, ya que la proporción de insumos de origen nacional se eleva a 31.4% en 1975.

Con ésto se tiene una integración por parte de las maquiladoras a la economía nacional por el lado de las compras de insumos y por las ventas.

Las medidas de política adoptadas y los incentivos recibidos, desarrollaron a las maquiladoras a lo largo de sexenio, así tenemos, que de 1970 a 1976, el número de éstas pasó de 123 a 540, el empleo generado pasó de 29 019 a 81 519 personas y los ingresos en divisas pasan de 80.9 millones de dólares a 520.1 millones, es decir, 6.5 veces más. 30/

Por su estructura, los sectores principales de las maquiladoras son: el de maquinaria y aparatos accesorios y artículos electromecánicos, el segundo en importancia es el del calzado y prendas de vestir, juntos representan el -- 85% de la actividad de las maquiladoras. 31/

Las exportaciones de las maquiladoras representaban para 1970 el 6.3% de la exportación de mercancías y en 1976 representaban el 15%, cabe señalar que en 1976 las -- exportaciones de productos manufacturados representaban el -- 44%. 32/

La crisis a que se enfrentó nuestra economía, se dejó sentir en las industrias maquiladoras, particularmente en 1975, donde los ingresos por divisas tuvieron el -- mismo nivel que en 1974 y el número de personas empleadas -- disminuyó (véase cuadro 14), lo cual obedeció a la recesión de los Estados Unidos, que redujo sus importaciones de productos ensamblados, así como a la elevación de los salarios -- nominales en la zona norte del país que llegó a más del 90% -- entre 1973 y 1975 y que hace menos competitiva a la mano de obra mexicana en relación a otros países que se dedican al -- ensamble de piezas a Norteamérica y que a la larga anulan la

31/ Dirección General de Estadística y Comité Intersecretarial de la Industria Maquiladora

32/ Ibidem

CUADRO No. 14
MOVIMIENTO DE EMPRESAS MAQUILADORAS POR AÑO (*)

AÑOS	No. DE EMPRESAS	PERSONAL OCUPADO	MILES DE PESOS	
			NOMINA-MENSUAL	VALOR AGREGADO TRIMESTRAL
1970	123	29 019	90 499	466 170
1971	186	39 916	127 627	645 265
1972	268	49 299	160 806	808 887
1973	450	72 437	231 380	1 300 038
1974	539	83 196	264 824	1 524 814
1975	527	78 405	256 909	1 439 518
1976 (1)	540	81 519	259 605	1 473 071

(*) Excluidas las empresas dadas de baja

(1) Hasta Agosto

FUENTE: Dirección General de Estadística, Secretaría de Industria y Comercio.

ventaja comparativa de la proximidad geográfica de México.

En 1976, cuando se da la devaluación del peso frente al dólar, se abre una coyuntura favorable al costo de la mano de obra mexicana, y se observa una elevación en los ingresos por divisas, que se incrementan 15% más que en 1975, en virtud de la cantidad de empleos que genera este tipo de industrias, cabe pensar que una política adecuada auxiliaría el desarrollo de estos servicios.

Sin embargo, las maquiladoras son un eslabón que une a nuestro país en una dependencia creciente del mercado mundial, particularmente el norteamericano, y que su desarrollo refuerza la integración de un sector importante de la economía, ya que se encuentra bajo el control inmediato del capital extranjero, y en este rubro casi no existe participación de capital nacional y que si bien es un factor importante para el nivel de empleo y el ingreso en divisas es a su vez un medio de presión sobre el país, de acuerdo a su dependencia directa del capital extranjero y de la legislación arancelaria de Estados Unidos.

III.3 ERRORES Y OMISIONES

Como se había apuntado en el capítulo I, los errores y omisiones constituyen un renglón que auxilia para saldar la balanza de pagos, en virtud de que es una partida de ajuste, es muy difícil captar la información referente a este rubro, ya que en él se incluyen desde errores numéricos, hasta entradas y salidas de compras no registradas que normalmente son el -- contrabando, que son la entrada ilegal de productos al país sin pagar los impuestos respectivos, así como también en nuestro país se ha acostumbrado incluir en este renglón las operaciones de capital de corto plazo, y que se cubren normalmente en el mismo año en que se realizan, éstos préstamos pueden ser los otorgados a empresas públicas u organismos del Gobierno para financiar algunas operaciones de naturaleza urgente. Sin embargo, dada la estructura que presenta la Balanza de Pagos de nuestro país, el grueso de las operaciones de capital se -- realiza a plazos mayores de un año, por lo cual aún cuando -- es difícil estimar la validez de la propuesta, durante el período de análisis, podemos inferir que existe una cuantiosa sangría de recursos que escapa al país por la vía del contrabando.

Existen fugas de divisas por este concepto en todas las aduanas del país; los principales artículos en general son -- no esenciales como el whisky, la ropa y los juguetes.

En el aeropuerto internacional de la Ciudad de México existe la mercancía "tope" que es permitida y en las zonas fronterizas sus habitantes pueden adquirir artículos alimenticios en el extranjero.

El contrabando constituye así, uno de los más serios problemas dentro de nuestro sector externo, y se puede inferir que su monto es creciente, a través del renglón de -- errores y omisiones, en particular en la época de final de año, en la que participan los llamados "fayuqueros que traen mercancía del otro lado" a precios bajos y la venden triplicando o cuadruplicando su valor, lo cual en cierta forma ha sido alentado por la política de la creación de perímetros y zonas libres, en donde se puede adquirir artículos suntuarios dañinos a la economía nacional y son introducidos libres de tarifas impositivas al país.

A continuación presentamos la serie donde se separa el renglón de errores y omisiones, durante el período -- que nos ocupa; y donde podremos observar la tendencia que ha seguido:

CUADRO 15
 ERRORES Y OMISIONES
 (Millones de Dólares)

AÑOS	ERRORES Y OMISIONES.
1970	505.5
1971	194.3
1972	233.3
1973	- 378.4
1974	- 135.8
1975	- 82.0
1976	- 2 596.6
1977	- 212.0

FUENTE: Indicadores Económicos: Banco de México, S. A.

Como puede observarse, la tendencia seguida no - puede considerarse como normal, sin embargo, cabe observar que a partir de 1973, las cifras son negativas, lo cual es un - indicador de la correlación existentes en este rubro y la depre - sión sufrida por nuestro país durante los últimos tres años del

sexenio anterior, alcanzando una sangría de capitales sin precedente en 1976 donde hubo salidas de capital a raíz del cambio en la paridad peso-dólar.

III.4 CAPITAL A LARGO PLAZO

a) Créditos del exterior y endeudamiento externo.

Se había dicho en el primer capítulo de este trabajo, que la balanza de pagos de cualquier país, se emplea para determinar el resultado de las transacciones de un país con el exterior. La balanza la podemos dividir a su vez en dos subbalanzas; por un lado la cuenta de mercancías y servicios y por otro la de capitales, de la primera ya hablamos, sin embargo, hay que mencionar, que dentro de ella existen algunas salidas de capital; como los rendimientos de las inversiones extranjeras y los intereses sobre deudas oficiales, donde se engloban los intereses que México paga por servicio de la deuda gubernamental y las amortizaciones que de ésta hace.

Dentro de la cuenta de capital se encuentra el rubro de operaciones con valores, que en sí representa una parte complementaria del financiamiento externo, ya que puede considerarse una deuda más de México, en virtud de que exis-

te la obligación de pagar los intereses correspondientes.

Los renglones de los que básicamente nos -- ocuparemos en este apartado son créditos y otros conceptos, - compuestos por disposiciones menos financiamiento al exterior y amortizaciones, que en términos generales, significan la parte medular del llamado endeudamiento externo del país, es decir, en este apartado se engloban las inversiones extranjeras - indirectas, compuestas por los préstamos a largo plazo y las - amortizaciones que sobre esas deudas realiza México, también ocupa nuestra atención dentro del capital a largo plazo, el rubro deuda gubernamental, que en si representa los pagos que el gobierno mexicano realiza para amortizar deudas concedidas por algún gobierno o banco extranjero al mexicano en forma directa.

A través de nuestra historia, el endeuda -- miento ha sido utilizado como una medida correctiva de dese - quilibrio externo, ésto puede verse claramente, si nos remonutamos a sus orígenes históricos, donde probablemente no se - previeron las magnitudes que alcanzaría.

La deuda pública de México se puede decir

que es tan antigua como el Estado Mexicano, hasta 1941, el -- endeudamiento externo sirve para diversos fines, como son el pago de deudas antiguas, gastos militares, indemnizaciones por nacionalización, etc., es decir todos los elementos que no tienen como función específica plantear una política estratégica de desarrollo.

Posteriormente y hasta 1952, la política de endeudamiento se muestra moderada, siendo a partir de este -- último año cuando se abren las puertas a la inversión extranjera directa y al endeudamiento propiamente dicho, cuando se incrementa, visto como una estrategia para el desarrollo, argumentando que ésta es la forma de financiar el gasto público y el déficit en cuenta corriente de una manera no inflacionaria.

La tendencia al crecimiento del endeuda -- miento se manifiesta a partir de la década de los sesentas y ha adquirido graves proporciones en lo que va de la presente década.

En efecto, desde la época del Lic. Adolfo López Mateos, a raíz del miedo a las devaluaciones, se inició la expansión del endeudamiento externo y de las grandes facilidades al capital extranjero, lo anterior, en virtud de que el -

pueblo se encontraba aterrado por los efectos inflacionarios getados durante el gobierno de Ruíz Cortines, en el que hubo una devaluación.

Así pues, era considerado meritorio sostener el tipo de cambio a costa de lo que fuera y que dicho mantenimiento era obra de los genios de las finanzas nacionales, sin embargo, este factor eminentemente político no tenía nada de mágico, consistía únicamente en recurrir a fondos externos en cantidades crecientes, para que con este sistema la balanza de pagos fuera superavitaria.

Tenemos pues, que durante el periodo de desarrollo estabilizador se recurría al endeudamiento como una medida para asegurar el equilibrio en la balanza de pagos así como, para complementar los exiguos ingresos fiscales para apoyar el gasto público en expansión, a fin de no recurrir a formas inflacionarias sin embargo, en este período, era visto no sólo como una medida complementaria sino transitoria, ya que se esperaba que la economía mexicana resolviera sus problemas paulatinamente, pero la experiencia demostró que el Estado se encontraba cada vez y en mayor medida dependiendo de la inversión externa, para llevar a cabo la inversión públi-

ca principalmente, convirtiéndose el crédito exterior en la solución a los problemas financieros y de balanza de pagos del --- país.

El endeudamiento que en principio fue utilizado para cubrir el déficit en la balanza de pagos, se expandía a medida que se aumentaban las compras al exterior, a pesar del proceso de sustitución de importaciones; en tanto las exportaciones perdían dinamismo y las entradas por divisas por concepto de turismo, registraban una disminución relativa, ocasionado -- por el incremento de los gastos en el extranjero de los turistas nacionales, lo cual encontraba su explicación parcial en la so - brevaluación del peso mexicano, a los que se agregaban por un lado, el incremento en el contrabando, y por otro, el creci -- miento del servicio de la deuda.

Por otra parte, el crédito se utilizó para cubrir el déficit del sector público que carecía de respaldo financiero nacional, lo que obedecía a su vez a la estructura fiscal, que proporcionaba ingresos bajos, aunado a una gran evasión - fiscal, a ésto coadyuvaba, la influencia en el aparato del sec - tor público de las empresas paraestatales, que operaban con ganancias exiguas y en muchos casos con pérdidas, lo cual redun

daba por un lado, en una mayor carga del aparato gubernamental y por otro, en favorecer al sector industrial (que generalmente está en manos de transnacionales), por vender los servicios que éstas producen por abajo del costo de los mismos, ocasionando pérdidas, que hacían más pesado el déficit gubernamental.

Asi pues, tenemos que el endeudamiento público se utilizó; primero para cubrir el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos y en segundo lugar, para cubrir el déficit del sector público, debido a la falta de respaldo financiero nacional al gasto público.

Al inicio de los años setentas, con la nueva organización del Presidente Echeverría, se rompe el modelo del desarrollo estabilizador, pasando al de desarrollo compartido, que además de otras metas en cuanto al endeudamiento externo, se propone una reducción en la dependencia externa, principalmente la financiera, reconociendo la peligrosidad de nuestro déficit comercial y del endeudamiento externo, proponiéndose para ello, aumentar las exportaciones, reformular la política hacendaria para fomentar la captación interna. Sin embargo, lo enunciado por el entonces Presidente Luis Echeve

rria, no pasaron de ser buenas intenciones, ya que el endeudamiento externo crece sin precedentes en esta época, particularmente en los últimos tres años del sexenio, aduciendo el entonces Secretario de Hacienda José López Portillo, que el país se guía endeudándose porque no tenía otra opción.

El crecimiento, fue resultado en un principio, de un gasto público excesivo y posteriormente la necesidad de enfrentarse a la fuga de capitales que antecede y sigue a las dos devaluaciones de 1976, y de los pesados compromisos financieros a que su servicio da lugar. Cabe hacer notar, que no fueron únicamente los factores internos los que determinaron el crecimiento sin precedente de la deuda en este lapso, sino que coadyuvaron también, factores internacionales que repercutieron crudamente en nuestra economía, tales como: la recesión de los países industrializados, que tuvo un importante efecto en la demanda externa de exportaciones, turismo y transacciones fronterizas y de las presiones de la inflación mundial, que presionaban la balanza de pagos.

En lo referente al gasto público excesivo a que se hizo alusión en el párrafo anterior, su financiamiento implicó un déficit público creciente, que pasó de 13 200 millo ---

nes de pesos en 1971 a 124 000 millones en 1976 33/, lo cual hizo recurrir al endeudamiento externo, que en 1976 aportaba - el 67% al déficit público 34/, convirtiéndose así en la fuente - principal del financiamiento del Estado (véase cuadro 16).

Por lo que se refiere al crecimiento de la deuda - externa, se había dicho, que se dió un crecimiento sin precedentes, en efecto, de 4 500 millones de dólares en 1970, pasó a 19 600 en 1976 (véase cuadro 17).

No obstante, no sólo es importante saber las ci - fras a las que ascendió la deuda pública en su conjunto, sino - saber cuales son las características y modalidades de la mis - ma, ésto es, hacia a donde está orientada. Así se tiene, que la deuda pública en el período de análisis estuvo caracterizada en términos generales por:

La tendencia seguida por la deuda es la de un in - cremento nominal surgido a lo largo del período así como a la privatización, lo que obedeció a la poca flexibilidad que brindaba el financiamiento externo (bilateral y multilateral), así - como a que existía una abundante oferta de capital privado en el ámbito internacional, que tiene la característica de tener un costo financiero mayor; con la relativa ventaja también de que

33/ C. Gribomont y M Rimez. La Política Económica del - Gobierno de Luis Echeverría 1971-1976. El Trimestre Económico. Enero-Marzo de 1978. F. C. E.

34/ C. Gribomont, Op. Cit. Página 795

DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO Y SU FINANCIAMIENTO

1970-1976

(Millones de Pesos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Gasto Total 1/	98 932	110 409	139 680	192 404	272 138	360 200	
Ingreso Total 1/	89 463	98 980	117 361	155 893	216 949	285 957	
Déficit	9 469	11 429	22 319	36 511	55 189	74 243	101 300
Deuda de los Organismos Financieros 2/	1 758	3 892	8 577	11 481	16 759	22 700	
Financiamiento Total	13 187	26 212	45 088	66 670	91 001	124 000	
Interno	9 687	20 412	20 088	31 870	53 000	40 900	
	73%	77.9%	46%	47.8%	58%	33%	
Externo	3 500	5 800	24 200	34 800	38 000	83 100	
	27%	22.1%	54%	52.2%	42%	67%	

1/ Niveles brutos.

2/ Incluye: Instituciones Nacionales de Crédito, fideicomisos del Gobierno Federal y otras empresas.

FUENTE: Banco de México, S.A.

DEUDA EXTERNA NETA DEL SECTOR PUBLICO MEXICANO
SALDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE CADA AÑO

1970 - 1976

(Millones de Dólares)

AÑOS	A UN AÑO O MAS	A MENOS DE UN AÑO	TOTAL
1970	3 259.2	1 002.8	4 262.0
1971	3 554.4	991.4	4 545.8
1972	4 322.2	742.4	5 064.6
1973	5 731.8	1 338.6	7 070.4
1974	7 980.8	1 994.2	9 975.0
1975	11 520.0	2 654.4	14 174.4
1976	15 923.4	3 676.8	19 600.2

FUENTE: Banco de México, S.A.

'ijb

no imponen lineamientos a las políticas a seguir, como es el caso de las instituciones financieras internacionales.

La mayor participación de la banca privada en la deuda pública, es decir, la presencia de grandes emporios bancarios y financieros.

La marcada tendencia que tiene el componente bancario de la deuda contraída por el Estado con bancos privados preferentemente de Estados Unidos, sobre todo en el período de estudio, donde los principales son los siguientes bancos: Bank of America, Chase Manhattan Bank, Chemical Bank, Manufacturas Hanover, Morgan Guaranty Trust Co. y Citicorp - International Group, en 1976, la deuda total (pública y privada), ascendía a 24 mil millones de dólares, el 66% estaba contratada en bancos privados, de los cuales el 73% provenía de la banca privada norteamericana ^{35/}.

Los créditos provenientes de instituciones multilaterales de financiamiento predominan sobre los que conceden los gobiernos y agencias bilaterales, en 1970, representaban el 70% y en 1975 el 71%, lo que obedece, a que nuestro país no califica para recibir buena parte del financiamiento bilateral que se ofrece en términos concesionales a tasas menores

^{35/} Rosario Green, La Deuda Pública Externa de México, - Revista de Comercio Exterior, Número 11, Nov. de 1977

de interés que las comerciales, plazos de amortización y períodos de gracia más largos que los que privan en el mercado, - destinados generalmente a países con menor desarrollo. 36/

La tendencia al deterioro de la capacidad de pago del país a través de la relación existentes entre pagos por servicio de la deuda y los ingresos por divisas por concepto de exportaciones, que se ve incrementada porque la mayor parte de la deuda esta contratada con prestamistas privados que cargan tasas de interés más altas y requieren el pago de la deuda en plazos más cortos, lo cual agrava el peso de la deuda, así, en la medida en que se afianza la tendencia a recurrir al crédito privado, se mantiene la relación servicio-ingreso en divisas.

Cabría preguntarse de acuerdo a las características que plantea la deuda en su conjunto, hacia donde se destina; en términos generales los fondos contratados oficialmente, se han destinado al financiamiento de proyectos concretos, relacionados con la infraestructura, es decir, energía, comunicaciones y transportes, etc., desarrollo industrial y agrícola y en algunos casos de desarrollo social (vivienda, seguridad social, educación).

36/ Rosario Green, La Deuda Pública Externa de México, Revista de Comercio Exterior, Número 11, Noviembre de 1977

En lo que toca a los créditos solicitados por el sector privado, los contratados durante el sexenio pasado ascendieron a 1 800 millones de dólares, de los cuales 80.8% -- fueron contratados para empresas con inversión extranjera (véase cuadro 18). 37/

Así pues, tenemos que la importancia que revisite la deuda pública en su conjunto no estriba únicamente en su parte cuantitativa, sino en la proporción que representa dentro de nuestro PIB y de los ingresos que por divisas tenemos, es decir por exportaciones; si observamos el cuadro 19, de cuya comparación obtendremos el peso de la deuda sobre el valor de la producción de bienes y servicios, y los incrementos que se registraron a lo largo del período.

Si comparamos por otro lado, el servicio de la deuda del sector público a un año y más con relación a los ingresos brutos obtenidos por exportaciones (véase cuadro 20), podremos apreciar dicho servicio en relación a las ventas que realizamos al exterior, el servicio creció 183.6% mientras -- que los ingresos por concepto de mercancías y servicios lo hicieron sólo 137.6%, así pues, el retraso y lentitud de estas últimas resulta a todas luces evidente, esta situación se torna

37/ Alma Chapoy B. La Inversión Extranjera durante la administración de Luis Echeverría, Investigación Económica. Revista de la Fac. de Economía, Vol. XXVI, Número 4, Octubre-Diciembre de 1977, pp. 53 y 54

CREDITOS DEL EXTERIOR AL SECTOR PRIVADO
1971-1976

(Millones de Dólares)

AÑOS	TOTAL (a)	A EMPRESAS CON INVERSION EXTRANJERA DIRECTA (b)	% (b/a)
1971	164.2	168.0	102.3
1972	186.3	179.4	96.3
1973	324.1	196.4	60.6
1974	326.3	196.5	60.2
1975	423.7	348.7	82.3
1976	375.3	365.1	97.3
1971-1976	1 799.9	1 454.1	80.8

FUENTE: Banco de México, S.A.

DEUDA EXTERNA - PRODUCTO INTERNO BRUTO
1970-1976
(Millones de Dólares)

DEUDA EXTERNA A PLAZO DE UN AÑO Y MAS DEL - SECTOR PUBLICO DE ME- XICO (Saldos al 31 de Diciembre de cada año)	INCREMENTO PORCENTUAL %	PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS- CORRIENTES	RELACION PORCENTUAL P/B (DEUDA EXTERIOR)
1970	-	33 496	9.7
1971	9.1	36 192	9.8
1972	21.6	40 984	10.5
1973	32.6	49 568	11.6
1974	39.2	65 096	12.3
1975	44.3	80 072	14.4
1976	38.2	78 307 */	20.3

*/ Para este año se tomó en consideración el promedio de la cotización del dólar \$ 15.59

FUENTE: Banco de México, S. A.

CUADRO No. 20
SERVICIO DE LA DEUDA - EXPORTACIONES
1970-1976
(Millones de Dólares)

ANO	AMORTIZACIONES - (a)	INTERESES (b)	SERVICIO TOTAL - (c)	EXPORTACIONES (d)	RELACION PORCENTUAL c=c/d
1970	535.9	220.2	766.1	2 933.1	26.1
1971	445.0	236.8	691.8	3 167.1	21.8
1972	504.5	261.8	766.3	3 800.6	20.2
1973	845.3	378.5	1 223.8	4 828.3	25.3
1974	561.0	588.5	1 149.5	6 312.5	18.2
1975	805.6	850.9	1 656.5	6 303.3	26.3
1976	1 104.9	1 057.6	2 162.5	6 971.4	31.0

FUENTE: Balanza de Pagos, Banco de México, S. A.

grave, en la medida en que pone de manifiesto un deterioro a largo plazo, que indica una reducción de nuestra capacidad para hacer frente a los compromisos externos de México, basados en los ingresos normales por exportación, y que pone de manifiesto cada vez más, la necesidad de recurrir al financiamiento externo, lo cual redundará en un círculo vicioso.

Por su parte la devaluación en 1976, aunada a la salida de capitales dan origen a un nuevo incremento en la deuda externa, convirtiéndose en un serio problema en la presente administración.

Aquí cabe mencionar que en torno a este problema, en la actual administración, vuelve a aparecer dentro de los lineamientos generales el hecho de considerar el endeudamiento externo como un complemento del ahorro interno, tratando de reducir la tendencia al endeudamiento externo, lo cual tiene mucho que ver con el acuerdo firmado entre México y el FMI en octubre de 1976, en el que se limita al país en cuanto al monto del endeudamiento externo proveniente de cualquier fuente, tanto corto como a largo plazo a no más de 3 000 millones de dólares durante los tres años del convenio.

Posteriormente se hará un análisis más detalla-

do respecto a lo que significó el convenio con el FMI, en términos de directrices a seguir internamente y que afectan de -- manera directa las prioridades del país, que requieren de un endeudamiento crónico para proseguir su camino en el desarrollo económico, aunado a las necesidades de cubrir deudas cada vez más pesadas y heredadas del pasado.

b) Inversión extranjera directa.

Se ha visto que a lo largo de nuestra historia, ha existido la dominación de algún centro hegemónico -- importante en torno a las decisiones económica y políticas de los países periféricos, en el caso de México tal dominación la ejerce Estados Unidos desde hace mucho tiempo.

La inversión extranjera directa es una de las armas más poderosas con que cuenta una potencia económica para introducirse en un país que posteriormente será una -- más de sus colonias.

A tal situación no escapa México que después de la segunda guerra mundial y en particular en los años sesentas se vió envuelta en el proceso de internacionalización del capital, donde el capitalismo se une a un nivel supranacio

nal para crear las grandes firmas multinacionales, tratando de preservar el sistema.

Por esta época, la penetración de Estados Unidos que quería afianzar su posición de líder occidental fué favorecida en México, por la burguesía nacional, así pues, la inversión extranjera y los grandes préstamos vienen a constituir el arma de dominación por excelencia de Estados Unidos.

Durante el período que nos ocupa la inversión extranjera llega a ocupar montos elevados, mayores que los existentes, a pesar de que en el sexenio anterior se expidió una ley sobre inversión extranjera a la que se hará referencia más adelante.

Hasta 1970, el 70% de la inversión extranjera directa en México procedía de Estados Unidos y en mucha menos proporción de otros países como Alemania, Reino Unido y Suiza. 38/

La inversión extranjera está dirigida en su mayoría a la industria y al comercio y en menor medida a los servicios, en el año de referencia, la industria y el comercio absorbían cerca del 80% de la inversión extranjera directa, se

puede considerar que las proporciones siguen manteniéndose a lo largo del sexenio, ya que no hay razón para suponer lo contrario.

Por lo que toca al sector de transformación, las inversiones extranjeras han absorbido aquellas ramas más dinámicas, como son: productos químicos, maquinaria, aparatos y artículos eléctricos, material de transporte, alimentos y bebidas; es decir aquellos que representan un mejor negocio y que no están sujetos a control estatal, como el caso de las industrias básicas.

La mayor parte de las empresas pertenecen al capital estadounidense de los que aproximadamente el 71% está invertido en material de transporte y hasta el 90% -- en alimentos y bebidas analizando su participación en el valor total de la producción del país se ve claramente la importancia que estas empresas revisten, para 1970 de los 647 millones de pesos de producción aproximadamente el 13% correspondió a las empresas extranjeras ^{39/}, notándose además un fenómeno de alta concentración por ramas industriales como la de construcción, industria eléctrica y del tabaco.

Durante el sexenio pasado, se originó un -

^{39/} Véase Indicadores Económicos, Banco de México, S. A.

fenómeno a nivel mundial en torno a medidas respecto a la operación del capital internacional, a este respecto el gobierno mexicano implementó la Ley para promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera, (diciembre de 1972), que en esencia reglamentaba las siguientes normas y principios.

Establece los campos que sobre inversiones se reservan a los distintos agentes económicos.

Al Estado; corresponden el petróleo, los hidrocarburos, la petroquímica básica, la industria nuclear, minas, ferrocarriles, telégrafos y electricidad.

Al capital mexicano, transportes motorizados, aéreos y marítimos, distribución de gas y radio-televisión.

Al capital extranjero con participación de capital mexicano mayoritario; sustancias minerales, petroquímica secundaria y fabricación de piezas de vehículos automotrices: 40% como máximo; otras ramas; 49% como máximo.

La ley además plantea la creación de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras, compuesta por los titulares de seis Secretarías de Estado, dotadas de facultades

des amplias y flexibles, se establece que para adquirir una -- empresa mexicana o alguna parte de ella se hace indispensable la autorización de la comisión y llevar una posición de control, esta medida obedecía a evitar que los mexicanos vendiesen a - los extranjeros.

Para hacer cumplir la participación mayo - ritaria de los mexicanos se establece que las acciones que per tenezcan a extranjeros deben ser nominativas.

Los puntos contenidos en la Ley, sin em - bargo, no dieron como resultado el desaliento de la inversión - extranjera directa en nuestro país ya que al distribuir los sec tores entre el Estado, el capital privado y el extranjero, se - obtiene como resultado que se dé una concentración de capital extranjero en los sectores más dinámicos de la economía.

Por su parte el hecho de que la comisión - pueda aumentar y disminuir los porcentajes máximos, en base a apreciaciones de si es benéfico o no para el país, basados - en criterios determinados por la ley, en particular en la com plementariedad con inversiones nacionales, reducen grandemente el alcance de la ley.

La Ley, sin embargo, lejos de desalentar la inversión extranjera, la estimula, así tenemos que, de 1970 en que la inversión ascendía a 2 822 millones de dólares, pasó a 4 600 en 1976, es decir, 50% más. La mayoría de las nuevas inversiones se destinaron a la industria de la transformación, con el predominio de capital norteamericano que sólo disminuye ligeramente, se incrementan también en menor medida las inversiones de algunas potencias secundarias como Alemania, Inglaterra y Suiza.

La ley se orientó básicamente en cuanto a las empresas nuevas pero quedó muy limitada respecto a la regularización de las ya existentes a partir de la promulgación de la Ley se crearon 345 nuevas empresas de las cuales sólo 7 obtuvieron autorización para tener una participación extranjera mayor de 49%, excepción hecha a los maquiladores, cuya participación es de 100%.

Así pues, la ley promulgada durante el sexenio pasado deja mucho que desear en cuanto a que sea una medida radical para frenar la inversión extranjera en nuestro país y deja de lado aspectos tan importantes como el control de utilidades que se remiten al exterior y que arrojan una fuerte

sangría de divisas que altera nuestra balanza de pagos, por --
otra parte, tampoco se contempla la participación del Estado -
en sectores que a la postre pueden presionar internamente los
intereses de la población, como la concentración de capital ex-
tranjero en ramos básicos como alimentos y construcción y --
transportes.

En forma complementaria a la ley ante - -
rior se promulgó la ley sobre el registro de la transformación
de la tecnología, que intenta hacer más racional la importa - -
ción de tecnología y reducir su costo; todos los contratos refere
rentes a transferencia de tecnología deben someterse a considera
ción de la Comisión Nacional, estableciendo ciertos crite - -
rios para su validez e invalidez.

Hacia finales de sexenio, en 1976 se dic -
ta otra ley; que viene a complementar las dos anteriores, la -
ley de patentes y marcas, ya que las patentes se registraban -
unicamente para impedir la utilización de otros productores, -
obstruyendo la innovación autónoma y la difusión de las innovaci
ones por la economía. Esta ley establece las característi-
cas necesarias para que una invención pueda ser patentada, -
con el objeto de que las innovaciones hechas anteriormente en

los países centrales puedan tener beneficios en la periferia, se prohíbe el otorgamiento de patentes a los campos ligados con la salud, alimentación, producción agrícola, defensa del ambiente, energía y seguridad nuclear.

La patente se concede al depositario para explotarla en su beneficio, el derecho tiene una duración de 10 a 15 años, el estado liga la conservación de ese derecho con la obligación de explotar el invento protegido por la patente en el interior del territorio nacional, por otra parte si la patente no es explotada en un plazo determinado, puede ser dada en concesión a una persona que demuestre eficacia para explotarla.

En forma complementaria se ha regulado también la utilización y registro de marcas, que trata de evitar que una misma empresa mantenga precios elevados gracias a la diferenciación de productos por marcas diferentes sostenidas por la publicidad y la diferenciación de productos, marcas, y competencia de publicidad, haciendo que la competencia sea sólo por precios.

Sin embargo puede considerarse que, el uso de estas leyes queda todavía limitado a lo que sería una

una verdadera reforma radical en cuanto a la tecnología y las marcas que producen artículos diferenciados, ya que por una parte se deja de lado el fomento adecuado de tecnología e investigación dentro del país, que de una manera racional ayudará al menos en este aspecto a frenar la dependencia de nuestro país - y por otro el hecho de que la competencia desleal que llevan a cabo sobre todo las empresas transnacionales hace que los productos básicos tengan precios elevados en virtud de los adornos de "diferenciación", que perjudica principalmente a la población de bajos ingresos.

III.5 DERECHOS ESPECIALES DE GIRO Y RESERVAS MONETARIAS DEL PAIS

La reserva monetaria del país, consistente en -- oro, plata, divisas y degs, nos indica que en medida se aumentaron o redujeron los niveles de nuestra reserva, lo cual a su vez sirve para determinar la manera en que el país hace frente a sus obligaciones con el exterior, los niveles de reserva - significan a su vez, los avales para sostener la paridad cambiaria del peso mexicano dentro de los mercados de dinero y capitales o de divisas extranjeras.

Es decir, que una baja sustancial en el nivel de

la reserva monetaria del país, significa un deterioro en la situación financiera y económica y puede generar una devaluación monetaria o bien la desconfianza de los organismos financieros.

El monto de reserva debe estar en estricta vinculación con la cantidad de dinero en circulación, a efecto de controlar las presiones inflacionarias.

Durante el período de análisis del presente trabajo, se observó, a partir de 1973 una baja considerable en este rubro, desencadenó entre otras causas la devaluación del peso frente al dólar en el otoño de 1976 (véase cuadro núm. 1) como se puede observar en 1976, la variación en la reserva fue negativa y en estos casos se debe tener un límite, abajo del cual puede suscitarse una fuerte crisis económica nacional, como la acaecida en dicho año y que trajo serias repercusiones sobre los niveles de ocupación y consumo de las grandes masas de la población.

CUADRO 21

RESERVA DEL BANCO DE MEXICO, S. A. Y DEG.
 (Millones de Dólares)
 1970-1977

AÑOS	RESERVA Y DEG.
1970	147.5 *
1971	239.6 *
1972	303.9 *
1973	122.3
1974	36.9
1975	165.1
1976	- 333.1
1977 p/	470.7

*/ Aparecen los DEG.

p/ Preliminares

FUENTE: Banco de México, S. A.

CAPITULO IV

EFFECTOS DE LA ECONOMIA MUNDIAL EN LA
BALANZA DE PAGOS MEXICANA

"El país favorecido obtiene en el intercambio una cantidad mayor que la -- que entrega, aunque la diferencia, el superávit, se lo embolse una determinada clase, como ocurre -- con el intercambio entre - capital y trabajo".

Carlos Marx.

IV.1 LA ECONOMIA MUNDIAL

Al iniciar el presente trabajo, se había dicho que el desequilibrio de nuestra balanza de pagos obedece en parte a desequilibrios estructurales internos y también a efectos de la economía mundial que tienen repercusiones directas sobre nuestra política interna y externa y que explican de manera significativa los desequilibrios presentados en nuestra balanza de pagos.

Por ello se considera necesario hacer un breve análisis de la situación que vivió la economía mundial, durante el período que nos ocupa; para de esta manera conjuntamente con otros elementos explicar el comportamiento de la balanza de pagos.

Se hará una exposición año con año de la situación de la economía mundial para poder entender de mejor manera sus repercusiones en nuestro país, así tenemos que los seis años de análisis se dividen en dos etapas dentro de la crisis mundial, los primeros tres años que corresponden a la -- preparación de la misma y los tres posteriores que son el -- efecto de la recesión, el desempleo y la inflación en que se -- vió inmerso el mundo capitalista en los últimos años.

A partir de 1970 empieza a observarse en la -

mayoría de los países industrializados un ritmo descendente en su crecimiento económico; la recesión norteamericana de 1970, influye de manera decisiva en el crecimiento de las principales potencias industrializadas. De 1971 a 1973, se observa un auge creciente no presentado desde la guerra de Corea, notándose primero un descenso en las tasas inflacionarias, para llegar a incrementarse también en forma sin precedente durante 1973; el auge de esta época, sin embargo, fue un auge especulativo -
40/
 e inflacionario .

Esta reactivación económica, sin embargo, afectó las balanzas comerciales de los países industrializados, a lo que se adhirió el incremento de los precios del petróleo en los últimos meses de 1973 .

Por otro lado, el índice de precios de las materias primas, que sólo aumentó el 1.4% en 1974 se incrementó a 44.8% en 1972 y a 51.6% en 1973, este incremento en los precios de las materias primas, benefició a los países subdesarrollados, pero tal beneficio fue de corta duración, ya que los países que exportaban pocas materias primas, se vieron golpeados por las alzas en los materiales que importaban, como alza de los bienes manufacturados y de capital. Así, el alza de precios los lesiona fuertemente y también el alza de pre

40/ Los porcentajes y cifras presentados en el presente capítulo, tomados de los informes anuales e Indicadores Económicos del Banco de México, S. A.

cios del petróleo, y no de igual magnitud fue la lesión a los -- países más industrializados.

Durante 1971 el ambiente económico fue difícil - para la mayoría de los países, se redujo la demanda interna y disminuyeron los precios de algunas materias primas básicas.

Se observó una crisis financiera internacional, la mayor presentada en los últimos 40 años, que se vio agudizada por el déficit en la balanza de pagos de Estados Unidos y que conllevó a una política proteccionista en las importaciones de - este país, culminando en la devaluación del dólar, lo que a su vez condujo a crear incertidumbre e hizo que se redujera el - ritmo de expansión en la actividad económica de la mayoría de los países.

Los países más industrializados mostraron des-- censos significativos en sus tasas de crecimiento y de producción industrial en relación al año de 1970.

En 1972 la actividad económica mundial experi-- mentó una recuperación, el producto nacional de los 7 países - más industrializados creció alrededor de 6% en comparación - con el 3.3% observado en 1971, sin embargo, esta reactiva--- ción se vio afectada por la incertidumbre en los mercados fi- nancieros internacionales sobre la eficacia del reajuste cambia

rio en virtud del déficit comercial de la balanza comercial nor
teamericana, así como el superávit de Japón y Alemania. También
durante este año se deja flotar la libra esterlina.

En 1973 la economía mundial vive los mayores -
cambios y tensiones financieras de los últimos años. Se observaron
con claridad las consecuencias que acarreó el rompimiento
del equilibrio entre las fuerzas de oferta y demanda, por políticas
unilaterales primero en el campo monetario desde 1971
y posteriormente en el de energéticos, así como los desajustes
en los mercados de productos básicos.

Durante este año, los desajustes en los tipos de
cambio internacionales y en los precios de las materias primas
se agravaron a consecuencia de la especulación en ambos mer-
cados.

La fuerte demanda mundial, indujo tasas elevadas
de crecimiento industrial, el exceso de demanda provocó un incre
mento elevado en los precios internacionales con lo cual el
valor del comercio mundial alcanzó tasas muy elevadas.

La cotización internacional de las materias pri-
mas de uso industrial se elevó debido a la mayor demanda, en
virtud de la influencia que ejercen las compras anticipadas que
provocó la inflación en los mercados mundiales. La inelasticidad

dad de las materias primas provocaron el alza en el precio de las mismas, que se elevaron más que los de los productos manufacturados, con lo que se dio una relación favorable a los -- países exportadores de dichos productos.

La especulación contra el dólar estadounidense la condujo a depreciarse respecto a algunas monedas importantes.

Las exportaciones de E.U. se incrementaron, y las importaciones se moderaron con lo cual mejoraron su cuenta corriente.

La tendencia a fortalecer la divisa norteamericana, se acentuó por la escasez y altos precios del petróleo que afectaron a los países que tenían mayor dependencia de ese producto.

Así, la permanencia generalizada en los niveles de precios y las políticas monetarias restrictivas de los países industrializados, trajeron como consecuencia la elevación de las tasas de interés en los mercados monetarios internacionales.

La elevación de los precios del petróleo en forma excesiva cambió de manera desfavorable las expectativas de precios y la posición de las Balanzas de Pagos de los países importadores de petróleo.

En consecuencia se da un cambio en la liquidez internacional y la posición de las principales monedas, lo cual condujo a revisar la estrategia de una reforma monetaria internacional.

Se afirmó la necesidad de conservar durante un mayor tiempo el sistema de flotación de las monedas clave y de establecer mecanismos más oportunos de creación de liquidez nacional e internacional, para ajustarla a cambios en los requerimientos de dicha liquidez. Al llegar 1974 la actividad económica se caracterizó por dimensiones en el ritmo de crecimiento de la actividad económica, incrementos en el desempleo (no observados desde la 2a. guerra), presencia de presiones inflacionarias y déficits en las balanzas de pagos de los países importadores de petróleo. Se presentaron alzas incontenibles en los precios y recesión económica. Se vio la necesidad de plantear un cambio en la política económica a fin de mantener el equilibrio entre crecimiento, empleo, baja de la inflación y control de los déficits en balanza de pagos.

La producción global de los países industriales se estancó en términos reales.

El crecimiento de los países industrializados -- empezó a bajar, a consecuencia de limitaciones en el sumi--

nistro de ciertos productos básicos, el racionamiento en el uso de combustibles y el proceso inflacionario, que al disminuir el poder de compra lesionó la demanda.

Coexistieron problemas de oferta en algunos productos como hierro, químicos y capacidad ociosa en otros sectores, aunado a la baja del producto nacional de Estados Unidos.

La inflación continuó, se le unió el alza del petróleo con el consecuente aumento en el costo de muchos productos, se incrementó el precio en todos los granos y los salarios.

Los países no exportadores de petróleo en vías de desarrollo vieron incrementados los precios de sus productos de importación, no sólo por el alza en el precio del petróleo, sino por la inflación y la revaluación de las monedas de los países que venden productos manufacturados, aunado a la disminución del precio de las materias primas lo cual condujo a mayores déficits en sus balanzas.

México importaba petróleo pero pasa a ser exportador en este año.

Los países exportadores de petróleo tenían cuan-

tiosos superávits y reciclaron hacia los países deficitarios los llamados " petro dólares ", ganándose tiempo para ajustar a plazo medio las balanzas de pagos a la nueva situación.

Más de la mitad de este financiamiento se hizo a través de mercados financieros privados.

La gran demanda de fondos a largo plazo de los países deficitarios se enfrentó a la preferencia por la inversión a corto plazo de los recursos de los países petroleros, lo cual planteó problemas a los bancos que operan en mercados internacionales, alterando la estructura normal por plazos de sus activos y pasivos y limitando sus posibilidades de " reciclar " con eficiencia los petrodólares.

Hubo políticas monetarias menos restrictivas ante la baja de las tasas de interés a corto plazo, que registraron una disminución importante y sólo una baja pequeña en las de largo plazo; se observó un cambio en la estructura de tasas de interés que propició la recuperación de los financiamientos a largo plazo en el mercado financiero mundial, así las modificaciones en las tasas de interés y las políticas económicas adoptadas influyeron en la cotización de divisas.

La necesidad de financiar déficit y el alto valor del oro alentó operaciones de financiamiento con garantía de -

ese metal entre bancas centrales y propició acuerdos que permitían su revaluación a precios cercanos a los del mercado del oro en reservas oficiales.

Durante 1975 se dan muestras de recuperación, - sin embargo, hacia finales de ese año se agudizó la crisis por las siguientes causas: disminución del gasto de consumo por - inflación o acumulación de inventarios, crisis de energéticos y desequilibrios externos, lo cual impidió el proceso de ajuste.

La debilidad de la demanda implicó bajas en la - producción, las mayores registradas desde la segunda guerra - mundial, seguía el crecimiento de precios, el desempleo se eleva a niveles sin precedentes y el Comercio Mundial sufre una baja a consecuencia del descenso en las importaciones de países industrializados.

En el segundo semestre se observa una recuperación, ya que hubo un crecimiento en términos reales y el co-- mercio mundial empezó a recobrase.

En promedio para todo '75 el producto nacional - de casi todos los países bajó 2%, el número de desempleados subió a 15 millones en comparación con 12.5 de 1974, el co-- mercio mundial bajó 6% y la tasa de inflación -medida por el índice de precios al consumidor- fue de 10.5 en relación a --

13.5 en 1974.

La contracción de la actividad y el ahorro de energéticos hicieron cambiar los pagos internacionales respecto a 74 ya que la cuenta corriente de los países industrializados pasó de saldos negativos a positivos como resultado de la disminución en sus importaciones y el incremento en los precios de los bienes manufacturados de exportación, así como la mejora en la balanza de pagos de Estados Unidos.

Por su parte los países exportadores de petróleo vieron caer su superávit en cuenta corriente.

Los países subdesarrollados no exportadores de petróleo vieron un agudo deterioro en su cuenta corriente como consecuencia del incremento en los precios de sus importaciones y el descenso en sus exportaciones, el valor unitario de sus exportaciones en términos de dólares disminuyó en 3% y el de sus importaciones aumentó 10% .

En virtud de la baja en la actividad económica, las condiciones monetarias tuvieron un carácter menos restrictivo, mostrándose una disminución en las tasas de interés.

Se incrementó la oferta de fondos prestables a corto y mediano plazo por la menor demanda de los países industrializados y superávitarios.

Las condiciones favorables hicieron posible el financiamiento del déficit con las balanzas de pagos de los países subdesarrollados, se fortaleció el dólar en el segundo semestre.

Hacia la segunda mitad de '76 se nota una desaceleración en el crecimiento que se venía observando desde mitad de '75, hay un menor ritmo en la inflación y la recuperación económica mostró divergencias en los distintos países, como por ejemplo en Estados Unidos obedecía al incremento en la demanda interna y en los países de Europa a la externa.

Las cuentas corrientes de los principales países industrializados, se modificaron, así la de E.U. pasó del superávit al déficit y en Japón se dio una situación inversa.

Los países no exportadores de petróleo se vieron favorecidos por el aumento en la demanda de los países industrializados y por el incremento de los precios de algunas materias primas como café, algodón, cacao y algunos metales.

Ante sus elevados déficits restringieron sus importaciones, sin embargo, había que pagar intereses, así como la continuidad del endeudamiento hacia el exterior que se vio favorecido por el exceso de liquidéz de los países industrializados.

Se incrementó la demanda interna de créditos de los países industrializados, lo que ha disminuído liquidéz en los centros financieros, lo cual aunado a la cautela de los bancos comerciales al otorgar sus préstamos, redundó en que la mayoría de los países subdesarrollados se vieron forzados a tomar medidas restrictivas en el manejo de sus economías.

En los mercados de cambios persistieron las conducciones de inestabilidad que obligaron la intervención de los bancos centrales, como resultado de las diferencias económicas internas y de un marcado giro en la estrategia de la inversión de los excedentes de divisas de países petroleros. Las tasas de interés fueron inferiores en este año.

Se da la reforma del sistema monetario internacional, donde los países miembros no están ya obligados a seguir el sistema de paridades fijas sino que pueden escoger el sistema cambiario de su elección.

IV. 2 LA CRISIS DE LA ECONOMIA NORTEAMERICANA

Al asumir el poder en Estados Unidos Lyndon B. Johnson, este país estaba envuelto en una depresión que lo obligó a aceptar otra guerra en el Sureste de Asia, sólo que esta vez no dió como resultado la prosperidad que hubo con la de Corea, sino que sirvió de base a la crisis de los años seten--

tas, ya que había que afrontar los problemas de desequilibrio externo, por lo que Johnson, tuvo que tomar medidas drásticas para los países subdesarrollados de protección a su balanza de pagos entre otros: aumentar sus exportaciones y reducir importaciones, restringir sus inversiones en el exterior y reducir los préstamos a los países subdesarrollados, que obviamente iban a repercutir de una manera decisiva en los países subdesarrollados que tienen mayor dependencia de este país. Al arribar al poder Nixon se sigue manifestando esta política dura hacia Latinoamérica, es decir, que con la elevación de las tasas de interés y la restricción a la ayuda hacia nuestros países se encarecieron los créditos internacionales.

La guerra de Viet-Nam agravó los problemas internos de la Unión Americana, en virtud de la posición antibélica sobre todo de los jóvenes norteamericanos, que aunado al incremento de los índices de inflación, generaron la propagación de una inflación mundial, que caracterizó posteriormente los años setentas además de la depresión.

Así los efectos depresivos de la crisis que se venían gestando desembocaron en la devaluación del dólar norteamericano en 1971 seguido por otras monedas como el franco y la libra, además de que en 1971 se abandonó definitiva--

mente el patrón oro para pasar a un patrón monetario negociado en base a DEG o como se le dió en llamar " desmonetarización del oro " .

Así la crisis se enfrenta a un nuevo acontecimiento en 1973, la crisis de energéticos, a raíz del embargo árabe, con la repercusión de la pérdida en la guerra de Viet-Nam, que culminó con el retiro de las tropas estadounidenses. Posteriormente la sucesión de Ford únicamente continuó con las políticas anticíclicas y protecciones que se agudizaban por los problemas de energéticos y las elevaciones registradas por la presión de la OPEP. Lo cual conllevó al gobierno norteamericano a implementar toda una política represiva y restrictiva.

La crisis financiera internacional agudizada por el déficit de la balanza de pagos de Estados Unidos condujo a medidas proteccionistas (sobretasa de 10% advaloron, al grueso de las importaciones de este país) y culminó con la devaluación del dólar, su actividad económica aumentó en menos de 3% y disminuyó ligeramente su producción industrial.

La reactivación posterior, siguió siendo afectada por la incertidumbre de los mercados financieros internacionales sobre la eficacia del reajuste cambiario viéndose agravado por la posición deficitaria de la Balanza de Estados Unidos.

CAPITULO V
POLITICAS DE COMERCIO EXTERIOR Y
PERSPECTIVAS

"Intermediarios: raza obso
cena y ventruda, murmu-
rando en todas las taber-
nas, acodada en todos los
mostradores, pronta a --
minar cualquier política -
que no le proporciones gan
nancias inmediatas"

M. Yourcenar

Se había dicho en capítulos anteriores que el desequilibrio en nuestra balanza de pagos obedeció a factores de orden interno y sobre todo de presiones externas, en particular de los países industrializados de los que nuestro país tiene una estrecha dependencia, por este motivo, se considera relevante hacer notar que los límites de endeudamiento de nuestro país provocan situaciones tales, que los organismos y países que otorgan los préstamos pueden ejercer presiones no tanto en el ámbito financiero sino lo que es más peligroso en la política económica a seguir en el país, y que dichos lineamientos obedecen en particular al interés de preservar el desarrollo del sistema capitalista, haciendo a un lado las necesidades internas que a la postre pueden originar un descontento social con las graves consecuencias que esto acarrea.

En el presente capítulo se expone por un lado, la política comercial que ha seguido nuestro país en el sexenio que nos ocupa y por otro se expondrán los lineamientos en materia de política económica que fueron "recomendados" por los fuertes órganos financieros de los que México es deudor, pudiendo observar después de esto, como la política a seguir en el presente sexenio conlleva a una sujeción de las normas preestablecidas por la potencia hegemónica del momento, haciendo

a un lado las prioridades que por la estructura misma del sistema tiene importancia atacar. 41/

Se hará una breve descripción de los lineamientos dados por el FMI y el BIRF para salir de la crisis en que el país se encontraba a finales de 1976 y posteriormente un avance de las medidas y objetivos que en materia comercial se han seguido para sanear nuestra balanza de pagos corroborando con ello que la política está impuesta y no sólo sugerida.

V. 1 LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR MEXICANO.

La política comercial en nuestro país se ha caracterizado a través de su historia por estar orientada a tres objetivos fundamentales a saber: la protección a la industria, la sustitución de importaciones y el fomento a las exportaciones. 42/

a) Protección a la Industria.

En virtud de que nuestra industria incipiente no ha demostrado capacidad de competencia con el exterior, el Estado ha puesto en marcha instrumentos para protegerla, como -

41/ Cabe observar, que respecto a los organismos como el FMI y el BIRF se hará una descripción muy general, sin abundar en el tema, ya que esto requeriría de un trabajo especial aparte por la importancia que reviste.

42/ Véase México: La política económica del nuevo Gobierno, Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., México 1971.

trabas arancelarias y prohibiciones específicas a la importación de mercancías producidas dentro del país; sin embargo, existen las llamadas operaciones temporales que permiten la compra en el exterior, lo anterior debido a que en muchas ocasiones los productos hechos en el país no reunieron las condiciones necesarias de calidad, especificación o costos.

En el período que nos ocupa, se inicia una revisión de esta política, con el fin de incrementar su eficiencia en términos de competitividad con el exterior, de ahí que se dieron los lineamientos para promover el desarrollo industrial con medidas tendientes a descentralizar la actividad industrial y fomentar a la pequeña y mediana industria.

Para ello se establecieron algunos organismos, entre los que destacaron los siguientes:

- Fondo de Garantía y Fomento a la Pequeña y Mediana Industrial. (FOGAIN).
- Fondo Nacional de Fomento Industrial. (FOMIN)
- Programa de Industrialización de las Fronteras y Litorales.
- Proyecto Benito Juárez-Peña Colorado.
- Proyecto Lázaro Cárdenas-Las Truchas.

La legislación en materia de fomento, cobro importancia en particular a la adopción de tecnologías encamina

das a un sistema de protección selectiva, como es la expedición de la Ley sobre el Registro de Transferencia de Tecnología y el uso de Explotación de Patentes y Marcas, así como la Ley para promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera.

Es importante señalar, la derogación de mecanismos a través de los cuales se había sobre protegido a la industria, como la Regla XIV; se suprimió el subsidio del 65% otorgado sobre impuestos de importación a toda clase de maquinaria.

También se reestructuró la T.I.G.I. (Tarifa de Impuesto General de Importación), tratando de ajustar el nivel de impuestos, en relación al grado de elaboración de los productos, reforzar el papel de los permisos de exportación y reducir la función del arancel en la política proteccionista.

b) Sustitución de Importaciones.

Consiste básicamente en un programa nacional, donde se tendía a producir internamente lo que antes se adquiría del exterior y ha sido una de las banderas de la política mexicana desde los años cuarentas.

La sustitución de importaciones contempla varias etapas a saber:

1a). Sustitución de importaciones de bienes de consumo, esto es, desarrollo de la industria productora de bienes alimenticios elaborados, textiles y otros de consumo final.

2a). Sustitución de importaciones de bienes intermedios; ensamble de partes, materias primas auxiliares o artículos semimanufacturados que son importantes a la producción de artículos de consumo final.

3a). Sustitución de importaciones de bienes de capital; maquinaria, equipos e implementos de alta precisión, esto es, producir maquinaria para hacer maquinaria.

Hasta el momento, México ha llegado a la segunda etapa, ya que la tercera se enfrenta a serios problemas como son: escasez de mercados, tecnología y financiamiento.

c) Fomento a las exportaciones.

En virtud del creciente déficit en cuenta corriente, el Estado se vió en la necesidad de implementar políticas tendientes a fomentar las exportaciones, para lo cual, se crearon una serie de instrumentos de fomento fiscales y administrativos.

Para fomento de exportaciones durante el período se tuvo lo siguiente:

- Fue reestructurado el Banco Nacional de Comercio Exterior.

- Se modificó el reglamento que sujetaba a las empresas maquiladoras, con el fin de extender sus áreas de operación.

- Se reestructuró el régimen de importación temporal.

- Se fomentó el desarrollo turístico, a través de la Ley Federal para el Fomento de Turismo, se creó FUNATUR.

Durante el primer año del período que nos ocupa, la política tuvo una clara orientación hacia el fomento y la promoción del Comercio Exterior, creándose los siguientes mecanismos:

- Instituto Mexicano de Comercio Exterior.
- Sistema de Certificados de Devolución de Impuestos (CEDIS).

Se orientó el financiamiento al desarrollo manufacturero de exportación, a través del FONEI.

Se creó el Fondo para el Fomento de las Exportaciones de Productos Manufacturados (FOMEX).

El Programa de Desarrollo Fronterizo, la Comisión Intersectorial para el Desarrollo de la Franja Fronteriza-Norte y de la Zona de Perímetros Libres.

d) Mecanismos de Política Comercial en México.

Dentro de los mecanismos que se utilizan en la política comercial en México para llevar adelante sus funciones - tenemos:

i) Instrumentos Fiscales; que tienen un papel relevante en la política comercial, donde se establecen los impuestos al Comercio Exterior (aranceles) y que pueden ser restrictivos (de tasas altas), ó bien de fomento (tasas bajas).

ii) Instrumentos Administrativos, son los mecanismos de funcionamiento que dan válidez o no a la política exterior, consisten en el otorgamiento de permisos de importación y exportación, señalan bases para que una mercancía pueda entrar o salir del país, marcando los requisitos que deben llenar para tal propósito, las restricciones a que están sujetos, aranceles en vigencia y en forma general los pasos a seguir para que el movimiento comercial llegue a su destino final.

Para el mejor logro y consecución de los objetivos de política comercial, las distintas Secretarías de Estado se combinan para el manejo adecuado de estos instrumentos. Cabe destacar al Instituto Mexicano de Comercio Exterior, pues se considera como eje y motor de las actividades comerciales del país, éste Instituto fué creado en 1970, con la mira fundamental de promover las exportaciones mexicanas y contribuye a ni

velar el desequilibrio externo de México.

V. 2 LAS RECOMENDACIONES DEL F.M.I. Y DEL B.I.R.F.

El sistema creado en Bretton Woods contribuyó a que el comercio y la producción a escala mundial se expandiera en forma considerable, propiciando el aumento en el comercio de los países desarrollados hasta 1970, sin embargo, los países en desarrollo apenas si participaban en la expansión del comercio mundial. Así pues, el Sistema Monetario Internacional, estaba basado en una serie de supuestos encaminados a resolver los problemas inminentes de los países desarrollados.

El decenio de 1960 se caracterizó por perturbaciones y crisis periódicas del sistema monetario internacional. Las contradicciones y presiones internas de los países industrializados, hicieron necesarios reajustes en las paridades cambiarias, realizándose movimientos de capital a corto plazo cuando algunos gobiernos no efectuaban los ajustes necesarios en períodos prolongados en que se sentía la necesidad de efectuar un cambio.

El precio oficial del oro monetario se siguió conservando mientras que los costos y los precios en general seguían un ritmo ascendente acelerado, por lo que el oro con fi-

des industriales también tendía a ascender. No obstante los esfuerzos por mantener el precio del oro, a fin de que no se acentuara mucho la brecha entre un tipo de metal y el otro y así sostener el sistema imperante, la confianza sufrió un deterioro paulatino que se reflejó en el aumento excepcional de la demanda del oro.

La apreciación más importante de la crisis del sistema monetario, se puso de manifiesto por la inadecuación del sistema monetario ante la nueva realidad de la economía mundial y se activó la creación de un sistema adicional de liquidez.

Los acontecimientos de la década de 1960 y los primeros años de la década de 1970 hacen inminente la necesidad de la reestructuración completa del sistema. La fluctuación conjunta de las principales divisas hacen necesario revisar la estructura de los tipos de cambio y establecer un mecanismo que permita adecuar éstos a las condiciones reales de la economía de los países industriales, sin perjudicar las relaciones comerciales de la mayor parte de los países en desarrollo que no pueden soportar continuas fluctuaciones de los tipo de cambio por carecer de un mercado de futuros desarrollado y no tener grandes reservas.

Así, el aumento de las reservas internacionales -

no puede continuar dependiendo del déficit de la balanza de pagos norteamericana ya que un aumento continuo de dicho déficit provoca pérdida de confianza, por lo que se requiere fortaleza del dólar como moneda de reserva, lo que significa que Estados Unidos debería mantener una balanza de pagos excedente.

Así también, si las monedas de reserva registraban reajustes hacia la baja, siendo los más perjudicados eran los países en vías de desarrollo que mantenían la mayor parte de sus reservas en divisas, ^{43/} por lo que fue necesario que en las decisiones de reforma del sistema monetario internacional se tomaran en consideración los puntos de vista de los países en desarrollo, pues ya no era posible seguir considerándolos como excepciones a una regla; además, de que se presentaba como la alternativa más viable para dar salida a los excedentes de los países desarrollados.

Cuando Estados Unidos suspendió la convertibilidad del dólar en oro y se aprobó la flotación de las monedas para dar paso a los tipos estables pero ajustables, quedó liquidado el sistema monetario internacional, tal como fué concebido en 1944.

Posteriormente el sistema financiero internacional

^{43/} Para el caso de México en 1972, la proporción de oro de la reserva monetaria neta en el Banco de México, ascendía a sólo 15.9% del total.

se alteró sustancialmente a partir de 1974 con la subida de los precios del petróleo, con lo que los países exportadores de éste amasaron grandes cantidades de liquidez internacional, a - - partir de este año, los países industrializados empiezan a presentar déficits crecientes y los países exportadores de petróleo superávits.

El Fondo se hizo de recursos a través del servi-cio financiero del petróleo, para canalizarlos a los países im-portadores fuera de las líneas de crédito normales del organismo; sin embargo, en 1976 Estados Unidos se opuso a la conti-nuación de este servicio y se dió por liquidado el servicio del petróleo; posteriormente el fondo declaró no tener recursos suficientes para que los países deficitarios hicieran frente a sus desequilibrios de balanza de pagos.

Tal posición afectó de manera drástica a los paí-ses latinoamericanos, en virtud de la reducción de sus exportaciones hacia los países industrializados, y el aumento en el valor de las importaciones, lo anterior aunado a que en este año el pago de amortizaciones e intereses de la deuda y las utilidades de la inversión extranjera aumentaron.

Ante este panorama, las reservas monetarias internacionales de los países latinoamericanos no hicieron más que

reducirse, las devaluaciones se propagaron y la contracción de las economías se hizo efectiva, la disciplina interna recomendada por el Fondo fue un hecho, pues el financiamiento externo no se encargaría de lograr el equilibrio de la balanza de pagos, se tendría que lograr el equilibrio, ya sea reduciendo recursos monetarios internacionales, ya devaluando o bien adoptando programas de estabilización interna acordes con sus requisitos de disciplina augusta.

El F.M.I., además de ser el rector del sistema monetario internacional es el guardián de las finanzas internacionales y el agente del capital financiero, su mecanismo es exigir equilibrio en la balanza de pagos de los países deficitarios que se convierte en presiones directas sobre los países subdesarrollados en virtud de sus características estructurales. Así, cuando las reservas van en constante deterioro, no queda más remedio que acudir a los créditos del F.M.I.

México acudió al mecanismo del fondo mediante el cual se giró en 281.5% ^{44/} de su cuota, comprometiéndose a poner en marcha un programa de ajustes para equilibrar su balanza de pagos, este programa dura tres años y el dinero se va proporcionando semestralmente, en la medida en que se van cumpliendo las metas establecidas inicialmente en la carta in -

^{44/} Pablo Serrano C. Algunas implicaciones del crédito del FMI a México. Investigación Económica, Revista de la Facultad de Economía de la U.N.A.M., Núm. 4, octubre-diciembre 1977.

tención correspondiente. 45/

Así, México obtuvo un financiamiento por un total de 837,125,000 D.E.G., el más alto concedido a un país en desarrollo, aunado al crédito por 600 millones de dólares concertado con anterioridad con el Sistema de Reserva Federal y con la Tesorería de Estados Unidos, monto que se liquidará con el financiamiento del Fondo según quedó estipulado.

El giro sobre el F.M.I., comprometió fuertemente la política económica, ya que mediante el servicio ampliado, el país se sometió a un programa de estabilización de tres años, que no sólo afecta la balanza de pagos sino a la política fiscal, donde la reducción drástica del déficit presupuestario es crucial; a la política crediticia, donde la reducción del crédito es necesaria para contener la inflación; a la política salarial, en la que descansa el programa de estabilización y el endeudamiento externo, el cual se limitó a 3 000 millones de dólares de nuevos créditos en 1977.

De acuerdo con los programas de estabilización del F.M.I., el primer punto es atacar al déficit presupuestario que en el caso de nuestro país se efectúa no aumentando los salarios y creando mayor desempleo, lo cual redundará en el

45/ La carta de intención es un requisito, en el cual el país deudor expresa las causas del déficit y las medidas concretas de política monetaria, fiscal y comercial que se compromete a poner en práctica para eliminar su desequilibrio.

abatimiento de los salarios reales y en última instancia favoreciendo al capital, ya que reducir el déficit en cuenta corriente implica reducir nuestras importaciones, lo cual afecta el crecimiento del país, o bien aumentar nuestras exportaciones, que en el caso de México cabe esperar que sea el petróleo y el turismo el que no saque del bache, y sólo resultarían favorecidas las empresas transnacionales, que se dedican a extraer recursos naturales y las que aprovechan mano de obra barata para reexportar sus productos.

Así pues, se considera que las exigencias del F.M.I. lesionan ampliamente la soberanía del país, en virtud de que los lineamientos de política no van encaminados al ataque de problemas estructurales, sino a simple equilibrio en la balanza de pagos, lo cual puede provocar a la larga problemas sociales cuyas consecuencias pueden ser irreversibles.

El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), otro de los fuertes acreedores de nuestro país, por su parte propone una serie de medidas que ayudarían a salir de la crisis económica en que se encontraba el país a finales de 1976; en términos generales propone una estrategia en el corto plazo, políticas en la tasa de interés y el uso de tarifas y tipo de cambio sustitutivo de licencias y control de importa-

ciones. a continuación se enumeran los puntos centrales de los lineamientos que sugiere:

Una coalición conjunta de los sectores públicos y -privado, para lograr la recuperación que se encontraba frenada por las siguientes causas:

a) Problemas inflacionarios.

b) Fallas en los objetivos gubernamentales no alcanzados, que afectaron el nivel de precios y la subutilización de la capacidad productiva del sector privado.

c) El debilitamiento de la estructura interna, que obedeció a la falta de capacidad del sector público para absorber la demanda del sector privado.

d) Las importaciones de bienes de capital parten del sector público que agudizaron la posición financiera mexicana, las inversiones públicas que se realizaron fueron planeadas a largo plazo.

De los puntos anteriores, concluyen que el consumo final fue afectado por los incrementos en los precios de algunos subsectores y exceso de oferta en otros, disminución real del financiamiento del sector público, aumento de costos fijos - y variables y falta de crédito al sector privado que hicieron - descender el crecimiento de la producción.

La sugerencia sobre la política mexicana de la tasa de interés, se avoca a la implementación de un programa, - que tiene como primera solución la reducción del déficit del - sector público y la adecuada selección de recursos menos infla- cionarios, que llevan consigo bajas tasas de interés en el cré- dito que otorga el Banco Central, considerando la participación activa del sector privado, al que se respaldará con crédito pa- ra evitar la declinación de la demanda agregada.

Sugiere altas tasas al corto y mediano plazo para- generar ingresos al sector público, las que a su vez generarían flujos crediticios al sector privado. La planeación crediticia - deberá ser respaldada por adecuados instrumentos reguladores que presentaron distintas opciones con diferentes característi - cas para el financiamiento de activos y fomentar el mecanismo de la bolsa de valores para promover la movilidad financiera - al sector público y privado con medios internos.

Finalmente se sugiere una propuesta de cambio de permisos de importación, por un libre comercio exterior, el - cual a corto plazo conduciría a un nivel de equilibrio comer- - cial.

De acuerdo a lo anterior, todas las propuestas es- tán encaminadas a propiciar la participación del sector privado

en la economía, restanto el efecto del sector público, al de un agente auxiliar en el desarrollo económico; sin embargo, aún cuando los lineamientos sugeridos propongan una alternativa para sacar al país de la crisis en que se encontraba, tienen restricciones que impiden ajustarlo a la situación estructural real del país, no atacando con esto los problemas de fondo.

V. 3 LA POLITICA POSTDEVALUATORIA.

Las medidas de política adoptadas a raíz de la devaluación, tenían como finalidad corregir el desequilibrio externo y evitar alzas sustanciales de precios, a partir de la política cambiaria y la política comercial y en pro de estabilizar la demanda agregada se intentó coordinar las políticas fiscal, monetaria y crediticia y la política de precios y salarios; así como la política de desarrollo y el papel del sector externo, a fin de hacer compatibles el proceso de crecimiento y el equilibrio en la balanza de pagos.

Dentro de la política cambiaria, la medida fundamental consistió en la devaluación del peso a través del sistema de flotación regulada del tipo de cambio.

La política comercial en un principio suspendió el sistema de devolución de impuestos CEDIS, aumentando los im

puestos a la exportación de mercancías, reduciéndose posteriormente éstas y restituyendo en forma selectiva los CEDIS.

Dentro de la política fiscal, la política de ingresos se encaminó a la eliminación paulatina de los subsidios y al incremento de precios y tarifas del sector público; se establecieron impuestos especiales para captar utilidades excedentes, se modificó la Ley de Impuesto Sobre la Renta en lo referente a amortizaciones de las pérdidas con las utilidades de la empresa; así como gravámenes en artículos suntuarios; por su parte la estructura de los ingresos públicos no tuvo una variación significativa en la participación de cada uno de los rubros con respecto al total.

La política de gasto fue esencialmente de contención, es decir, limitar el crecimiento del gasto público a fin de contener el crecimiento de la demanda agregada y evitar presiones inflacionarias.

La política monetaria y crediticia buscaba un crecimiento moderado en la oferta monetaria, una mayor captación a través del sistema financiero, eliminar la fuga de capital y la dolarización del sistema, para lo cual se aumentaron las tasas pasivas de interés, se redujeron la emisión primaria y el encaje legal y se aprobaron nuevos instrumentos de captación.

La política de precios tenía como objetivo contener el proceso inflacionario pero no a través de una congelación de precios, sino fomentando actividades productivas, en especial de bienes básicos.

La política de salarios consistió en regular los incrementos en los salarios mínimos con el objeto de evitar presión en costos y precios y eliminar las ventajas de competen-cia internacional que surgen por la devaluación.

En lo concerniente al sector externo, no fue definida una política específica para entender su papel en el desarrollo, no se instrumentaron políticas de fomento a las exportaciones, se hicieron modificaciones para sustituir el permiso de importación para el arancel, dejándolo como instrumento de control de importación; sin embargo sí paralelo a esta política no se presenta un plan de fomento a las exportaciones, el efecto de la liberalización sobre la reasignación de recursos sería muy reducido.

Como puede apreciarse, las medidas implantadas a raíz de la devaluación hacen caso a las "sugeridas" por los organismos internacionales antes mencionados, lo cual durante los dos primeros años del sexenio en curso, han permitido restituir la confianza del exterior en nuestro país.

Los efectos que sobre la balanza de pagos han tenido las políticas antes mencionadas intentaron resolver el déficit crónico en cuenta corriente, a través de una política cambiaria y comercial, que estimulara las exportaciones y redujera las importaciones, promoviendo la sustitución de éstas últimas por producción nacional.

Así pues, se requería que la devaluación restaurara una cierta paridad adquisitiva del peso respecto al dólar, - eliminando la sobrevaluación; sin embargo, desde el primer mes la devaluación se dejó sentir el efecto inflacionario que restaba fuerza a la devaluación como instrumento de cambio en los precios relativos.

De acuerdo a lo anterior, correspondía a la política comercial compensar la situación y crear condiciones para dar ventaja a las exportaciones y desestimular las importaciones, no obstante en los primeros meses de la devaluación, la política comercial no sólo no compensó el movimiento de precios, sino que acentuó la reducción del impacto en los precios relativos.

El comportamiento de la balanza de pagos después de la devaluación y hasta 1977, tuvo una reducción significativa en el déficit en cuenta corriente, por un lado la mejoría en la

balanza de mercancías, la cual obedeció a un incremento en las exportaciones y a la reducción de las importaciones y por otro un aumento en el déficit de la balanza de servicios en que se redujo el superávit de turismo, transacciones fronterizas y maquila y el aumento de los pagos de la renta al capital extranjero.

El cambio en el valor exportado, es mayor que el incremento en el volumen de las exportaciones, que en general son de unos productos primarios: café, petróleo, tomate, algodón y camarón, el incremento de estos productos obedeció fundamentalmente a condiciones del mercado internacional y para el petróleo, a la disponibilidad mayor de éste como resultado de los programas de PEMEX. Así pues este resultado en poco se debe a la política postdevaluatoria ya que respondió a factores de índole internacional, aunados a la disponibilidad de oferta exportable.

Por su parte la disminución de las importaciones de bienes de producción, obedeció a la disponibilidad de oferta interna de cereales y a la disminución de la producción industrial.

Es decir, que la disminución de las importaciones, tanto en volumen como en valor, puede atribuirse principalmen

te al retrazamiento de la inversión y en menor medida como respuesta a la política de desviación del gasto.

Por su parte, la balanza de servicios se esperaba que con la devaluación y las políticas complementarias al turismo, transacciones fronterizas y maquila, la situación mejoraría; sin embargo, el superávit de la balanza de servicios disminuyó en tanto que los egresos, salvo en el turismo, no disminuyeron como se esperaba ya que los pagos que se hacen por concepto de intereses de la deuda pública y dividendos y regalías a la inversión extranjera crecieron.

V. 4 PREVISIONES DE LA BALANZA DE PAGOS.

De acuerdo a la tendencia observada por la balanza de pagos en lo que va de la presente década, y considerando las medidas adoptadas en materia de comercio exterior en los dos años transcurridos después de la devaluación, es posible plantearse algunas hipótesis respecto a su comportamiento hasta 1980.

Cabe hacer notar, que no se presentará una proyección en términos numéricos de la balanza de pagos, en virtud de que ésta se haría únicamente influenciada por una tendencia numérica y su tasa de crecimiento, lo cual se considera

no refleja una situación acertada si no se tienen elementos que justifiquen las alzas o bajas. Por tanto se hará mención al comportamiento a seguir de sus rubros principales, basado en la política implementada para la misma.

Las exportaciones tenderán al aumento en virtud de la cada vez más creciente participación del petróleo crudo en la estructura de las mismas, y se espera que éste tome la delantera para disminuir el déficit de la balanza en cuenta corriente, se observará un monto mayor en cuanto a volúmen y valor de las mismas, se puede esperar que el resto de los productos exportados sigan participando en igual medida, en virtud de que no existe una política bien definida de incremento y diversificación de las exportaciones y en función de una mayor demanda del mercado interno.

Las importaciones por su parte tenderán a aumentarse aunque en menor proporción, lo cual obedecerá por un lado a los requerimientos de bienes de capital para desarrollar al propio subsector petrolero, así como una recuperación de la economía menos dinámica pero alentada por los crecientes estímulos fiscales en particular al sector manufacturero.

Los ingresos por divisas de los servicios por turismo, maquila y transacciones fronterizas seguirán augmentan

do normalmente, en virtud de que no existen medidas que cambien radicalmente dicha tendencia aun cuando existen planes como el Plan Nacional de Turismo, el fomento al establecimiento de empresas maquiladoras e instrumentos para dinamizar las transacciones fronterizas, éstas probablemente tendrán repercusiones a más largo plazo y los efectos no se verán más que en menor medida hacia el 80.

Los intereses sobre deudas oficiales y el pago de intereses, regalías y dividendos de las empresas transnacionales seguirán constituyendo una importante sangría de divisas, en virtud de que la tendencia del nuevo gobierno no ha implementado medidas para frenar la inversión extranjera en nuestro país, así como por los antecedentes de nuestra deuda, que requiere el pago de intereses anualmente.

El capital a largo plazo por su parte, tenderá a reducirse en menor medida que lo que ocurrió con él durante los primeros seis años de la década, en primera, por el control en el gasto público, impuesto hasta 1979 por la carta de intención del fondo y en segunda, en virtud de los mayores recursos internos derivados del petróleo; sin embargo; cabe esperar que la reducción en éste importante rubro no sea tan significativa, ya que la carencia de tecnología adecuada y la inade-

cuada estructura fiscal, que impide cubrir el déficit del sector público con recursos propios, aunado a los crecientes gastos - que se requieren para financiar las expansiones del subsector - petrolero, impiden restar efecto a la necesidad de recurrir al financiamiento externo.

Así pues se tiene que el panorama hacia 1980, nos presenta como un país casi monoexportador de petróleo, el cual se espera a la larga redunde en beneficio para el equilibrio en la balanza de pagos, pero que si no va acompañado de políticas acordes a solucionar los problemas internos sociales, así como a modificar nuestra estructura para un desarrollo más idóneo - no nos alejará de la dependencia y el subdesarrollo.

Es importante señalar el papel que jugamos dentro del sistema capitalista en que nos desenvolvemos y que el hecho de ser un país periférico de las grandes potencias, impide pensar en que lo que ocurre en el mundo no nos afecte de manera directa, así pues, la recuperación o crisis a que se enfrenten los países industrializados y en particular Estados Unidos serán un barómetro importante que nos permita predecir nuestro futuro en el campo de lo económico.

C O N C L U S I O N E S

1.- Históricamente nuestro país ha estado sujeto a una estructura bien definida, es decir, la de ser un país satélite de la potencia hegemónica del momento y satisfacer sus requerimientos de materias primas: primero de España, posteriormente de Inglaterra y finalmente de Estados Unidos, con ello, las repercusiones en el comercio exterior mexicano han estado sujetas a las oscilaciones de tipo económico de la potencia en turno.

Es decir, que México mantiene la estructura comercial del coloniaje, exportador de materias primas a cambio de productos manufacturados, así como generador de mano de obra barata para los monopolios extranjeros.

2.- La devaluación de nuestra moneda no tuvo los efectos favorables deseados en el saneamiento de la Balanza de Pagos, en virtud del grado de dependencia económica y financiera del exterior, así como por el hecho de no existir una política comercial acorde y flexible a las condiciones impuestas por la nueva paridad cambiaria.

Los efectos de la devaluación lejos de tener efectos positivos, tuvieron un impacto negativo en la balanza de pagos a raíz de la creciente inflación que se desencadenó y que impidió aprovecharla.

3.- El desequilibrio externo, durante el período de análisis se vió agudizado, en virtud de la insuficiencia de productos nacionales, la necesidad tecnológica, la poca diversificación en las exportaciones que impide atraer más divisas de las que salen por concepto de importación y la salida de divisas - por concepto de intereses y dividendos de las empresas extranjeras establecidas en nuestro país.

4.- Las exportaciones de nuestro país están constituidas por bienes de consumo y de uso intermedio, a lo largo del período de análisis se pudo observar que éstas mostraron poca diversificación y que si bien hubo una tendencia creciente, ésta obedeció a la situación internacional que favoreció los incrementos en los precios de los bienes exportados, a partir de 1974 el petróleo toma un lugar preponderante en la estructura de las exportaciones.

Por lo que respecta al destino de las mismas, se tiene que estamos sujetos prácticamente a Estados Unidos, ya que éste absorbe el 63% del total exportado, lo cual redundará en una dependencia de los ciclos económicos de este país y en factores coyunturales de la situación económica internacional, por lo que se considera que es necesario tomar medidas adecuadas tendientes a diversificar tanto las exportaciones como -

los mercados a que éstos se destinan.

5.- La característica de México de ser un país en vías de desarrollo, hace que las compras que se hacen al exterior sean fundamentalmente de bienes de producción, a lo largo del período de análisis se puede observar que la mayor parte de lo importado fue por parte del sector público, lo que obedeció a que el sector privado mostrara después de 1973 un retraimiento y también, a que la insuficiencia en la producción interna obligó a hacer compras con el exterior.

Así como la mayor parte de nuestras exportaciones van a dar a Estados Unidos, lo importado proviene del mismo país, a raíz de esto, la devaluación del peso frente al dólar norteamericano nos perjudico grandemente, en virtud de que los precios prácticamente se duplicaron. La política de sustitución de importaciones no ha sido exitosa, en el sentido de que lo que más se requiere del exterior son bienes de inversión y dada la estructura del país seguirá dependiendo del mercado exterior.

6.- El Turismo representa a nuestro país una forma de amortiguar el desequilibrio en la cuenta corriente, así como una importante fuente generadora de empleos por lo cual se han destinado recursos a su fomento; sin embargo, se puede

considerar, que éste rubro de la Balanza de Pagos, no escapa a las fluctuaciones internacionales de los países desarrollados. A lo largo del período de estudio, pudo observarse un decremento en los últimos tres años del sexenio, debido a la crisis en el vecino país del norte que impidió el flujo normal de turistas.

Por otra parte, se tiene que la devaluación no resultó muy favorable a este rubro, debido al movimiento de precios y a la falta de políticas integradas para el turismo.

El turismo en nuestro país se está convirtiendo en un renglón que absorbe cuantiosos recursos del estado para su fomento, sin embargo, cabría preguntarse hasta que punto un país como el nuestro que requiere de inversiones para desarrollar la industria y la agricultura, debe distraer recursos para el fomento de una actividad que debiera ser complementaria, además, de que las grandes cadenas hoteleras en nuestro país son de capital transnacional, lo cual hace suponer que los ingresos por turismo son ilusorios a nuestra balanza de pagos.

7.- Las transacciones fronterizas en nuestro país requieren de una política integral que impida la salida de divisas y que fomente el consumo de artículos producidos en el interior de nuestro país, durante el período de análisis fueron otorgadas

concesiones que representan una pesada carga fiscal, lo cual - invita a pensar que se deben estar compensadas con un plan - que fortalezca el mercado interno así como que permita contra - rrestar el alto grado de dependencia que es más acentuada en - la zona fronteriza de nuestro país.

8.- Por lo que respecta a las maquiladoras, durante el período de análisis, la política estuvo orientada a desarro - llar este sector, ya que por un lado proporcionaba ingresos - por divisas y por otro generaba empleos, sin embargo, las - maquiladoras son un engrane más a la dependencia del mercado mundial, en particular al norteamericano, ya que se encuentra casi totalmente en manos del capital extranjero, lo cual ejerce presiones y limita su situación a las fluctuaciones de la econo - mía de los dueños del capital.

9.- El endeudamiento externo en el período de estu - dio, fue resultado en un principio, de un gasto público excesi - vo y posteriormente obedeció a la necesidad de enfrentarse a - la fuga de capitales que antecede y sigue a las dos devaluacio - nes de 1976.

Sin embargo, no únicamente fueron los factores - internos los que determinaron el crecimiento sin precedentes - de la deuda en este lapso, coadyuvaron también factores inter -

nacionales que repercutieron crudamente en nuestra economía.

10.- La inversión extranjera directa llegó a ocupar montos elevados durante el período de análisis, pese a que durante el sexenio anterior, se expidió una ley sobre la regulación de la inversión extranjera.

La inversión extranjera está dirigida en su mayoría a la industria y al comercio y en menor medida a los servicios; en el sector transformación, éstas han absorbido las ramas dinámicas.

La mayor parte de las empresas extranjeras pertenecen al capital estadounidense, dirigiéndose al transporte y a alimentos y bebidas.

La Ley para Regular la Inversión Extranjera, implementada en el sexenio anterior, deja mucho que desear en cuanto a ser una medida que tendiera a frenar la inversión extranjera en nuestro país.

11.- Por el lado de los factores externos, el arranque del decenio de los setentas marca el fin de un período de auge de la economía internacional y el inicio de una fase de marcada inestabilidad, que afectó desfavorablemente a México y a todos los demás países en desarrollo.

Al rompimiento del sistema monetario de Bretton-

Woods, se añaden presiones inflacionarias, desajustes en los mercados de capitales, déficit de alimentos básicos a nivel mundial y el conocido problema de los energéticos. Los países industrializados entran en una fase recesiva, que a la fecha no ha sido superada.

Estos elementos se manifestaron en la contracción del comercio internacional, principalmente de los países en desarrollo no exportadores de petróleo y en el crecimiento de su deuda externa. México no escapó a tal situación, pese a sus descubrimientos petrolíferos, por la marcada dependencia que tenemos, principalmente de Estados Unidos.

12.- La política comercial en el sexenio anterior, estuvo orientada a tres objetivos fundamentales a saber: la protección a la industria, la sustitución de importaciones y el fomento a las exportaciones.

Se hicieron revisiones a las políticas existentes, a fin de reestructurarlas y hacerlas congruentes al desarrollo que requería el país, sin embargo, ninguna de ellas tuvo el alcance de hacer un cambio estructural, que permitiera la solución a fondo de los problemas y el desarrollo en materia comercial.

13.- Los lineamientos en materia de política económica

ca que fueron recomendados por los fuertes órganos financieros de los que México es deudor, han sido llevados a cabo en la presente administración, lo cual implica una sugestión de las normas preestablecidas por la potencia hegemónica del momento, haciendo a un lado las prioridades que por la estructura misma que tiene el país es conveniente atacar.

14. - El panorama hacia 1980, nos presenta como un país casi monoexportador de petróleo, el cual, se espera a la larga redunde en beneficio para el equilibrio en la balanza de pagos; sin embargo, si los beneficios obtenidos por la venta de petróleo, no se acompañan de políticas tendientes a solucionar los problemas internos sociales, así como, a modificar la estructura para un desarrollo idóneo, seguiremos pese a nuestra riqueza petrolífera siendo un país sujeto a la dependencia y al subdesarrollo.

B I B L I O G R A F I A

C.W. Reynolds, La Economía Mexicana: Su Estructura y Crecimiento; Siglo XX, FCE, México, 1973.

Rosario Green, El Endeudamiento Público Externo de México - 1940-1973; El Colegio de México, 1976 (Cap. I,II y III, pag 127-165) .

F. Fajnzylber y T. Martínez Tarragó, Las Empresas Transnacionales, Expansión a nivel mundial y proyección en la industria mexicana, FCE, México 1976 A. Arroio y R. Cabral, - El Proceso de Industrialización en México 1940-1950, (Tesis) UNAM 1974.

Ó. Ibarra, " Mercados, Desarrollo y Política Económica ", en El Perfil de México en 1980. Vol. I, Siglo XXI, México, 1970.

NAFINSA La Economía Mexicana en Cifras, México 1974 .

L. Solís (Comp.) La Economía Mexicana, Lecturas, dos - Vols. FCE, México, 1973 .

J.E. Navarrete, " Desequilibrio y Dependencia: El Comercio Exterior de México ", en Comercio Exterior, diciembre 1975, pag. 1350 .

Villareal R., " Del Proyecto de Crecimiento y Sustitución de Exportaciones... " En Comercio Exterior, marzo 1975, pag. 319 .

Bancomext, La Política Económica del Nuevo Gobierno, México 1971 .

G. Bueno Las estrategias del desarrollo estabilizador y del desarrollo compartido en la economía mexicana, El Colegio de México, MIMEO 1977 .

R. Villarreal, Desequilibrio externo en la industrialización de México (1929-1975) . FCE., México 1976 .

La Inflación en México, Archivos del IEPES N° 1, México - 1975. Consúltense los artículos de J. Márquez y el de M. L. Guzmán F.

G. Bueno Z. " La paridad del poder adquisitivo y las elasticidades de importación y exportación en México ", El Trimes

tre Económico 162, mayo-junio 1974 .

Alejandro Sánchez Tello, Las variables de la estabilización, la estrategia y su incidencia en el período 1970-1976, Tesis, UNAM, 1977 .

Lilia Huidobro Trejo, Los derechos especiales de giro y sus implicaciones en el desarrollo económico, Tesis UNAM, 1974

Alma Chapoy, La inversión extranjera durante la administración de Luis Echeverría, Investigación Económica, Revista de la Facultad de Economía, UNAM, N° 4, octubre-diciembre 1977 .

Kindleberger, Charles P. Economía Internacional, Editorial Aguilar, Madrid 1959 .

Sardá Juan, La crisis monetaria internacional, Editorial - - Ariel, España 1974.

P. T. Ellsworth, Comercio Internacional, FCE., México - - 1962 .

- Ricardo Torres Gaytán, Teoría del Comercio Internacional, Siglo XXI Editores, México 1973 .
- Banco de México, S. A., Informes Anuales 1970, 1971, - - 1972, 1973, 1974, 1975, 1976 y 1977 . Banco de México, S. A., Indicadores Económicos varios. Banco de México, S. A. Información Estadística de Comercio Exterior.
- Rosa Luxemburgo, La acumulación del capital, Editorial Grijalbo, S. A., México 1977 .
- Sepúlveda Bernardo y Chumacero Antonio, La inversión extranjera en México, FCE.
- P. Philippe Rey, Las alianzas de clases, Ed. Siglo XXI, México 1976 .
- H. Bonilla-K Spalding, La independencia en el Perú; las palabras y los hechos, Lima 1972 .
- T. Halperin, Hispanoamérica después de la independencia. - Bs As. 1972 .
- Inés Herrera C., El Comercio Exterior de México 1821-1875 Tesis COMEX.
- International Financial Statistics, Naciones Unidas, 1978.

